**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

[**1.** **Вводная часть** 6](#_Toc42775892)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 6](#_Toc42775893)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 6](#_Toc42775894)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 7](#_Toc42775895)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 7](#_Toc42775896)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 9](#_Toc42775897)

[**1.7.** **Общая информация об организации** 12](#_Toc42775898)

[**2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.** 15](#_Toc42775899)

[**2.1.** **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия.** 15](#_Toc42775900)

[**2.2.** **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.** 22](#_Toc42775901)

[**3.** **Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.** 31](#_Toc42775902)

[**4.** **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.** 48](#_Toc42775903)

[**4.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.** 52](#_Toc42775904)

[**4.2.** **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия с учетом долгосрочных параметров регулирования** 127](#_Toc42775905)

[**5.** **Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.** 135](#_Toc42775906)

[**5.1.** **Индекс эффективности подконтрольных расходов** 137](#_Toc42775907)

[**5.2.** **Показатели уровня надежности и качества услуг** 146](#_Toc42775908)

[**6.** **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.** 156](#_Toc42775909)

[**6.1.** **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** 158](#_Toc42775910)

[**6.2.** **Тепловая энергия на хозяйственные нужды** 165](#_Toc42775911)

[**6.3.** **Отчисления на социальные нужды** 168](#_Toc42775912)

[**6.4.** **Арендная плата** 171](#_Toc42775913)

[**6.5.** **Налоги** 179](#_Toc42775914)

[**6.6.** **Амортизация** 188](#_Toc42775915)

[**6.7.** **Проценты по кредитам банков** 198](#_Toc42775916)

[**6.8.** **Прочие расходы из прибыли** 207](#_Toc42775917)

[**6.9.** **Налог на прибыль** 217](#_Toc42775918)

[**6.10.** **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)** 221](#_Toc42775919)

[**7.** **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.** 232](#_Toc42775920)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Калмэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Калмыкия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» в регулирующий орган – Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 358007 г. Элиста, Северная промзона |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года, на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (ПАО «МРСК Юга»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в отношении филиала ПАО «Россети Юг» –«Калмэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» –«Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12.04.2012 №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям 0,4 – 110 кВ на территории Республики Калмыкия площадью 74,7 тыс. км2 и включает в себя 14 районов электрических сетей.

С 01.01.2017 филиалу ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» присвоен статус гарантирующего поставщика электрической энергии в городе Элиста (за исключением зоны деятельности АО «Калмэнергосбыт»).

С 31.12.2016 была произведена консолидация электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом» на базе ПАО «Россети Юг», в результате филиал ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» является единственной территориальной сетевой организацией в Республике Калмыкия.

2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «оссети Юг» – «Калмэнерго» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 756,81 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 24.12.2018 № 105-п/э «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2019 г.» для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 1 372 832 тыс. руб.

Приказом ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 «Об отказе в согласовании решения региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год» Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано исключить из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2019 годы экономически необоснованные расходы в размере 23 169,75 тыс. руб. и пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочные периоды регулирования 2011-2017 гг. и 2018-2022 гг.

Приказом ФАС России от 09.04.2019 № 437/19 «Об отказе в согласовании решения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия на уровне ниже предельных минимальных и выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год и отмене приказа Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2019 год» приказ Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 24.12.2018 № 105-п/э был отменен с 01.05.2019. Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано исключить экономически необоснованные затраты из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год в размере 14 306 тыс. руб.

В следующей таблице указаны приказы Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, утверждающие долгосрочные параметры регулирования на долгосрочный период 2018-2022 гг. и НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2019 гг., принятые во исполнение приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты приказа РСТ РК** | **Содержание приказа** | **Срок действия** | **Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год** | **НВВ на 2018** | **НВВ на 2019** |
| от 25.02.2019 № 23-п/э | долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.01.2019 | 754,85 | 1 367 024 | 1 372 832 |
| от 26.04.2019 № 38-п/э | долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.05.2019 | 740,55 | 1 367 024 | 1 347 558 |

В следующей таблице указаны приказы Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению единых (котловых) тарифов и НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год, изданные во исполнение приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты приказа РСТ РК** | **Содержание приказа** | **Срок действия** | **НВВ без учета оплаты потерь на 2019** |
| от 24.12.2018 № 105-п/э | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2019 год | с 01.01.2019 - 30.04.2019 | 1 372 832,00 |
| от 26.04.2019 № 39-п/э | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2019 год | с 01.05.2019 | 1 347 557,00 |
| от 11.10.2019 № 76-п/э | экономически обоснованные тарифы и НВВ Филиала на 2019 год | с 01.01.2019 | 1 347 557,49 |

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.**

### **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия (далее РСТ РК) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения № 1-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2019 год по делу № 1/2019 (приказ РСТ РК от 10.05.2018 г. № 29-п/э) от 20.12.2018 (далее – Экспертное заключение № 1-ТСО на 2019 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения № 1-ТСО на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ РК произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» об установлении тарифов на 2019 год.
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 и 2017 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017. При этом в Экспертном заключении № 1-ТСО на 2019 год не указаны причины изменения финансовых показателей.
* В Экспертном заключении № 1-ТСО на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2016-2017 годы и плановые показатели за 2018 год. При этом анализ основных технико-экономических показателей за 2016-2019 годы РСТ РК не приведен.
* РСТ РК отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* В Экспертном заключении № 1-ТСО на 2019 год РСТ РК дана ссылка на официальный сайт регулирующего органа в сети Интернет, где размещена информация об анализе соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен РСТ РК не по всем статьям и не в полном объеме.

РСТ РК приведены балансовые показатели (фактические за 2016-2017 годы и утвержденные на 2018-2019 годы). В приложениях к Экспертному заключению №1-ТСО на 2019 год приведены балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2019 год по полугодиям, указана заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, приведена структура полезного отпуска филиала ПАО «МРСК Юга» -–«Калмэнерго» на 2019 год.

Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, при этом в расчете не указан принятый базовый уровень подконтрольных расходов.

Приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, при этом анализ предложения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» –«Калмэнерго» в обоснование своего расчета, не указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

Приведен расчет расходов по статье «Тепловая энергия на хозяйственные нужды», указаны объемы потребления, цены на тепловую энергию по полугодиям 2019 года.

По статье «Отчисления на социальные нужды» не даны ссылки на документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования расходов по статье, не указана величина фонда оплаты труда, принятая для расчета расходов.

По статье «Арендная плата за имущество» не указаны причины уменьшения предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходов на аренду ЛЭП и оборудования, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в обоснование указанных расходов. В тексте Экспертного заключения № 1-ТСО на 2019 год указано, что расходы на аренду транспорта производственного назначения и спецтехники, заявленные в размере 398,5 тыс. руб., приняты в размере 0 руб., в то же время в соответствии с Приложением № 4 Смета расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год на услуги по передаче электроэнергии по данной подстатье учтено в ТБР 66,48 тыс. руб.

В анализе по статье «Налоги» не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования заявленных расходов, не приведено обоснование уменьшения расходов на прочие налоги. В тексте Экспертного заключения № 1-ТСО на 2019 год указаны принимаемые в расчет НВВ на 2019 год суммы экологических платежей и платы за возмещение вреда дорогам федерального значения, при этом в соответствии с Приложением № 4 Смета расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год на услуги по передаче электроэнергии по данным подстатьям расходы в ТБР не учтены.

В анализе расходов по статье «Амортизация» не приведен перечень объектов, вводимых и финансируемых за счет финансовой помощи (150 млн. руб. с НДС), нематериальных активов и автомобилей представительского класса, амортизация по которым исключена из расходов по статье.

РСТ РК в Экспертном заключении № 1-ТСО на 2019 год не приведен расчет принятой величины расходов по статье «Проценты к уплате», не указан анализ экономической обоснованности расходов по статье.

* В Экспертном заключении № 1-ТСО на 2019 год РСТ РК не отражен анализ экономической обоснованности величины прибыли филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год.

Исполнитель отмечает, что результаты исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 были отражены РСТ РК в соответствующих экспертных заключениях:

* Экспертном заключении № 2-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2019 год по делу № 1/2019 (приказ РСТ РК от 10.05.2018 г. № 29-п/э) от 22.02.2019 (далее – Экспертное заключение № 2-ТСО на 2019 год);
* Экспертном заключении № 1-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2022г., и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год по делу № 1/2018 (приказ РСТ РК от 10.05.2017 г. № 36-п/э) от 22.02.2019 (далее – Экспертное заключение № 1-ТСО на 2018 год);
* Экспертном заключении № 3-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2022г. и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год по делу № 1/2018 (приказ РСТ РК от 10.05.2017 г. № 36-п/э) от 20.12.2018 (далее – Экспертное заключение № 3-ТСО на 2018 год) от 25.04.2019;
* Экспертном заключении № 4-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2019 год по делу № 1/2019 (приказ РСТ РК от 10.05.2018 г. № 29-п/э) от 25.04.2019 (далее – Экспертное заключение № 4-ТСО на 2019 год).

В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2019 год внесены изменения в показатели динамики финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 и 2017 годы, изменена величина базового уровня подконтрольных расходов, в расчете компенсации выпадающих доходов по результатам 2017 год добавлена расшифровка отклонений величин фактических неподконтрольных расходов от утвержденных по итогам за 2017 год, приведен расчет корректировки с учетом исполнения показателей надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год.

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год отражены изменения по определению базового уровня операционных расходов на 2018 год. В том числе на основании приказа ФАС России от 09.04.2019 № 437/19 исключены из базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год расходы, признанные РСТ РК экономически обоснованными: на страхование имущества в размере 3 453,81 тыс. руб., затраты по охране труда в размере 539,1 тыс. руб., расходы на услуги по сертификации и контролю качества электроэнергии в размере 442,28 тыс. руб., расходы на услуги ПАО «Россети» в размере 5 979,81 тыс. руб. Базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы, указанный в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год, составляет 740 545 тыс. руб. (Приложение № 4 Смета расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 г. на услуги по передаче электрической энергии).

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов были размещены на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)». РСТ РК была уведомлена о размещении письмами от 17.04.2018 №КЛМ/01/38 и 04.11.2018 № КЛМ/01/152.

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем было выявлено, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» при размещении предложений об установлении тарифов по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия неверно указаны показатели объема полезного отпуска электроэнергии – всего и объема полезного отпуска электроэнергии населению и приравненным к нему категориям потребителей за 2017-2019 годы. Исполнитель отмечает, что филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» указал показатели объема полезного отпуска в млн. кВтч., в то время как формой Приложения № 1 к Стандартам раскрытия предусмотрены единицы измерения данных показателей – тыс. кВт\*ч.

На основании п. 12 Правил письмом от 27.04.2018 № КЛМ/01/47 филиалом ПАЛ «МРСК Юга» «Калмэнерго» в адрес РСТ РК было направлено Заявление на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка по передаче электрической энергии к тарифному предложению по корректировке НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год;
* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, выполненный с применением метода долгосрочной индексации;
* Расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения по факту за 2017год и ожидаемых на 2019 год в формате Приложения 3;
* Формы П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30;
* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки филиала;
* Обосновывающие материалы по расходам ПАО «МРСК Юга» в электронном виде на DVD диске;
* Справка об официальном сайте в сети Интернет и выделенном абонентском номере для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* Реестр актов об оказании производственных услуг по организации учета электроэнергии за 2017 год;
* Реестр сведений о зарегистрированных правах на объекты недвижимого фонда филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Копия письма ПАО «МРСК Юга» от 02.04.2018 № МР5/1000/215 о направлении Заявления об утверждении проекта ИПР ПАО «МРСК Юга» на 2019-2023гг.;
* Уведомление о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» от 26.04.2018 №09- 1903/ВК;
* Программы энергосбережения;
* Информация о видах деятельности (копия письма территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия от 18.04.2008 г. № 439);
* Критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям по Филиалу;
* Бухгалтерская отчетность и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2017 год (направлено в РСТ РК исх. №МР5/3000/367 от 18.04.2018 г.);
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 904 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909 «Об учетной политике ПАО «МРСК Юга» на 2017 год»;
* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга»;
* Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга».

Письмом от 14.12.2018 № КЛМ/01/160 «О направлении дополнительных материалов к тарифному делу на услуги по передаче электроэнергии на 2019 год» филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в адрес РСТ РК были направлены дополнительные документы к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (письмо от 27.04.2018 №КЛМ/01/47):

* Пояснительная записка к расчету корректировки необходимой валовой выручки и тарифов на передачу электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год методом долгосрочной индексации;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», выполненный с применением метода долгосрочной индексации;
* Обосновывающие материалы к статьям затрат «Амортизационные отчисления» и «Налог на имущество».

Указанные дополнительные документы были направлены с целью корректировки заявленной НВВ на 2019 год по следующим основаниям:

* увеличение прогнозного индекса потребительских цен, увеличения прогнозируемых темпов роста тарифа на электроэнергию с оптового рынка электрической энергии и мощности на 2019 год в соответствии с параметрами Прогноза социально- экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 01.10.2018;
* актуализация по состоянию на 28.11.2018 прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год, опубликованного на официальном сайте Администратора торговой системы;
* утверждение параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2019 год приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/88- ДСП;
* утверждение приказом Минэнерго России от 15.11.2018 №11@ инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019-2023 годы, в том числе в части объектов, расположенных на территории Республики Калмыкия,
* внесение изменений в п.1 ст.374 Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 03.08.2018 г. №302-Ф3, вступающие в силу с 01.01.2019, согласно которым из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций исключено движимое имущество.

Также письмом от 21.01.2019 № КЛМ/1600/47 «Позиция Калмэнерго по приказу ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18» в адрес РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были направлены замечания к приказу ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18, а именно, возражения по пересмотру базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2011-2017 годы и на 2018-2022 годы.

Письмом от 08.02.2019 № КЛМ/01/16 «Дополнение к позиции Калмэнерго по приказу ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 (в части страхования имущества)» в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» была направлены дополнительные документы и информация для обоснования расходов на страхование имущества, включаемых в базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от 27.04.2018 с учетом дополнительно направленных в адрес РСТ РК документов от 14.12.2018. Исполнителем также принимались во внимание документы, направленные в адрес РСТ РК для обоснования позиции филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в рамках исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее – Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2017 год1** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга»-"Калмэнерго" на 2019** | **ТБР на 2019 год2** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Прием э/э в сеть Калмэнерго, млн.кВтч | 612,22 | 747,95 | 747,95 |  | +22,2% |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВтч | 135,473 | 129,92 | 129,92 | - | - 4,1% |
| Уровень потерь электрической энергии,  % | 22,12% | 17,37 % | 17,37 % | - | - |
| Объем полезного отпуска населению и приравненным к нему категориям потребителей, млн. кВтч | 166,356 | 166,36 | 166,36 | - | - |
| Объем полезного отпуска прочим потребителям,  млн. кВтч | 310,39 | 451,67 | 451,67 | - | +45,5% |
| Мощность потребителей, присоединенных к сетям ТСО, согласно положениям ПНД № 861,  МВт | 74,8205 | 98,55 | 98,55 | - | +31,7% |

1. *на основании федеральной статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача).*
2. *на основании параметров, утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2019 год*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в адрес РСТ РК письмом от 28.04.2017 №КЛМ/01/189 было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, включая расчет долгосрочного параметра – уровня потерь электрической энергии при ее передаче на долгосрочный период.

Расчет потерь произведен в соответствии с Методикой определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной приказом Минэнерго России от 07.08.2014 № 506, а также с учетом пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Для обоснования заявленного уровня потерь электрической энергии на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 с учетом фактических данных 2016 года;
* Развернутый баланс электрической энергии по сетям ВН, СН и НН филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год;
* Макет Минэнерго Российской Федерации № 10092 «Структура баланса электроэнергии по уровням напряжения»;
* Таблица «Определение величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации Филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом консолидации ОАО «КалмЭнергоКом»;
* Таблица № 1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Таблица № П1.4 Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.5 Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»»;
* Таблица № П1.6 Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.30 Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями на 2018 год;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» ОАО «Калмыцкая энергетическая компания» за 2016 год.

В соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» определены плановые величины уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения за 2016 год. При этом фактический баланс электроэнергии был определен филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом интегрированных сетей ОАО «Калмыцкая энергетическая компания».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование показателя** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Отпуск электроэнергии в сеть, тыс. кВтч | 530 409,15 | 517 418,51 | 130 490,06 | 683 481,78 | 300 086,45 |
| Фактические потери электроэнергии, тыс. кВтч\* | 148 397,45 | 35 618,01 | 7 878,07 | 48 815,39 | 56 085,98 |
| Фактические потери, % | 27,98 | 6,88 | 6,04 | 7,14 | 18,69 |
| Норматив потерь для филиала ПАО "МРСК Юга" - "Калмэнерго" в соответствии с приказом Минэнерго от 30.09.2017 № 674 |  | 6,08 | 7,50 | 7,84 | 12,76 |
| Уровень потерь, определенный в соответствии с п.40(1) Основ ценообразования № 1178, % | 20,96 | 6,08 | 6,04 | 7,14 | 12,76 |

*\*Согласно формам № 46-ээ (передача) за 2016 год потери электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» составили 95 715,06 тыс. кВтч, потери ОАО «КалмЭнергоКом» - 52 682,39 тыс. кВтч*

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕНЭС России по Республике Калмыкия на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 26.10.2017 № 1433/17-ДСП, и предложений ФАС России от 14.11.2017 № ВК/78782/17, филиал ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» письмом № КЛМ/01/296 от 24.11.2017 в адрес РСТ РК направил скорректированные балансовые показатели на 2018-2022 годы, включая уровень потерь электрической энергии со снижением относительной величины с 20,96% до 18,20 %. С учетом изменения величины приема в сеть электрической энергии на 2018 год изменилась абсолютная величина потерь до 119,09 млн. кВт\*ч.

Согласно Таблице № П1.4 Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год уровень потерь электрической энергии при ее передаче был заявлен филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в следующих размерах.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 18,20% | 6,08% | 6,04% | 7,84% | 12,69% |

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в адрес РСТ РК письмом от 27.04.2018 №КЛМ/01/47 было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год. В составе документов тарифной заявки, направленных в РСТ РК, было предоставлено предложение по балансовым показателям на 2019 год. При этом объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год был определен в размере 122,93 млн. кВт\*ч, или 17,87% с учетом утвержденных приказом РСТ РК от 26.12.2017 № 98-п/э уровней потерь электрической энергии при ее передаче по сетям (ВН – 6,08%, СН1 – 6,04%, СН2 – 7,14%, НН – 12,76%) и планируемого на 2019 год приема электрической энергии в сеть.

Для обоснования заявленных на 2019 год балансовых показателей филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Таблица № 1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Таблица № П1.4 Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019 год;
* Таблица № П1.5 Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019 год;
* Таблица № П1.6 Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019 год;
* Таблица № П1.6 Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год (с выделением объемов ООО «Транснефтьэнерго» (АО «КТР»);
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями» на 2019 год;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2017 год.

Затем, в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Калмыкия на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/88-ДСП, филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» письмом № КЛМ/01/160 от 14.12.2018 в адрес РСТ РК направил скорректированные балансовые показатели на 2019 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2019** |
| **1** | **2** | **3** |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 747,95 |
| Потери | млн. кВт.ч | 129,92 |
| % | 17,37 |
| Отпуск из сети | млн. кВт.ч | 618,03 |
| Котловой в полезный отпуск | млн. кВт.ч | 618,03 |
| население | млн. кВт.ч | 166,36 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 451,67 |
| из них: АО «Каспийский трубопроводный консорциум - Россия» | млн. кВт.ч | 248,22 |
| Мощность потребителей присоединенных к сетям ТСО, согласно положениям ПНД № 861 | МВт | 98,55 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации» утверждены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕНЭС России на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП, РСТ РК были приняты балансовые показатели филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 г.

| Показатель | Ед. изм. | 2018 год |
| --- | --- | --- |
| Прием электроэнергии в сеть | млн. кВт\*ч | 654,44 |
| Потери электроэнергии | млн. кВт\*ч | 119,09 |
| % | 18,20% |
| Отпуск электроэнергии из сети | млн. кВт\*ч | 535,35 |

На 2019 год РСТ РК были приняты балансовые показатели в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса России по Республике Калмыкия на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 № 1570/88-ДСП в следующих размерах:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято РСТ РК на 2019** |
| **1** | **2** | **3** |
| Прием в сеть | млн. кВт\*ч | 747,95 |
| Потери | млн. кВт\*ч | 129,92 |
| % | 17,37 |
| Отпуск из сети | млн. кВт\*ч | 618,03 |
| Котловой в полезный отпуск | млн. кВт\*ч | 618,03 |
| население | млн. кВт\*ч | 166,36 |
| прочие потребители | млн. кВт\*ч | 451,67 |
| из них: АО «Каспийский трубопроводный консорциум - Россия» | млн. кВт\*ч | 248,22 |
| Мощность потребителей присоединенных к сетям ТСО, согласно положениям ПНД № 861. | МВт | 98,55 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., Исполнитель отмечает следующее.

РСТ РК приказом от 26.12.2017 № 98-п/э в нарушение пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения.

РСТ РК решение принято в соответствии с Приложением N 9 к форме «Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28.03.2013 № 313-э, которым было предусмотрено утверждение уровня потерь в разрезе уровней напряжения. Данный приказ не был скорректирован после утверждения постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1074 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

, где:

i – уровень напряжения;

WОСi – величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт\*ч);

WОСсумм – величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт\*ч);

ni - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» за 2016 год. При этом в 2017 году произведена консолидация электросетевого оборудования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» и ОАО «КалмЭнергоКом».

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования   
№ 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства Российской Федерации, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России. Согласно действующему законодательству в энергетике полномочия по утверждению методики определения и компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, а также нормативов потерь электрической энергии переданы Минэнерго России.

Письмом Минэнерго России от 14.08.2019 № 09-3568 даются рекомендации по определению уровня потерь электрической энергии в случае консолидации электросетевого оборудования, а именно, сетевым организациям рекомендуется для определения уровня потерь электрической энергии использовать отчетные данные по совокупности электросетевых объектов на основании статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача).

Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела на 2018 год отсутствует консолидированная форма № 46-ээ (передача) по электросетевым объектам филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и ОАО «КалмЭнергоКом» за 2016 год.

При этом исходя из данных по форме № 46-ээ (передача) филиала   
ПАО «МРСК Юга» – Калмэнерго» за 2016 год и формы № 46-ээ (передача) за 2016 год по ОАО «КалмЭнергоКом» по сетям ВН, СН и НН отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Отпуск электрической энергии в сеть\* | млн. кВт\*ч | 530 409,15 | 517 418,51 | 130 499,06 | 683 481,78 | 300 086,45 |
| Потери электрической энергии | млн. кВт\*ч | 148 397,45 | 35 618,01 | 7 878,07 | 48 815,39 | 56 086,98 |
| % | 27,98% | 6,88% | 6,04% | 7,14% | 18,69% |

*\*) отпуск в сеть принят равным отпуску в сеть филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», так как в сети ОАО «КалмЭнергоКом» электрическая энергия поступала из сетей филиала. Суммирование отпуска в сеть приведет к занижению показателя по уровню потерь электрической энергии.*

Согласно положениям пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 6,08% | 7,50% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 6,88% | 6,04% | 7,14% | 18,69% |
| Минимальное значение | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

| Показатель | Ед. изм. | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Отпуск электрической энергии в сеть | тыс. кВт\*ч | 517 418,51 | 130 499,06 | 683 481,78 | 300 086,45 |
| Абсолютная величина потерь электрической энергии | тыс. кВт\*ч | 31 459,04 | 7 882,14 | 48 800,60 | 38 291,03 |
| Уровень потерь электрической энергии | % | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

Из результатов расчета видно, что уровни потерь, определенные Исполнителем по напряжениям, совпадают с нормативами потерь, утвержденными РСТ РК по соответствующим уровням напряжения на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Исполнитель рекомендует направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых балансовых показателей на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно пунктов 2, 15 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

* Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях (форма 3.1);
* Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка (форма 9.1);
* Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (форма 16).

Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в связи с исполнением функций гарантирующего поставщика в зоне деятельности г. Элиста также представлены в РСТ РК:

* Предложение по покупке электрической энергии и мощности (наименование организации) (форма 3);
* Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка (форма 9.1).

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Калмыкия на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2019 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2017** | **Факт 2018** | **ТБР 2019** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 612,22 | 748,36 | 747,95 |
| Потери | млн. кВт.ч | 135,47 | 149,67 | 129,92 |
| % | **22,13** | **20,00** | **17,37** |
| Отпуск из сети | млн. кВт.ч | 476,75 | 598,69 | 618,03 |
| Котловой в полезный отпуск | млн. кВт.ч | 476,75 | 598,69 | 618,03 |
| население | млн. кВт.ч | 166,36 | 186,49 | 166,36 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 310,39 | 412,20 | 451,67 |
| из них: АО «Каспийский трубопроводный консорциум» | млн. кВт.ч | 118,53 | 248,65 | 248,22 |

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» определен размер уровня потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 129,92 млн. кВт\*ч (17,37%), рассчитанный на основании утвержденного долгосрочного параметра «уровень потерь».

Исполнителем проведен анализ структуры баланса на 2019 год, принятого РСТ РК в расчет тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», по уровням напряжения и по группам потребителей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год (факт)\*** | **2018 год (факт)** | **2019 год** | | **Откл. от факта 2017 года** | |
| **заявка** | **ТБР** | **прирост, млн. кВт\*ч** | **прирост, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Полезный отпуск, млн. кВт\*ч** | **476,75** | **598,68** | **618,04** | **618,04** | **141,29** | **29,6** |
| **население** | **166,36** | **186,49** | **166,36** | **166,36** | **0** | **0,0** |
| **прочие потребители** | **310,39** | **412,19** | **451,68** | **451,68** | **141,29** | **45,5** |
| **ВН** | **139,2** | **263,47** | **266,37** | **266,37** | **127,17** | **91,4** |
| **в т.ч. ООО «Транснефтьэнерго»** | **118,53** | **248,65** | **248,22** | **248,22** | **129,69** | **109,4** |
| **СН1** | **15,67** | **13,09** | **17,28** | **17,28** | **1,61** | **10,3** |
| **СН2** | **91,63** | **68,54** | **89,10** | **89,10** | **-2,53** | **-2,8** |
| **НН** | **63,89** | **67,09** | **78,93** | **78,93** | **15,04** | **23,5** |

*\* в форме № 46-ээ (передача) за 2017 год параметры сформированы некорректно, так как строка «небаланс» не равна 0.*

Исполнитель отмечает, что РСТ РК в ТБР на 2019 год была утверждена структура баланса согласно скорректированному предложению филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» (Приложение № 3 к Экспертному заключению   
№1-ТСО на 2019 год).

У филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год по сравнению с 2017 годом запланирован существенный рост полезного отпуска по высокому напряжению, обусловленный ростом объема потребления электроэнергии ООО «Транснефтьэнерго» за счет наращивания нагрузки консорциума АО «КТК». Данное увеличение подтверждается фактическим объемом потребления за 2018 год.

Объем потребления электрической энергии населением принят в баланс на 2019 год на уровне фактического потребления за 2016 – 2017 гг., что соответствует положениям Порядка № 53-э/1. Исполнитель отмечает, что за 2018 год полезный отпуск электрической энергии по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» увеличился на 12 % (до 186,49 млн. кВт\*ч) по сравнению с фактическими показателями за 2016 и 2017 год, за 2019 год фактический объем полезного отпуска по населению составил – 181,842 млн. кВт\*ч. Данная динамика косвенно свидетельствует о более корректном учете электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в качестве временно исполняющего обязанности гарантирующего поставщика на территории республиканского центра (г. Элиста) и о наличии разногласий по объемам потребления электрической энергии категорией потребителей «Население» и потерям электрической энергии между гарантирующими поставщиками и филиалом  
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в прошлом и возможных разногласиях в будущем, после смены гарантирующего поставщика на территории г. Элиста.

По форме № 46-ээ (передача) за 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» представлены следующие показатели.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год** | | | **Откл. факта 2019 от плана 2019 года** | |
| **заявка** | **ТБР** | **Показатели формы 46-ээ (передача)** | **прирост, млн. кВт\*ч** | **прирост, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Полезный отпуск** | 618,04 | 618,04 | 630,096 | 12,06 | 1,95 |
| **население** | 166,36 | 166,36 | 181,842 | 15,48 | 9,31 |
| **прочие потребители** | 451,68 | 451,68 | 448,25 | -3,43 | -0,76 |
| **ВН** | 266,37 | 266,37 | 292,17 | 25,80 | 9,69 |
| **СН1** | 17,28 | 17,28 | 12,834 | -4,45 | -25,73 |
| **СН2** | 89,10 | 89,10 | 75,56 | -13,54 | -15,20 |
| **НН** | 78,93 | 78,93 | 67,69 | -11,24 | -14,24 |

Согласно данным представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» формы № 46-ээ (передача) за 2019 год фактический полезный отпуск по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» составил 181,842 млн. кВт\*ч. Отклонение по объему полезного отпуска по категории «Население и приравненным к нему категориям потребителей» на 15,48 млн. кВт\*ч за 2019 год возможно привело к возникновению недополученных доходов.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в РСТ РК и ФАС России, а также предоставлять подробный анализ прироста потребления населением в разрезе муниципальных районов с указанием причин прироста.

На 2019 год существенный прирост объема полезного отпуска по сравнению с фактом за 2017-2018 гг. сформирован филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и РСТ РК по низкому уровню напряжения, что может повлечь недополученные доходы, по оценке Исполнителя, в размере 56,5 млн. руб., рассчитанные исходя из тарифов на услуги по передаче электрической энергии на низком уровне напряжения в 1 полугодии 2019 года – 4,95726 руб./кВт\*ч, во 2 полугодии – 5,10598 руб. /кВт\*ч.

Снижение объема полезного отпуска прочими потребителями по остальным уровням напряжения исходя из утвержденных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, привело к недополученным по независящим от филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» причинам доходам. В целом по прочим потребителям расчетная фактическая сумма выручки за 2019 год составила 1 183 млн. руб., что ниже плановой выручки на 181,57 млн. руб.

**Оценочный расчет недополученной по независящим причинам выручки филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Уровень напряжения | Объем полезного отпуска прочим потребителям, млн. кВт\*ч | | Расчетная выручка за оказанные услуги по передаче электрической энергии,  млн. руб. | | Отклонение фактической от плановой выручки, млн. руб. |
| план | факт | план | факт |  |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6=5-4* |
| **ВСЕГО** | **451,68** | **448,25** | **1 364,503** | **1 182,927** | **-181,576** |
| ВН | 266,37 | 292,17 | 544,07 | 505,723 | -38,346 |
| СН1 | 17,28 | 12,83 | 65,34 | 46,017 | -19,326 |
| СН2 | 89,10 | 75,56 | 357,51 | 296,338 | -61,169 |
| НН | 78,93 | 67,69 | 397,58 | 334,849 | -62,735 |

В целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.**

2019 год является вторым годом очередного (второго) пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на период 2018-2022 годы.

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 756,81 млн. руб.

Затем на основании приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 РСТ РК были внесены изменения в приказ от 26.12.2017 № 98-п/э, касающиеся размера базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год:

* приказом от 25.02.2019 № 23-п/э «О внесении изменений в приказ РСТ Республики Калмыкия от 26.12.2017 №98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы метод долгосрочной индексации» утверждена величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 754,85 млн. руб.;
* приказом от 26.04.2019 № 38-п/э «О внесении изменений в приказ РСТ Республики Калмыкия от 26.12.2017 №98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы метод долгосрочной индексации» утверждена величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 740,55 млн. руб.;

Позиция РСТ РК по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в Экспертном заключении № 2-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2022годы и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год по делу № 1/2018 (приказ РСТ РК от 10.05.2017 № 36-п/э) от 24.08.2018 (далее – Экспертное заключение № 2-ТСО на 2018 год).

Позиция РСТ РК по определению величины базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год на основании приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 отражена в экспертных заключениях № 1-ТСО от 22.02.2019 и № 3-ТСО от 25.04.2019.

Согласно п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов на коэффициент индексации, определяемый в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=72EC1C96C8E8184B9746D3F386AB9CC50E9A5D0D40BA007CD54ED37D51C8832CBBD266740FCF6C1DFF98147B1D27D67970BD7BD1E648E02Fd5oEI), предусмотренными [пунктом 32](consultantplus://offline/ref=72EC1C96C8E8184B9746D3F386AB9CC50F935E0A47B8007CD54ED37D51C8832CBBD266740CCF6748ABD715275B73C57B75BD79D5FAd4oAI) Основ ценообразования № 1178, и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Учитывая, что в соответствии с п. 34 Основ ценообразования № 1178 операционные расходы, включенные в НВВ на 2019 год, определяются путем индексации базового уровня операционных расходов, утвержденных на 2018 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

На основании материалов и документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых РСТ РК в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных РСТ РК на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям РСТ РК при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям РСТ РК при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования по факту за 2016 год без учета активов ОАО «КалмЭнергоКом» (50 538,1 у.е.), по оценке за 2017 год (54 702,42 у.е.), по плану на 2018 год (54 703,92 у.е.).

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых РСТ РК в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Тарифная заявка на 2018 (от 24.11.2017), тыс. руб.** | **Установленные РСТ РК на 2018 год, тыс. руб.** | | | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.9) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ РСТ РК от 26.12.2017 № 98-п/э** | **Приказ РСТ РК от 25.02.2019 № 23-п/э** | **Приказ РСТ РК от 26.04.19 № 38-п/э** | **ТБР на 2018 - Заявка (гр.8-гр.5)** | **ТБР на 2018 / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.8-гр.4)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| **1** | **Материальные затраты** | **82 391,02** | **96 089,01** | **190 812,51** | **91 492,37** | **91 492,37** | **90 080,58** |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 75 841,76 | 88 450,90 | 177 958,75 | 83 894,35 | 83 894,35 | 83 894,35 | -94 064,40 | -52,86 | -4556,55 | 10,62 | 4,26 | 0,54 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 6549,25 | 7638,11 | 12853,76 | 7598,02 | 7598,02 | 6186,23 | -6667,53 | -51,87 | -1451,87 | -5,54 | 0,30 | 0,17 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **413 426,87** | **482 161,52** | **813 602,00** | **532371,64** | **532371,64** | **532371,64** | **-281230,36** | **-34,57** | **50210,12** | **28,77** | **12,73** | **-6,00** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **167470,91** | **195313,94** | **200204,35** | **132946,14** | **130988,32** | **118093,48** |  |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 29087,68 | 33923,68 | 34983,75 | 33699,79 | 32546,25 | 30091,20 |  |  |  |  |  |  |
| 3.1.1 | услуги связи | 4774,34 | 5568,10 | 6128,94 | 5519,87 | 5519,87 | 5519,87 | -609,07 | -9,94 | -48,23 | 15,62 | 0,03 | 0,01 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 12196,82 | 14224,61 | 12930,93 | 12256,03 | 12256,03 | 12256,03 | -674,90 | -5,22 | -1968,58 | 0,49 | 0,03 | 0,24 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 11533,86 | 13451,44 | 13772,35 | 13772,35 | 12924,89 | 10498,85 | -3273,50 | -23,77 | -2952,59 | -8,97 | 0,15 | 0,35 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 131,22 | 153,04 | 306,08 | 306,08 | 0,00 | 0,00 | -306,08 | -100,00 | -153,04 | -100,00 | 0,01 | 0,02 |
| 3.1.5 | прочие услуги сторонних организаций | 451,43 | 526,49 | 1845,45 | 1845,45 | 1845,45 | 1816,45 | -29,00 | -1,57 | 1289,96 | 302,37 | 0,00 | -0,15 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 4409,83 | 5142,98 | 15561,14 | 4204,76 | 4204,76 | 4150,85 | -11410,29 | -73,33 | -992,13 | -5,87 | 0,52 | 0,12 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 3087,51 | 3600,83 | 19081,08 | 991,44 | 991,44 | 991,44 | -18089,64 | -94,80 | -2609,39 | -67,89 | 0,82 | 0,31 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2068,52 | 2412,42 | 4703,24 | 2611,50 | 2611,50 | 2072,50 | -2630,74 | -55,93 | -339,92 | 0,19 | 0,12 | 0,04 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 8559,92 | 9983,06 | 8084,62 | 5643,64 | 4868,36 | 1414,55 | -6670,07 | -82,50 | -8568,51 | -83,47 | 0,30 | 1,02 |
| **3.6** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **109797,78** | **128052,30** | **87127,14** | **55131,62** | **55102,62** | **48709,54** |  |  |  |  |  |  |
| 3.6.1 | Затраты по управлению собственностью | 4587,61 | 5350,33 | 22041,93 | 4995,36 | 4995,36 | 4995,36 | -17046,57 | -77,34 | -354,97 | 8,89 | 0,77 | 0,04 |
| 3.6.2 | Услуги по сертификации систем менеджмента | 40,37 | 47,08 | 442,28 | 442,28 | 413,28 | 0,00 | -442,28 | -100,00 | -47,08 | -100,00 | 0,02 | 0,01 |
| 3.6.3 | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 5678,42 | 6622,49 | 5979,81 | 5979,81 | 5979,81 | 0,00 | -5979,81 | -100,00 | -6622,49 | -100,00 | 0,27 | 0,79 |
| 3.6.4 | Управленческие услуги (услуги ИА ПАО "МРСК Юга") | 95872,28 | 111811,61 | 53883,14 | 38934,19 | 38934,19 | 38934,19 | -14948,95 | -27,74 | -72877,41 | -59,39 | 0,68 | 8,70 |
| 3.6.5 | Услуги по предрейсовому медосмотру водителей | 821,45 | 958,03 | 1244,27 | 1244,27 | 1244,27 | 1244,27 | 0,00 | 0,00 | 286,24 | 51,47 | 0,00 | -0,03 |
| 3.6.6 | Канцелярские затраты | 1070,17 | 1248,09 | 1689,66 | 1689,66 | 1689,66 | 1689,66 | 0,00 | 0,00 | 441,57 | 57,89 | 0,00 | -0,05 |
| 3.6.7 | Прочие | 1727,48 | 2014,68 | 1846,05 | 1846,05 | 1846,05 | 1846,05 | 0,00 | 0,00 | -168,63 | 6,86 | 0,00 | 0,02 |
| 3.7 | Электроэнергия на хоз нужды | 10459,68 | 12198,66 | 14927,19 | 14927,19 | 14927,19 | 14927,19 | 0,00 | 0,00 | 2728,53 | 42,71 | 0,00 | -0,33 |
| 3.8 | Подконтрольные расходы из прибыли |  |  | 15736,20 | 15736,20 | 15736,20 | 15736,20 | 0,00 | 0,00 | 15736,20 |  | 0,00 | -1,88 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **663288,80** | **773564,46** | **1204618,86** | **756810,15** | **754852,34** | **740545,70** | **-464073,16** | **-38,52** | **-33018,76** | **11,65** | **21,01** | **3,94** |
|  | **НВВ на содержание сетей** | **1890269,35** | **2204537,72** | **3575989,16** | **1367024,00** | **1367024,00** | **1367024,00** | **-2208965,16** | **-61,77** | **-837513,72** | **-27,68** | **100,0** | **100,00** |

Филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям, а также прочие виды деятельности.

Приказом ПАО МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909 было утверждено Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год (далее – ПоУП).

В соответствии с п. 3.21.4. ПоУП затраты на производство (себестоимость) ПАО «МРСК Юга» в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с Положением по управленческому учету, утвержденным приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723.

В соответствии с п. 3.21.9 ПоУП общепроизводственные расходы, учтенные на счете 25 «Общепроизводственные расходы», непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности «Услуги по передаче электроэнергии» и «Услуги технологического присоединения к сети», распределяются на виды деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Согласно п. 3.21.10 ПоУП общехозяйственные расходы филиалов распределяются на себестоимость видов деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга».

В разделе 4 Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденного приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 №723, отражен порядок распределения выручки, себестоимости, управленческих расходов, прочих доходов и расходов, процентов к уплате и к получению по исполнительному аппарату на филиалы по видам деятельности.

В соответствии с п. 4.4.10 Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» косвенные расходы, непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности, распределяются по видам деятельности пропорционально выручке.

Исполнитель отмечает, что в документах, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования предложения об установлении тарифов на 2018 год, отсутствуют пояснения и расчет плановых долей распределения косвенных расходов по видам деятельности.

В экспертных заключениях РСТ РК также не указаны плановые доли распределения косвенных расходов по видам деятельности, принятые РСТ РК в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Основываясь на положениях ПоУП, Исполнитель определил плановые доли распределения косвенных расходов на 2018 год исходя из величин выручки (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг, указанных в таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2016 год».

По расчету Исполнителя доля выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям за 2016 год составила 97,9% от общей величины выручки филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

**Горюче-смазочные материалы (ГСМ)**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ РК, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| ГСМ | 22 766,52 | 26 882,15 | 26 232,80 | -2,4 | 15,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 26 882,15 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы на ГСМ филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчеты затрат ГСМ на 2017-2018 годы по автотранспорту производственного и административно - хозяйственного назначения;
* Договоры на поставку нефтепродуктов и сжиженного газа;
* Счета и УПД ООО «Джи Пи Си Рус» от 31.05.2016, от 31.12.2016;
* Обороты счетов 10, 20.01,23, 25, 26, 60 за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год (стр. 22) в связи с отсутствием представленных в обоснование расходов договоров, заключенных на 2018 год, РСТ РК определила величину расходов по статье в размере 26 232,8 тыс. руб. по утвержденным нормам расхода топлива, в соответствии с Распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», исходя из среднегодовых пробегов, количества транспортных средств, норм эксплуатации, единичных расценок. При этом Исполнитель отмечает, что расчет расходов на ГСМ на 2018 год в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год не приведен.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Все представленные договоры поставки ГСМ заключены в 2015-2016 гг. В договорах указан срок поставки с 01.01.2016-31.12.2016;
* Не представлена 1 страница договора с ООО «Джи Пи Си Рус» (наиболее крупный поставщик ГСМ);
* Не представлены договоры поставки ГСМ, заключенные в 2017 году со сроком действия в 2017-2018 годах;
* Представлены счета и УПД за май и декабрь 2016 года, за 2017 год счета-фактуры и УПД не представлены;
* Не представлены документы для подтверждения средних расчетных пробегов, указанных в расчетах ожидаемых затрат в 2017 году и в расчетах планируемых затрат на 2018 год на приобретение топлива для транспортных средств производственного назначения и расчете затрат на приобретение топлива для транспортных средств административно-хозяйственного назначения в 2017-2018 год.
* Не представлен приказ о закреплении транспортных средств за производственными подразделениями;
* Не представлены документы, подтверждающие цены на ГСМ, указанные в расчете затрат на 2017 год;
* Размер увеличения затрат в 2018 году по сравнению с 2017 годом, указанный в Пояснительной записке по расходам на ГСМ по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», – 104% не совпадает с процентом, примененным в расчетах – 105,7%.

Для подтверждения фактических расходов на ГСМ за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены бухгалтерские документы:

* Обороты счета 10 за 2016 год по ГСМ;
* Обороты счетов 20.01, 23, 25, 26 «ГСМ» за 2016 год;
* Обороты счета 60 за 2016 год в разрезе поставщиков топлива.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» документально не подтверждены средние расчетные пробеги и цены на ГСМ, используемые в расчетах расходов на 2017-2018 годы.

В связи с тем, что при расчете расходов на ГСМ на 2018 год РСТ РК основывался на неподтвержденных документально данных о среднегодовых пробегах, Исполнитель считает сумму расходов по статье, определенную РСТ РК на 2018 год в размере 26 232,8 тыс. руб., документально неподтвержденной.

Исполнитель также отмечает, что в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год не указаны величины цен на ГСМ и не даны ссылки на документы, на основании которых цены приняты.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что РСТ РК при определении расходов «Калмэнерго» на ГСМ на 2018 год не были соблюдены требования пункта 12 Методических указаний № 98-э и пунктов 24, 29 Основ ценообразования № 1178.

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» документально подтверждены фактические расходы на ГСМ за 2016 год, Исполнитель определил расходы на ГСМ на 2018 год исходя из фактических затрат за 2016 год по статье в размере 22 766,52 тыс. руб., ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 в размере 2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7%. Кроме этого, при определении плановых расходов по статье на 2018 год Исполнителем было учтено увеличение электросетевых активов филиала   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в 2018 году по сравнению с 2016 годом, обусловленное консолидацией электросетевого имущества   
ОАО «КалмЭнергоКом» с 31.12.2016, определенное исходя из объемов условных единиц (факт за 2016 год без учета активов ОАО «КалмЭнергоКом» 50 538,1 у.е., план на 2018 год – 54 703,92 у.е.).

Расходы на ГСМ на 2018 год по расчету Исполнителя составили 26 541,06 тыс. руб., что на 308,26 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 341,09 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

**Материалы на тех. обслуживание и ремонт**

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы на материалы на тех. обслуживание и ремонт, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ РК, указаны в следующей таблице.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Материалы - всего** | **35 891,27** | **97 792,59** | **34 165,30** | **-65,1** | **-4,8** |
| **Материалы на техобслуживание:** | **6 202,92** | **11 849,17** | **7 357,84** | **-37,9** | **18,6** |
| ЛЭП и основного оборудования подстанций | 1 992,78 | 2 405,83 | 1 562,91 | -35,0 | -21,6 |
| Производственных зданий и сооружений | 24,92 | 224,61 | 97,36 | -56,7 | 290,7 |
| Административных зданий и сооружений | 478,47 | 3 188,82 | 484,14 | -84,8 | 1,2 |
| Автотранспортных средств административно-хозяйственного назначения | 208,51 | 241,30 | 241,30 | 0,0 | 15,7 |
| Автотранспортных средств производственного назначения | 1 770,51 | 2 827,00 | 2 198,94 | -22,2 | 24,2 |
| Средств связи | 67,55 | 73,55 | 73,55 | 0,0 | 8,9 |
| Средств измерений | 233,70 | 249,60 | 249,60 | 0,0 | 6,8 |
| Устройств РЗА | 609,66 | 992,50 | 804,08 | -19,0 | 31,9 |
| Оргтехники | 761,43 | 1 645,96 | 1 645,96 | 0,0 | 116,2 |
| Прочих технических средств | 55,39 | - | - |  | -100,0 |
| **Материалы на ремонт:** | **29 688,35** | **85 943,42** | **26 807,46** | **-68,8** | **-9,7** |
| ЛЭП и подстанций | 25 413,52 | 75 897,00 | 23 272,09 | -69,3 | -8,4 |
| Производственных зданий и сооружений | 642,41 | 2 484,37 | 1 869,26 | -24,8 | 191,0 |
| Административных зданий и сооружений | 1 286,04 | 4 208,12 | 802,35 | -80,9 | -37,6 |
| Автотранспортных средств административно-хозяйственного назначения | 311,99 | 362,93 | 362,93 | 0,0 | 16,3 |
| Автотранспортных средств производственного назначения | 2 034,39 | 2 991,00 | 500,83 | -83,3 | -75,4 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на материалы на техническое обслуживание на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 11 849,17 тыс. руб., на материалы на ремонт – 85 943,42 тыс. руб.

В обоснование заявленных сумм расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Многолетние планы графики ремонтов оборудования ЛЭП, ПС, распределительных сетей;
* Многолетние планы технического обслуживания;
* Годовые планы-графики комплексного капитального ремонта оборудования, зданий и сооружений;
* Годовые планы технического обслуживания оборудования;
* Планы эксплуатационного обслуживания оборудования;
* Локальные сметные расчеты на ремонт оборудования, зданий и сооружений, на испытания оборудования;
* Реестры договоров на поставку материалов;
* Сводный план испытаний СИЗП на 2018 год;
* Листки осмотра ВЛ, акты предремонтного обследования ПС, дефектные ведомости;
* Данные бухгалтерского учета за 2016 год – обороты по счету 20, 25, 26 отчеты по проводкам (расходы на техническое обслуживание и ремонт заданий и сооружений).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год (стр. 22) расходы на материалы на техническое обслуживание на 2018 год были определены РСТ РК в размере 7 357,83 тыс. руб. путем индексации ожидаемой фактической величины расходов на 2017 год на индекс потребительских цен по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При этом Исполнитель отмечает, что по ряду подстатей (Материалы на техобслуживание автотранспортных средств административно-хозяйственного назначения, средств связи, средств измерений, оргтехники) заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы были приняты РСТ РК в полном объеме. Расходы по прочим подстатьям статьи «Материалы на техническое обслуживание» были приняты исходя из ожидаемых фактических расходов за 2017 год и дефлятора 102,9%. Исполнитель отмечает, что на момент утверждения тарифов на 2018 год был опубликован прогноз Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017, в соответствии с которым ИПЦ на 2018 год составлял 103,7%. В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год отсутствует анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходов на материалы на техническое обслуживание.

Расходы на материалы на ремонт на 2018 год в размере 26 807,46 тыс. руб. также определены РСТ РК исходя из ожидаемой фактической величины расходов на 2017 год и индекса-дефлятора 102,9%. В качестве основания для индексации РСТ РК было указано, что локальные сметы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования расходов по статье, рассчитаны не по территориальным единичным расценкам (ТЕР), а по федеральным единичным расценкам (ФЕР), завышены отчисления на ФОТ (30,56%), завышены расходы на цемент (в качестве примера приведен локальный сметный расчет на тех. обслуживание здания ОПУ ПС 110/35/10кВ Виноградовская). Анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходов на материалы на ремонт РСТ РК в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год не отражен.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом  
ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В представленных документах отсутствует сводный расчет расходов на материалы на ремонт на 2018 год на заявленные суммы.
* Суммы расходов, указанные в пояснительной записке «Расходы на проведение ремонтных работ по филиалу, без учета расходов по сетям, относящимся к ЕНЭС» (всего затраты - 212 134 тыс. руб., в том числе: материалы - 95 897,03 тыс. руб., из них на капитальный ремонт - 85 943,42 тыс. руб., на ТО – 9 953,61 тыс. руб.), отличаются от сумм расходов, указанных в «Сводном формате ТБР ПАО МРСК Юга» и «Пояснительной записке к обоснованию расходов на проведение ремонтных работ в 2018 году по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» (всего затраты - 212 762,74 тыс. руб., в том числе: материалы 90 050,6 тыс. руб., из них на капитальный ремонт – 82 528 тыс. руб., ТО – 8 112,3 тыс. руб.). В Сводном плане затрат на ремонтную программу филиала указана общая сумма затрат на 212 763 тыс. руб., затраты на материалы отдельно не выделены.
* Объемы ремонта, указанные в многолетних графиках капитального ремонта ВЛ 35-110 кВ (549,86 км) и РС 0,4-10 кВ (ВЛ 10кВ - 1260,1 км, ВЛ 0,4кВ - 525,52 км) на 2018 год, не совпадают с объемами ремонта, указанными в «Сводном плане затрат на ремонтную программу на 2018 год (ВЛ 35-110 кВ - 650,33 км, ВЛ 0,4 кВ - 409,24 км)» и с объемом ремонта, указанным в «Годовом плане-графике комплексного капитального ремонта ВЛ-35-110 кВ на 2018 год (650,31 км)».
* Не представлены документы, подтверждающие пробеги транспортных средств, принятые для расчета расходов на техническое обслуживание на 2018 год.
* Планы ремонтных работ и технического обслуживания по службе зданий и сооружений на 2018 год руководителем не подписаны.
* Не представлены документы, подтверждающие потребность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в замене приборов освещения (документы, подтверждающие количественные показатели, указанные в расчете потребности в материалах на ТО административных зданий на 2018 год).
* Для подтверждения фактических расходов на материалы для технического обслуживания и ремонта производственных и административных зданий и сооружений, на материалы для средств связи, материалов для оргтехники за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета – обороты по счету 20, 25, 26 отчеты по проводкам.

Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 не регламентировано применение регулируемыми организациями при расчете расходов на ремонт расценок определенного вида (ТЕР или ФЕР). В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год РСТ РК не приведен анализ обосновывающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», на предмет соответствия объемов ремонтов и тех. обслуживания, заявленных на 2018 год, объемам, указанным в многолетних графиках ремонта и тех. обслуживания.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на материалы на тех. обслуживание и ремонт на 2018 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

Исполнителем проведена оценка необходимого размера расходов на материалы на тех. обслуживание и ремонт на основании сравнительного анализа фактических удельных расходов по подстатьям за 2016-2017 годы, определенных в расчете на фактический объем условных единиц. По оценке Исполнителя, величина расходов на материалы на тех. обслуживание и ремонт, подлежащая включению в состав НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, составляет 37 996,05 тыс. руб., в том числе: материалы на тех. обслуживание 8 312,67 тыс. руб., материалы на ремонт 29 683,39 тыс. руб. При определении величины расходов на материалы на тех. обслуживание и ремонт Исполнитель принимал во внимание позицию ФАС России, изложенную в письме от 19.06.2017 № ИА/41019/17. В указанном письме ФАС России рекомендует считать максимально возможной экономически обоснованной величину операционных расходов на первый год ДПР, определенную исходя из величины операционных расходов, установленной на последний год текущего ДПР, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Также, в письме ФАС России отмечает, что при надлежащем исполнении сетевыми организациями ремонтных программ в течение текущего ДПР не может произойти существенного увеличения объемов ремонтов в первый год нового ДПР.

Исполнитель отмечает, что филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» необходимо предоставлять более качественное документальное обоснование расходов по статье с учетом замечаний, указанных выше.

Расходы на материалы на тех. обслуживание и ремонт на 2018 год по расчету Исполнителя на 3 830,75 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 59 796,54 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

**Прочие материалы**

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Прочие материалы:** | **18 415,45** | **53 284,01** | **23 496,27** | **-55,9** | **27,6** |
| Средства защиты | 3 165,56 | 9 788,67 | 3 289,29 | -66,4 | 3,9 |
| Специальная одежда и обувь | 9 522,37 | 26 441,92 | 9 894,57 | -62,6 | 3,9 |
| Моющие и чистящие средства | 171,49 | 317,44 | 317,44 | 0,0 | 85,1 |
| Смывающие и обезвреживающие средства | 524,49 | 1 540,99 | 1 540,99 | 0,0 | 193,8 |
| По пожарной безопасности | 621,61 | 535,63 | 535,63 | 0,0 | -13,8 |
| По охране труда и технике безопасности | 706,98 | 1 341,82 | 1 341,82 | 0,0 | 89,8 |
| Мебель | 522,81 | 1 882,66 | 1 882,66 | 0,0 | 260,1 |
| Бытовая техника | 465,79 | 1 267,02 | 1 267,02 | 0,0 | 172,0 |
| Инструмент и инвентарь | 620,65 | 1 068,84 | 1 068,84 | 0,0 | 72,2 |
| Другие (птицезащитные устройства, пломбировочные материалы, измерительные приборы, средства фотофиксации, инструменты изолирующие и т.д.) | 2 093,70 | 9 099,02 | 2 358,01 | -74,1 | 12,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на прочие материалы на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 53 284,01 тыс. руб.

В обоснование заявленных сумм расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки по подстатьям расходов;
* Расчеты затрат по подстатьям расходов на 2017-2018 годы;
* Договор поставки, счет-фактура, товарные накладные;
* Договор поставки от 14.03.2016 с ООО ПП «Промресурсы» (срок действия договора до 31.12.2016);
* Товарная накладная от 30.06.2016 от ООО ПП «Промресурсы»;
* Договоры поставки спец. одежды и спец. обуви с ЗАО «ВОСТОК-СЕРВИС-СПЕЦКОМПЛЕКТ», ООО «Энергокомплект», ЗАО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ»;
* Счета-фактуры, товарная накладная от поставщиков спец. одежды и спец. обуви за 2016 год;
* Нормы бесплатной выдачи работникам филиалов ОАО «МРСК Юга» смывающих и (или) обезвреживающих средств;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 11.02.2016 № 68 «Об организации проведения предсменных осмотров и контроля состояния здоровья работников»;
* Регламент проведения предсменных осмотров и контроля медицинских показателей состояния здоровья производственного персонала филиалов ПАО «МРСК Юга»;
* Данные бухгалтерского учета за 2016 год – обороты по счетам 20, 25, 23, 26 отчеты по проводкам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год (стр. 22-23) расходы на прочие материалы на 2018 год были определены РСТ РК в размере 23 496,27 тыс. руб. В том числе по подстатьям расходов:

* Расходы на приобретение средств индивидуальной защиты, расходы на приобретение специальной одежды, специальной обуви и расходы на другие материалы (птицезащитные устройства, пломбировочные материалы, измерительные приборы, средства фотофиксации, инструменты изолирующие и т.д.) определены РСТ РК путем индексации фактической величины расходов за 2016 год на индексы потребительских цен по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации.
* Расходы по остальным подстатьям приняты РСТ РК в размерах, соответствующих тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В составе документов для обоснования планируемых расходов на приобретение средств защиты филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не были представлены коммерческие предложения или прайс-листы организаций, договоры, действующие в 2017 году.
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в пояснительной записке к расчету затрат на приобретение средств индивидуальной защиты не были указаны сведения и не представлены документы, подтверждающие параметры расчета – количество бригад, количество выданных в эксплуатацию СИЗ, утвержденные графики приобретения СИЗ на 2017-2018 годы.
* По статье «Прочие материалы специальная одежда и обувь» филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не определена потребность в спец. одежде и обуви на 2018 год с учетом фактически выданной работникам спец. одежды и обуви, срок носки которой не истек или истечет в очередном периоде регулирования. В пояснительной записке не дана ссылка на документ, принятый для определения численности работников, исходя из которой произведен расчет затрат. Спецификация, приложенная к договору с ЗАО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ» от 29.05.2015, не подписана.
* В пояснительной записке по статье «Прочие материалы другие» потребность в птицезащитных устройствах (ПЗУ) не дана ссылка на документ, на основании которого определено количество комплектов ПЗУ, приходящееся на одну опору, в расчете расходов на 2018 год не приведен расчет количества ПЗУ по видам. Не предоставлен утвержденный на 2018 год график оборудования ПЗУ. Не предоставлен договор на поставку ПЗУ в 2017 году, коммерческие предложения организаций на поставку ПЗУ.
* Для обоснования расчета потребности в материалах по направлению «Учет электроэнергии» на 2018 год не представлены документы и расчеты, подтверждающие объемные показатели, принятые в расчет потребности. Не предоставлен утвержденный на 2018 год график замены приборов учета на подстанциях.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» расходы на прочие материалы по подстатьям «Средства защиты», «Спец. одежда и обувь», «Другие» на 2018 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год РСТ РК не был приведен анализ обосновывающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК   
Юга» – «Калмэнерго», не были указаны индексы-дефляторы, примененные РСТ РК в расчете расходов по подстатьям «Средства защиты», «Спец. одежда и обувь», «Другие» на 2018 год.

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» документально подтверждены фактические расходы по подстатьям за 2016 год, Исполнитель определил расходы на средства защиты и другие материалы исходя из факта за 2016 год с учетом ИПЦ по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017, опубликованному на момент утверждения тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7%). По расчету Исполнителя расходы по подстатье «Средства защиты» определены в сумме 3 410,71 тыс. руб., по подстатье «Другие» – 2 255,84 тыс. руб.

Расходы по подстатье «Спец. одежда и обувь» на 2018 год определены Исполнителем исходя из факта за 2016 год с учетом ИПЦ по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017, опубликованному на момент утверждения тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», с учетом увеличения численности персонала на 120 чел. в связи с консолидацией активов ОАО «КалмЭнергоКом». По расчету Исполнителя расходы по подстатье «Спец. одежда и обувь» определены в сумме 11 285,5 тыс. руб.

Расходы по статьям «Моющие и чистящие средства», «Смывающие и обезвреживающие средства», Материалы по пожарной безопасности», «Материалы по охране труда и технике безопасности», «Мебель», «Бытовая техника», «Инструмент и инвентарь» приняты в предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» размере на общую сумму 7 954,4 тыс. руб.

Расходы на прочие материалы на 2018 год по расчету Исполнителя составили 24 906,74 тыс. руб., что на 1 410,47 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 28 377,27 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

**Расходы на оплату труда**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 – 2018 годов (далее – Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на оплату труда | 413 426,87 | 813 602,00 | 532 371,64 | -34,57 | 28,77 |

В следующей таблице приведен расчет расходов на оплату труда, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и принятых РСТ РК в расчет НВВ на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статей** | **Ед. изм.** | **Факт за 2016** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"- "Калмэнерго"** | **Принято РСТ РК на 2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1.** | **Численность** |  |  |  |  |
| 1.1. | Численность ППП нормативная | чел. | 1 576 | 1 590 | 1 590 |
| 1.2. | Численность ППП, принятая в расчет | чел. | 1 198,3 | 1 346,3 | 1 300,6 |
| **2.** | **Средняя оплата труда** |  |  |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 5850 | 7668 | 7668 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,11 | 1,04 | 1,04 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | **6 500,0** | **7 974,7** | **7 974,7** |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  | 7,0 | 7,0 | 7,0 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,35 | 2,35 | 2,35 |
| **2.6.** | **Среднемесячная тарифная ставка ППП** | **руб.** | **15 249,0** | **18 713,1** | **18 713,1** |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 11,9 | 12,5 | 5,8 |
| **2.7.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **1 810,1** | **2 339,1** | **1 088,4** |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 42,9 | 75,0 | 43,6 |
| **2.8.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **7 324,5** | **15 789,2** | **8 634,5** |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 8,3 | 15,0 | 8,9 |
| **2.9.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **1 258,2** | **2 807,0** | **1 665,5** |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 4,1 | 33,0 | 5,0 |
| **2.10.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **626,7** | **6175,3** | **935,7** |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 9,5 | 9,9 | 9,9 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | **2 482,4** | **4 536,6** | **3 072,7** |
| **2.12.** | **Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника** | **руб.** | **28 750,9** | **50 360,4** | **34 109,9** |
| **3.** | **Расчет средств на оплату труда ППП** | тыс. руб. | **413 426,9** | **813 602,0** | **532 371,6** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда определены филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в необходимой валовой выручке на 2018 год и первоначально предъявлены в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 812 647,07 тыс. руб.

Затем письмом от 24.11.2017 № КЛМ/01/296 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были направлены дополнительные материалы к тарифному делу, в том числе уточненный расчет расходов на оплату труда на сумму 813 602 тыс. руб.

Корректировочный расчет расходов на оплату труда на 2018 год был обусловлен изменением ММТС, принятой в расчет расходов по статье.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету расходов на оплату труда работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 20108 год с новым долгосрочным периодом регулирования;
* Выписка из штатного расписания филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по состоянию на 10.01.2017 (без учета подразделений по энергосбытовой деятельности, капитального строительства и технологического присоединения);
* Расчет расходов на оплату труда на 2018 год в формате таблицы П1.16 к Методическим указаниям № 20-э/2;
* Информационные письма Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики – «Всероссийский Электропрофсоюз» от 15.07.2016 № 279/04-09, от 18.01.2017 № 14/02/2017, от 12.07.2017 № 280/02/2017;
* Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018годы;
* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 20.09.2012 № 515 «Об утверждении и введении в действие Положения об оплате труда работников филиалов ОАО «МРСК Юга» и Положения о материальном стимулировании работников филиалов ОАО «МРСК Юга»;
* Положение о материальном стимулировании работников филиалов ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 № 766 «Об утверждении и введении в действие Положения об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга» и Положения об оплате труда работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Юга»;
* Положение об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга»;
* Приказ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от 03.11.2016 № 842 «Об утверждении размеров корректирующих коэффициентов, установленных в отношении должностных окладов работников по категории производственный персонал (ПП), базовых размеров премирования, ключевых должностей и профессий филиала;
* Расчет нормативной численности персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по состоянию на 01.01.2018;
* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за январь-декабрь 2016 года.

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» исходя из следующих параметров:

1. Нормативная численность определена на 01.01.2018 в количестве 1 590 чел. в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014.
2. В расчет расходов на 2018 год принята штатная численность персонала филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» 1 346,3 ед., подтверждаемая Выпиской из штатного расписания по состоянию на 10.01.2017;
3. ММТС на 2018 год в размере 7 668 руб. определена филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» как среднеарифметическое значение из ММТС на 01.01.2017 – 7 581 руб. и ММТС на 01.07.2017 – 7 755 руб.;

Величины ММТС по полугодиям 2017 года приняты согласно информационным письмам Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики от 18.01.2017 № 14/02/2017 и от 12.07.2017 № 280/02/2017;

1. Для расчета ММТС на 2018 год применен индекс-дефлятор 104% к средней расчетной ММТС за 2017 год;
2. Тарифный коэффициент (2,35), соответствующий ступени по оплате труда (7), сложившийся по штатному расписанию;
3. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате приняты в расчет на основе ОТС на 2013-2015 годы и Соглашения на 2016-2018 годы:

* процент выплат, связанных с режимом работы – 12,5%;
* текущее премирование в размере – 75%;
* вознаграждение за выслугу лет – 15%;
* вознаграждение по итогам работы за год – 33%.

1. Величина выплат по районному коэффициенту за работу в пустынных и безводных районах – 9,9%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на оплату труда на 2018 год были определены РСТ РК в размере 532 371,64 тыс. руб. Расчет расходов на оплату труда, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и принятых РСТ РК в состав НВВ на 2018 год указан в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр. 27-28).

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год (стр. 29) при определении величины расходов по статье РСТ РК были приняты в расчет следующие параметры:

1. Численность персонала в количестве 1300,63 ед.

При определении количества персонала РСТ РК основывался на сведениях о фактической среднесписочной численности промышленно-производственного персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016 год, указанной в таблице № 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям. Согласно таблице № 1.6. среднесписочная численность персонала, относящегося на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям, составила в 2016 году 1192 чел.

Численность персонала была определена РСТ РК с учетом уменьшения на 11,37 ед. – «заявленная «Калмэнерго» в 2017 году оптимизация численности» и с учетом увеличения на 120 ед., «введенных в штат в связи с консолидацией ОАО «КалмЭнергоКом».

1. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера, регламентированные ОТС на 2013-2015 годы, приняты РСТ РК в следующих размерах:

* процент выплат, связанных с режимом работы – 5,8%;
* текущее премирование в размере – 43,6%;
* вознаграждение за выслугу лет – 8,9%;
* вознаграждение по итогам работы за год – 5%.

При этом в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год указано, что «размеры выплат по ОТС снижены РСТ РК в целях сдерживания темпов роста тарифов на передачу электроэнергии в регионе».

1. ММТС (7 668 руб.), тарифный коэффициент (2,35), индекс-дефлятор 104% к средней расчетной ММТС за 2017 год, величина выплат по районному коэффициенту за работу в пустынных и безводных районах (9,9%) приняты РСТ РК в соответствии с предложением филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Фактическая величина среднесписочной численности за 2016 год, указанная филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в расчете расходов на оплату труда (1198,3 чел.) не соответствует величине среднесписочной численности за 2016 год, указанной в таблице по форме № 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» (1 192 чел.);
* Фактическая средняя численность работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», относящаяся на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, за январь – декабрь 2016 года, согласно статистическим формам № П-4, изменялась в диапазоне от 1 186 чел. (август 2016) до 1 220 чел. (февраль 2016).
* Не представлен расчет среднего размера выплат по районному коэффициенту (9,9%). Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» выплаты по районному коэффициенту производятся за работу в пустынной и безводной местности на основании постановления Правительства Республики Калмыкия от 15.01.2007 №7 «Об установлении повышающих коэффициентов к заработной плате работников государственных учреждений Республики Калмыкия, занятых на работах в пустынной и безводной местности». При этом Исполнитель отмечает, что данным постановлением для различных муниципальных образований Республики Калмыкия установлены разные коэффициенты от 1,1 до 1,3.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и РСТ РК при расчете расходов на оплату труда на 2018 год был применен индекс-дефлятор 104%, хотя на момент установления тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» Министерством экономического развития Российской Федерации был опубликован прогноз от 27.10.2017, в соответствии с которым ИПЦ на 2018 год составлял 103,7%.

Исполнитель считает, что решение РСТ РК об уменьшении на 11,37 ед. фактической среднесписочной численности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016 год противоречит положениям п. 26 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствуют документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по оптимизации численности персонала. РСТ РК в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не приведен расчет и анализ величины оптимизации численности.

Исполнитель отмечает, что РСТ РК в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год не указано, на основании какой информации РСТ РК были определены размеры доплат стимулирующего и компенсационного характера, принятые в расчет расходов на оплату труда на 2018 год.

Пунктом 1.2. ОТС на 2013-2015 годы установлено, что ОТС на 2013-2015 годы действует в отношении ПАО «МРСК Юга». По мнению Исполнителя, на основании положений п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда на 2018 год величины доплат стимулирующего и компенсационного характера в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» должны приниматься в размерах, предусмотренных ОТС на 2013-2015 годы.

По оценке Исполнителя обоснованные расходы на оплату труда на 2018 год составляют 790 586,5 тыс. руб. Расходы определены исходя из фактической численности 1 192 чел., согласно отчетным данным филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год, с учетом увеличения численности на 120 чел. в связи с консолидацией активов ОАО «КалмЭнергоКом», ММТС за 2017 год 7 668 руб., ИПЦ на 2018 год – 103,7%, тарифного коэффициента 2,35, доплат стимулирующего и компенсационного характера в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы и средней величины выплат по районному коэффициенту 9,9%. Исполнитель отмечает, что филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» необходимо предоставлять более качественное документальное обоснование расходов по статье с учетом замечаний, указанных выше.

| **№ п/п** | **Наименование статей** | **Ед. изм.** | **По расчету на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **1.** | **Численность** |  |  |
|  | Численность ППП, принятая в расчет | чел. | 1 312,0 |
| **2.** | **Средняя оплата труда** |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 668,0 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,037 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | **7 951,7** |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  | 7,0 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,35 |
| **2.6.** | **Среднемесячная тарифная ставка ППП** | **руб.** | **18 659,2** |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 12,5 |
| **2.7.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **2 332,4** |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 75,0 |
| **2.8.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **15 743,7** |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 15,0 |
| **2.9.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **2 798,9** |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 33,0 |
| **2.10.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **6 157,5** |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 9,9 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | **4 523,5** |
| **2.12.** | **Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника** | **руб.** | **50 215,1** |
| **3.** | **Расчет средств на оплату труда ППП** | тыс. руб. | **790 586,5** |

Расходы на оплату труда на 2018 год по расчету Исполнителя на 258 214,9 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 23 015,5 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

**Расходы на подготовку кадров**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обучение персонала.

Согласно п. 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на подготовку кадров | 3 087,51 | 19 081,08 | 991,44 | -94,8 | -68,9 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 19 081,08 тыс. руб., в том числе расходы на профессиональную подготовку кадров 7 632,43 тыс. руб., расходы на повышение квалификации 11 448,65 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на услуги по организации функционирования ЕЭС России филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет расходов на подготовку кадров филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Договор с ЧУ ДПО «Учебный центр «Энергетик» от 24.12.2015;
* Проект договора с ЧУ ДПО «Астраханский учебный комбинат» от 09.03.2016;
* Договор ПАО «МРСК Юга» с ЧУ ДПО «Учебный центр «Энергетик» от 28.03.2016;
* Договор ПАО «МРСК Юга» с АНО ДПО «ОКЦ «Энергоперсонал» от 26.12.2016;
* Акты ЧУ ДПО «Учебный центр «Энергетик» № 1374 от 20.05.2016, № 1461 от 27.05.2016

В Пояснительной записке к расчету расходов на подготовку кадров филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год с новым долгосрочным периодом регулирования до 2022 года указано, что расходы на подготовку кадров определены в соответствии с положениями раздела 8 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 – 2015 годы.

В частности, в соответствии с п. 8.5.7. ОТС на 2013-2015 годы, расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников определены в размере 3,5 процентов от фонда оплаты труда с применением ИПЦ 104%.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год были заявлены расходы на подготовку кадров на сумму 8 037,3 тыс. руб. во исполнение распоряжения ПАО «Россети» от 30.12.2016 № 588р «О внедрении профессиональных стандартов в деятельность компаний Группы Россети».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год (стр. 36) расходы по статье «Услуги по обучению» на 2018 год были приняты РСТ РК «на уровне ТБР на 2017 год с учетом индексации на ИПЦ по Прогнозу МЭР» в размере 991,44 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Срок оказания услуг по представленным договорам – 2016 год. Договоры, заключенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год не представлены;
* Не представлены бухгалтерские документы (оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам) для подтверждения суммы фактических расходов за 2016 год;
* В сумме фактических расходов на подготовку кадров за 2016 год, указанной в пояснительной записке (3 138,6 тыс. руб.) не выделены фактические расходы по статье «Расходы на подготовку кадров» за 2016 год, относимые на услуги по передаче электрической энергии, указанные в Расшифровке прочих расходов (по строке 8.4. приложения 2.13) – 3 088 тыс. руб.;
* Расчет расходов на подготовку кадров в соответствии с п. 8.5.7 ОТС на 2013-2015 годы не представлен;
* В представленном Расчете расходов на подготовку кадров филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не указаны структурные подразделения и должности/профессии сотрудников, обучение которых планируется в 2018 году, не обоснована численность работников по учебным курсам;
* Не представлены документы для обоснования цен на обучение работников, указанных в Расчете расходов на подготовку кадров филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Не представлен утвержденный график профессиональной подготовки кадров и повышение квалификации работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год;
* Не представлен локальный нормативный акт, регламентирующий порядок подготовки кадров и повышения квалификации работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Не представлено распоряжение ПАО «Россети» от 30.12.2016 № 588р  
  «О внедрении профессиональных стандартов в деятельность компаний Группы Россети».

Исполнитель отмечает, что РСТ РК в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год не приведен анализ обосновывающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», и расчет принятой величины расходов на подготовку кадров, не указаны индексы-дефляторы, примененные РСТ РК в расчете расходов на 2018 год.

Исполнитель определил расходы на подготовку кадров исходя из факта за 2016 год, указанного в Расшифровке прочих расходов (по строке 8.4. приложения 2.13), с учетом ИПЦ по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017, опубликованному на момент утверждения тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» (2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7%), в размере 3 326,62 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на подготовку кадров на 2018 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

Расходы на подготовку кадров на 2018 год по расчету Исполнителя на 2 335,18 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 15 754,46 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

Учитывая, что фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на подготовку кадров превышают сумму расходов по статье, учтенную РСТ РК в НВВ на 2018 год, филиалу ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» необходимо предоставлять более качественное документальное обоснование расходов по статье с учетом замечаний, указанных выше.

**Расходы на страхование**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Расходы на страхование** | **8 559,92** | **8 084,62** | **1 414,55** | **-82,5** | **-83,5** |
| Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) | 1 011,86 | 1 345,91 | 1 345,91 | 0,0 | 33,0 |
| Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующей опасные объекты | 66,83 | 68,64 | 68,64 | 0,0 | 2,7 |
| Страхование имущества кроме транспортных средств | 3 422,51 | 4 229,09 | - | -100,0 | -100,0 |
| Страхование средств автотранспорта (КАСКО) | 129,98 | 140,56 | - | -100,0 | -100,0 |
| Добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней | 119,09 | 149,72 | - | -100,0 | -100,0 |
| Добровольное медицинское страхование (ДМС) | 3 809,65 | 2 150,70 | - | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 8 084,62 тыс. руб.

Расходы на страхование на 2018 год были определены филиалом ПАО «МРСК Юга» –«Калмэнерго» исходя из ожидаемых за 2017 год величин расходов по видам страхования с учетом ИПЦ 104%.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчеты расходов на страхование на 2015, 2016 годы;
* Расчет ожидаемых расходов на страхование на 2017 год;
* Расчет плановых расходов на страхование на 2018 год;
* Расчет страховой премии по ОСАГО на 2017 год;
* Договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 30.12.2015 с ООО «Росгосстрах», от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах»;
* Договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 05.02.2016, от 15.02.2017 с АО «СОГАЗ»;
* Генеральный договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2015 с ОАО «СОГАЗ»;
* Договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» №2314РТ1301 от 31.12.2014 с ОАО «СОГАЗ»;
* Договоры добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) от 30.12.2015 с АО «СОГАЗ», от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах»;
* Договоры страхования от несчастных случаев и болезней от 27.06.2014 с ООО «Страховая компания «Согласие», дополнительное соглашение от 01.01.2016, от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»;
* Договоры добровольного медицинского страхования от 30.06.2014 с ОАО «СОГАЗ», дополнительное соглашение от 01.01.2016, от 30.12.2016 с ОАО «АльфаСтрахование».

Дополнительно филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК было направлено письмо от 08.02.2019 № КЛМ/01/16 «Дополнение к позиции Калмэнерго по приказу ФАС России от 29.12.2018г. № 1930/18 (в части страхования имущества)» с приложением следующих документов:

* Позиция филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (дополнение к письму от 21.01.2019 № КЛМ/1600/47);
* Информация о начисленных и оплаченных страховых премиях и полученных (выплаченных) страховых возмещениях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2011-2018гг.;
* Данные бухгалтерского учета – анализ счета 76.01.1, отчеты по проводкам за 2016-2018 годы;
* Договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» №2317 РТ 0798 от 30.11.2017 с ОАО «СОГАЗ»;
* Дополнительные соглашения № 2317/РТ0798-1 от 13.12.2017, № 2317/РТ0798-2 от 16.05.2018, № 2317/РТ0798-3 от 24.05.2018, № 2317/РТ0798-4 от 30.07.2018 с приложениями №1, №2, № 2317/РТ0798-5 от 31.10.2018 с приложениями №1, №2 к договору страхования имущества №2317/РТ 0798 от 30.11.2017;
* Положение об обеспечении страховой защиты ПАО «МРСК Юга» с выпиской из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Юга» от 14.12.2017 № 250/2017 об утверждении Положения об обеспечении страховой защиты ПАО «МРСК Юга»;
* Документы по страховому случаю по объекту ВЛ-110кВ «Солодники - Цаган Толга» от 20.07.2018.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год (стр. 38-40) расходы на страхование на 2018 год были приняты РСТ РК в размере 5 643,64 тыс. руб., в том числе ОСАГО – 1 345,91 тыс. руб., страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте – 68,64 тыс. руб., страхование имущества кроме транспортных средств – 4 229,09 тыс. руб. РСТ РК были полностью исключены расходы на ДМС, на страхование от несчастных случаев и болезней, на КАСКО.

В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр.39) РСТ РК в качестве основания для исключения из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год расходов на ДМС указано, что в силу Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» работники ПАО «МРСК Юга», в том числе работники филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», имеют право на бесплатную медицинскую помощь. Заключение договоров ДМС персонала не является обязательным и производится в зависимости от финансовых возможностей компании.

В качестве основания для исключения из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год расходов на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний РСТ РК указано, что в соответствии ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» предусмотрено возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору путем предоставления в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплаты расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию. Также в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр.40) РСТ РК указано, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлены расчеты по форме   
№ 4-ФСС, которыми подтверждается, что взносы на обязательное страхование оплачиваются компанией по ставке 0,4%.

Расходы на КАСКО исключены РСТ РК на основании пп.5 п.28 Основ ценообразования № 1178 и п.2 ст.23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» исходя из принципа экономической обоснованности затрат при тарифном регулировании, в соответствии с которым учитываются затраты собственника на содержание имущества и обязательные платежи, связанные с имуществом, к которым КАСКО не относится.

Расходы на ОСАГО на 2018 год приняты РСТ РК в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» – 1 345,91 тыс. руб. исходя из ожидаемых за 2017 год расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на ОСАГО автотранспортных средств в количестве 268 ед. с учетом ИПЦ 104%.

Расходы на страхование гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные объекты, приняты РСТ РК в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», – 68,64 тыс. руб. исходя из ожидаемых за 2017 год расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом ИПЦ 104%.

Приказом ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 «Об отказе в согласовании решения региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год» Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано произвести дополнительный анализ расходов, связанных с обязательным и добровольным страхованием, включенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», исключить из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2019 годы расходы, связанные с добровольными видами страхования.

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр. 44-48) отражен анализ расходов на страхование на основании документов, дополнительно полученных от филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» (письмо от 08.02.2019 № КЛМ/01/16).

Экономически обоснованная сумма расходов на страхование имущества (кроме транспортных средств) на 2018 год в размере 3 453,81 тыс. руб. определена РСТ РК «исходя из фактических расходов за 2018г., отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии и подтвержденных договором от 30.11.2017 №2317 РТ 0798».

При этом, на основании приказа ФАС России от 09.04.2019 № 437/19 расходы на страхование имущества (кроме транспортных средств) в сумме 3 453,81 тыс. руб., ранее признанные РСТ РК экономически обоснованными, исключены из базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год.

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год расходы на страхование на 2018 год были приняты РСТ РК в размере 1 414,55 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* При определении суммы расходов на страхование на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не учтена доля распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.
* Срок действия Договора страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 31.12.2014 № 2314РТ1301, предоставленного в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в составе обосновывающих документов в ходе кампании по установлению тарифов на 2018 год, установлен до 31.12.2017. Сумма страховой премии, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на период страхования с 01.01.2017 по 31.12.2017, составляет 3 550,8 тыс. руб., что меньше ожидаемой суммы на страхование имущества, указанной в Расчете ожидаемых расходов на страхование на 2017 год (4 066,44 тыс. руб.), на 515,64 тыс. руб.
* Не предоставлен Перечень застрахованного имущества ОАО «МРСК Юга» – приложение 3 к Договору страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 31.12.2014 № 2314РТ1301.
* Договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798 со сроком действия в периоде регулирования (2018 год) предоставлен в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» 08.02.2019 в качестве дополнительного документального обоснования расходов на страхование после указания ФАС России (приказ от 29.12.2018 № 1930/18) об исключении расходов на добровольное страхование из состава НВВ на 2018 год.
* Не предоставлен перечень застрахованного имущества по группам А, B, C, D по Договору страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798.
* Сумма страховой премии по Договору от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год составляет 3 615,9 тыс. руб., что соответствует сведениям, указанным в «Информации о начисленных и оплаченных страховых премиях и полученных (выплаченных) страховых возмещениях филиала   
  ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2011-2018 гг.»

По мнению Исполнителя на основании положений п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на страхование основных производственных фондов, т.е. имущества организации, относящихся к регулируемому виду деятельности, включаются в состав прочих расходов и учитываются в НВВ регулируемой организации.

По оценке Исполнителя расходы на страхование имущества кроме транспортных средств, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, с учетом расчетной доли распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,9%) составили 3 476,23 тыс. руб. (Ввиду того, что сумма страховой премии по договорам страхования имущества определяется исходя из стоимости застрахованного имущества, ИПЦ для расчета расходов на 2018 год Исполнителем не применялся).

* Сумма ежегодно уплачиваемой страховой премии согласно Перечню опасных производственных объектов к Договору № 1 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2017, отнесенная на объекты филиала ПАО «МРСК   
  Юга» – «Калмэнерго», составляет 62,4 тыс. руб. Срок действия договора – с 20.02.2017 по 19.02.2020.

В соответствии с п.1 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

На основании положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ Исполнитель признает расходы, определенные с учетом расчетной доли распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,9%) в размере 61,09 тыс. руб., по Договору   
№ 1 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2017 с АО «СОГАЗ» экономически обоснованными.

* Срок действия Договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах» установлен с 01.01.2017 по 31.12.2017.
* Величины базовых ставок, и коэффициенты, учитывающие территорию преимущественного использования транспортных средств, указанные в Расчете страховой премии по ОСАГО на 2017 год, соответствуют минимальным значениям базовых ставок страховых тарифов и коэффициентам территории г. Элиста, установленным Указанием Банка России от 20.03.2015 № 3604-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 19.09.2014 №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Обязанность по страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств установлена федеральным законом Российской Федерации от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и распространяется на владельцев всех используемых на территории Российской Федерации транспортных средств.

На основании положений Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ Исполнитель признает расходы, определенные с учетом расчетной доли распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,9%) в размере 1 266,96 тыс. руб. экономически обоснованными. (Ввиду того, что базовые страховые ставки при расчете страховой премии по ОСАГО устанавливаются нормативно-распорядительными документами ЦБ РФ, ИПЦ для расчета расходов на ОСАГО на 2018 год Исполнителем не применялся).

* Срок действия Договора страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017, заключенного с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», установлен с 01.01.2017 до 31.12.2019, численность застрахованных по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» 1 242 чел., размер страховой премии на весь период страхования (с 01.01.2017 до 31.12.2019) 390,5 тыс. руб. Соответственно, размер страховой премии в 2018 году составляет 130,17 тыс. руб., что на 19,55 тыс. руб. меньше заявленной на 2018 суммы по данному виду страхования.
* Численность застрахованных сотрудников по Договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 (1 242 чел.) не превышает численность работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», принятую РСТ РК в расчет расходов на оплату труда (1 300,6 чел.).
* Не предоставлен список застрахованных лиц – Приложение 1 к Договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Исполнитель считает, что на основании положений п.28 Основ ценообразования № 1178, учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» предусмотрено возмещение вреда только при исполнении работниками обязанностей по трудовым договорам, расходы по Договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» являются экономически обоснованными.

С учетом расчетной доли распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,9%) расходы на страхование от несчастных случаев и болезней определены Исполнителем в размере 127,44 тыс. руб.

По мнению Исполнителя расходы по Договору добровольного медицинского страхования от 30.12.2016 с ОАО «АльфаСтрахование» экономически не обоснованы ввиду действия на территории Российской Федерации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, финансируемого за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования, формируемого за счет страховых взносов работодателей в рамках Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Расходы по Договору добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах» признаны экономически необоснованными ввиду действия на территории Российской Федерации Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

На основании вышеизложенного по оценке Исполнителя расходы на страхование, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, составили 4 931,72 тыс. руб., в том числе:

* Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) – 1 266,96 тыс. руб.
* Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующей опасные объекты – 61,09 тыс. руб.
* Страхование имущества кроме транспортных средств – 3 476,23 тыс. руб.
* Добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней – 127,44 тыс. руб.

При этом Исполнитель отмечает, что расходы на страхование имущества (кроме транспортных средств) и расходы на добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев не были в достаточной мере подтверждены документально. Таким образом, по мнению Исполнителя, документально подтвержденными на момент установления тарифов на 2018 год являются расходы на страхование в размере 1 328,05 тыс. руб. (1 266,96 тыс. руб. + 61,09 тыс. руб.).

**Услуги по организации функционирования ЕЭС России**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Основ ценообразования расходы   
№ 1178, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Услуги по организации функционирования ЕЭС России | 5 678,42 | 5 979,81 | 0,0 | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 5 979,81 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на услуги по организации функционирования ЕЭС России филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Приказ от 23.04.2013 № 262 «Об утверждении Методики определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса между ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Методика определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса между ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* Выписка из протокола заседания Правления от 17.03.2017 № 581пр/7 (О введении в действие с 01.01.2018 Методики ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса);
* Письмо ФСТ России от 11.11.2008 №СН-6503/12 «Об учёте общесистемных расходов»;
* Договор оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 №2417;
* Договор оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 №3273;
* Данные бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» - оборотно - сальдовая ведомость по сч. 20 за 2016 год;
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (из расчета на месяц) на 2016 и 2017 год;
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (из расчета на год) на 2016 и 2017 год;
* Расчёт распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (из расчета на квартал) 1237,8 тыс. руб.
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (из расчета на год) на 2016 и 2017 год 4 951,06 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр. 30) РСТ РК указано, что в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» и Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №511-р, ПАО «Россети» выполняет функции: стратегические, координирующие, контрольные, решение институционных задач, стоящих перед всей отраслью, участие в консолидации ТСО в целях обеспечения необходимого уровня надежности и качества энергоснабжения потребителей.

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год (стр. 32) РСТ РКна основании положений пп. 16, 17, 18, 29 Основ ценообразования № 1178,расходы на услуги по организации функционирования ЕЭС России в заявленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» размере 5 979,81 тыс. руб. признаны экономически обоснованными.

РСТ РК указывает, что «Экспертной группой рассмотрены показатели эффективности деятельности ПАО «МРСК Юга» при непосредственном взаимодействии с ПАО «Россети», отмечена положительная динамика финансово-экономических показателей».

Также в качестве основания для признания расходов экономически обоснованными РСТ РК ссылается на письмо ФСТ России от 11.11.2008 №СН-6503/12 «Об учёте общесистемных расходов» и Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8.

На стр. 33 Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год указано, что расходы на услуги ПАО «Россети» были признаны РСТ РК экономически обоснованными, но «в соответствии с приказом ФАС России от 09.04.2019 г. № 437/19 (страница 8) исключаются из НВВ в полном объеме».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Срок действия договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 № 2417 – с 01.01.2015 по 31.12.2017. На момент принятия решения о размере базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 в РСТ РК был представлен договор № 4315/10001801000032 от 09.02.2018 г. со сроком действия с 01.01.2018 г. по 31.12.2020 г., в п.7.2. которого указано, что договор распространяет свое действие на правоотношения сторон, возникшие с 01.01.2018.
* Срок действия договора оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 № 3273 - с 01.01.2016 по 31.12.2018.
* Сумма фактических расходов, относящихся на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год (5 678,42 тыс. руб.) подтверждена оборотно-сальдовой ведомостью ПАО «МРСК Юга» по сч. 20 за 2016 год, расчетом распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2016 год и расчетом распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции на 2016 год.
* В составе обосновывающих документов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлены не все первичные бухгалтерские документы по договорам с ПАО «Россети» за 2016 год, а именно, отчеты об оказанных услугах к договорам от 19.12.2014 № 2417 (приложение № 3 к договору) и от 28.07.2016 № 3273 (приложение № 1 к договору).
* Величина расходов 5 979,81 тыс. руб., заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, определена в размере, равном сумме по расчету распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2017 год и расчету распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции на 2017 год.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» и Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №511-р) ПАО «Россети» выполняет функции: стратегические, координирующие, контрольные, решение институционных задач, стоящих перед всей отраслью, участие в консолидации ТСО в целях обеспечения необходимого уровня надежности и качества энергоснабжения потребителей.

Единый порядок формирования стоимости указанных услуг определяется Методикой ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, утвержденной Правлением ПАО «Россети».

Федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов подтверждена целесообразность учета расходов сетевых компаний на услуги управляющей компании при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо ФСТ России от 11.11.2008 № СН-6503/12), так как функции ПАО «Россети» носят общесистемный характер, обеспечивающий скоординированное функционирование и развитие распределительного электросетевого комплекса, реализацию задач оптимизации системы управления сетевыми компаниями и повышения эффективности работы отрасли в целом.

ПАО «МРСК Юга» был заключен договор с ОАО «Российские сети» от 09.02.2018 №4315/10001801000032. Предметом указанного договора является оказание услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса. Расчет затрат по филиалам осуществлен, в соответствии с прилагаемой методикой.

В рамках функционирования Единого Казначейства ПАО «МРСК Юга» был заключен договор с ПАО «Российские сети» от 28.07.2016 № 3273. Предметом указанного договора является оказание услуг по организации казначейской функции в части авторизации и/или исполнения крупнейших платежей, необходимых для осуществления текущей деятельности ПАО «МРСК Юга», в объеме не менее 50% от суммы всех платежей за расчетный период, в срок с 1 января 2016 г. до 31 декабря 2018 г. Расчет затрат по филиалам осуществлен, в соответствии с методикой на начало 2017 года и пролонгирован на период 2018 г.

Исполнитель отмечает, что по результатам последних лет (договор оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса ранее был заключен с ОАО «Холдинг МРСК»: договор от 10.03.2011г. № 1277/136, далее - договор от 25.01.2013г. № 6101300000011; а в дальнейшем - с ОАО «Россети»: договор от 19.12.2014 г. № 2417) зафиксирована положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности общества (увеличение прибыли от продаж, рентабельности продаж и снижение средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю):

- прибыль от продаж за период с 2008 по 2010 годы составила 1 848 млн. руб., а за период с 2011 по 2016 годы значение данного показателя сложилось в сумме 3 312 млн. руб. (увеличение прибыли от продаж более чем на 79%);

- рентабельность продаж за период с 2008 по 2010 годы составила 10,67% а за период с 2011 по 2016 годы значение данного показателя сложилось на уровне 11,9% (рост рентабельности продаж в сопоставляемых периодах 1,27%);

- снижение средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю ПАО «МРСК Юга» за период 2009 - 2016 год составило 3,17% годовых.

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «Россети» в 2016 году, отнесенные на филиал ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в размере 5 738,36 тыс. руб., подтверждены ПАО «МРСК Юга» данными бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20).

На основании представленных документов, принимая во внимание Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичному вопросу, Исполнитель считает обоснованными затраты по статье «Услуги по организации функционирования ЕЭС России», заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в размере 5 979,81 тыс. руб.

**Управленческие услуги (услуги ПАО «МРСК Юга»)**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Также, в соответствии с п. 24 Методических указаний № 20-э/2, распределение расходов может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Управленческие услуги ПАО «МРСК Юга» | 95 872,28 | 53 883,14 | 38 934,19 | - 27,74 | -59,39 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 53 883,14 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на управленческие услуги филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденное приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723;
* Перечень приложений к Положению об управленческом учете;
* Приложение № 18 к Положению об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 13.05.2015 № 291 «О внесении изменений в приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 22.04.2016 № 240 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723, и Методику распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 № 764;
* Приказ от 29.12.2016 № 909 «Об учетной политике ПАО «МРСК Юга» на 2017 год;
* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год;
* Пояснительная записка по обоснованию плановых управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год;
* Пояснительная записка о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год по филиалам и видам деятельности;
* Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в разрезе по филиалам;
* Плановые управленческие расходы, прочие расходы на 2018 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительные записки, расчеты по статьям расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на 2018 год;
* Письмо филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» от 18.04.2017 № МР5/3000/426 «О предоставлении отчетности»;
* Отчет ПАО «МРСК Юга» о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования за 2016 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) по ПАО «МРК Юга» за 2016 год;
* Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2015 и за 2016 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительные записки по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015 и за 2016 год;
* Документы, подтверждающие фактические расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015-2016 годы (пояснительные записки, локальные нормативные акты, первичные бухгалтерские документы).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На основании положений пп. 18 п. 1 ст. 264 Налогового Кодекса Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.12.2007   
№ 1857-р РСТ РК признает обоснованность отнесения расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

Расходы на управленческие услуги на 2018 год были определены РСТ РК в размере 38 934,19 тыс. руб. Суммы исключенных расходов и причины исключения указаны в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр. 32-35).

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год расходы по статье были определены РСТ РК как сумма расходов ПАО «МРСК Юга», относящихся на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»:

* Расходы на оплату труда в размере 22 565,03 тыс. руб., определенные РСТ РК исходя из численности персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в части услуг по передаче электрической энергии в количестве 53,393 чел., расчетной среднемесячной тарифной ставки промышленно-производственного персонала филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», определенной РСТ РК на 2018 год в размере 18 713,14 руб., фактических величин процентов выплат, связанных с режимом труда, по текущему премированию и по итогам года работникам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2016 год. РСТ РК в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год указывает, что фактическая численность персонала филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год с учетом численности персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» не превышает нормативную численность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго». (стр. 33).
* Расходы на страховые взносы 6 769,51 тыс. руб. в размере 30% от расчетных расходов на оплату труда (стр. 34).
* Расходы на сумму 9 599,65 тыс. руб. (стр.34), в том числе:
* Расходы на услуги подрядчиков по тех. обслуживанию и ремонту орг. техники, коммунальные услуги, консультационные услуги (МСФО), типографские услуги, проведение совещаний производственного характера, определенные в размере фактических расходов за 2016 год, последовательно увеличенных на ИПЦ по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации.
* Расходы «в размере тарифной заявки» на «материалы на тех. обслуживание и прочие, амортизация ОС, услуги сторонних организаций (связи, IT-услуги, обучение и повышение квалификации), аудиторские на обязательный аудит, услуги по раскрытию информации в СМИ, командировочные расходы производственного назначения, ОСАГО, налоги и сборы (в т. ч. налог на имущество), услуги почты и телеграфа, расходы на подписку на периодические издания, канцелярские расходы, на охрану труда и другие».

В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр. 34-35) указано, что РСТ РК признаны не обоснованными и исключены в полном объеме расходы, отнесенные на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»: на добровольное медицинское страхование (ДМС) в сумме 313,56 тыс. руб., добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней в сумме 4,96 тыс. руб., страхование средств автотранспорта (КАСКО) в сумме 68,63 тыс. руб., представительские расходы в сумме 47,7 тыс. руб.

В качестве оснований для исключения расходов на страхование РСТ РК было указано, что ДМС «не является обязательным и производится в зависимости от финансовых возможностей компании», КАСКО не является обязательным для целей осуществления регулируемой деятельности, страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней является видом социального страхования и учитывается в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ   
«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Представительские расходы исключены РСТ РК ввиду того, что предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» документы (копия приказа от 08.07.2011 № 382 «Об утверждении и введении в действие Положения о порядке оформления и документооборота при проверке расчетов корпоративными пластиковыми картами сотрудникам ОАО «МРСК Юга») не являются доказательством того, что указанные затраты связаны с производственной деятельностью (стр. 36).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Юга» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Согласно п.3.21.10. Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909, общехозяйственные расходы Исполнительного аппарата распределяются по видам реализованной продукции, работ, услуг пропорционально выручке ПАО «МРСК Юга» нарастающим итогом.

Распределенные расходы авизуются в филиалы и учитываются ими в общеустановленном порядке для учета общехозяйственных расходов филиалов.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга».

Основные способы распределения расходов определены в Приложении 18 к Положению об управленческом учете ОАО «МРСК Юга».

Плановое распределение управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» осуществляется по аналогии распределения фактических расходов.

Таким образом в учетной политике ПАО «МРСК Юга» предусмотрен порядок распределения расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на филиалы.

По результатам анализа Экспертного заключения № 2-ТСО на 2018 год (стр.32-35), Исполнитель отмечает следующее.

* Исполнителем был произведен расчет расходов на оплату труда исходя из параметров, указанных в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год в качестве исходных данных, принятых РСТ РК в расчет расходов на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», включенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год. По расчету сумма расходов на оплату труда составила 22 995 тыс. руб., что на 430 тыс. руб. больше суммы расходов, указанной в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (22 565,03 тыс. руб.). Расходы на страховые взносы приняты РСТ РК в размере 30% от расходов на оплату труда в сумме 6 769,51 тыс. руб. (22 565,03 х 30%), при этом по расчету от ФОТ 22 995 тыс. руб. страховые взносы в размере 30% составят 6 898,5 тыс. руб.
* На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод о несоответствии параметров, указанных в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год, как параметры для расчета ФОТ, показателям на основании которых РСТ РК был определен плановый размер ФОТ и страховых взносов.
* Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр.34) не указаны суммы по статьям: «расходы на материалы на тех. обслуживание и прочие, амортизация ОС, услуги сторонних организаций (связи, IT-услуги, обучение и повышение квалификации), аудиторские на обязательный аудит, услуги по раскрытию информации в СМИ, командировочные расходы производственного назначения, ОСАГО, налоги и сборы (в т. ч. налог на имущество), услуги почты и телеграфа, расходы на подписку на периодические издания, канцелярские расходы, на охрану труда и другие», принятые РСТ РК в размере тарифной заявки.
* В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год РСТ РК не указаны фактические суммы за 2016 год по статьям проиндексированных расходов, не указаны индексы-дефляторы, на которые расходы были проиндексированы.
* РСТ РК не даны ссылки на обосновывающие документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для подтверждения фактических расходов по статьям на сумму 9 599,65 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В «Пояснительной записке о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год по филиалам и видам деятельности» указано, «что распределение плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год произведено на основании Положения по управленческому учету, утвержденное приказом от 28.10.2014 г. № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения по управленческому учету ОАО «МРСК Юга»» с учетом изменений, утвержденных приказом от 26.12.2016 № 874 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»». Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует приказ от 26.12.2016 № 874 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» с приложениями к приказу.
* Согласно «Плановым расходам по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в разрезе по филиалам» на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» отнесены расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в сумме 52 403 тыс. руб. Сумма расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в состав НВВ на 2018 год, составляет 53 883,14 тыс. руб., что на 1 480,14 тыс. руб. больше суммы, подтвержденной вышеуказанным документом.
* Не предоставлен расчет распределения планируемых на 2018 год расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по филиалам и видам регулируемой деятельности.
* Пунктом 1.2. ОТС на 2013-2015 годы установлено, что ОТС на 2013-2015 годы действует в отношении ПАО «МРСК Юга». По мнению Исполнителя, на основании положений п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда на 2018 год величины доплат стимулирующего и компенсационного характера в отношении исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» должны приниматься в размерах, предусмотренных ОТС на 2013-2015 годы.

Исполнитель определил расходы на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» исходя из ММТС 7 668 руб., тарифного коэффициента 2,35, размера выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, 6,5% (по факту за 2016 год), размерами текущего премирования, вознаграждения за выслугу лет и выплат по итогам года в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы. Расходы на оплату труда исполнительного аппарата по расчету Исполнителя составили 28 101,1 тыс. руб. Расходы на страховые взносы в размере 30% от ФОТ составили 8 430,33 тыс. руб.

Принимая во внимание необходимость расходов на управление, Исполнитель определил расходы по прочим статьям затрат исполнительного аппарата в размере 3 107 тыс. руб. (расходы на материалы для орг. техники, ТО, ремонт оргтехники, амортизация, налог на имущество, услуги связи, приобретение и сопровождение программных продуктов, аудиторские, нотариальные услуги, услуги охраны).

Таким образом, Исполнитель определил расходы по статье «Услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в размере 39 638,4 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на управленческие услуги ПАО «МРСК Юга» на 2018 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

Постатейный анализ документальной обоснованности заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходов на управленческие услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» приведен в таблице.

Анализ документальной обоснованности расходов по статье «Управленческие услуги ПАО «МРСК Юга»

| **Наименование статьи расходов исполнительного аппарата ПАО "МРСК Юга"** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлены услуги ИА ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 – всего, тыс. руб.** | **Отнесено на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (передача э/эн), тыс. руб.** | **Обоснование**  **(документы, предоставленные в РСТ РК)** | **Замечания Исполнителя к обосновывающим документам** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Материалы для орг. техники | 5521 | 5800 | 428 | Пояснительная записка, расчет стоимости расходных материалов (картриджи, тонеры, комплектующие к комп. и орг. технике, телефоны, МФУ, мониторы), расчет стоимости вычислит техники (системные блоки 69 шт., мониторы 69 шт.), договоры поставки за 2016, акты списания ТМЦ за 2016 | Не подтверждены цены в расчете (не предоставлены договоры, комм. предложения, прайс-листы). Не предоставлен расчет планируемого к приобретению в 2018 году количества расходных материалов, инвентаря, вычислит. техники |
| Прочие материалы, спец. одежда и обувь | 88 | 125 | 816 | Пояснительная записка, расчет потребности на 2018-2021, отчет по проводкам за 2016 | Не подтверждены цены в расчете (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). Не предоставлено обоснование количества приобретаемой спец. одежды. Расчет выполнен не по должностям и профессиям. В периоде планирования (ввода в экспл.) приобретение костюмов зимних термостойких, ботинок спец. зимних указан 2019 год, в расчете расходов - приобретение в 2018 |
| Прочие материалы моющие и чистящие средства | 726 | 1006 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет потребности. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Прочие материалы мебель | 1250 | 660 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016, договоры (2015г.) | Не предоставлен расчет потребности, заявки от подразделений. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Прочие материалы бытовая техника | 347 | 296 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016, договоры (2015г.) | Не предоставлен расчет потребности, заявки от подразделений. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Прочие материалы инструмент, инвентарь | 247 | 5030 | Пояснительная записка, договор (2016г.), ТН на 3555,54 т.р. без НДС, требование-накладная от 30.12.2016 | Не предоставлен расчет потребности. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| прочие материалы другие ДСО (карты-схемы ПАО "МРСК Юга") | 59 | 305 | Пояснительная записка, служебная записка «О формировании бизнес-плана 2017», договор от 08.06.2016 с ИП Даниленко Т.А., счет от 13.07.2016 на корректирующие материалы для карты-схемы на 37 тыс. руб., акт списания от 31.10.2016 на 36,5 т.р. | Не предоставлены расчет расходов на заявленную сумму, расчет потребности в материалах. Не предоставлены комм. предложения, прайс-листы организаций для обоснования цены. |
| прочие материалы другие ДУД (печати, штампы, информ. таблички, проч. ТМЦ) | 4353 | 3336 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016 (наименования материалов не указаны) | Не предоставлен расчет потребности. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| ТО оргтехники | 2967 | 4100 | 325 | Пояснительная записка, расчет стоимости по ТО вычислит. техники, комм. предложение от ЗАО «СофтЛайнТрейд» на оказание услуг тех. поддержки серверного и сетевого оборудования (IBM, Cisco, EMC), комм. предложение на ТО и ремонт оргтехники от ООО "Сервис-КМ" от 05.07.2016 | Не обоснован расчет потребности. Не предоставлен расчет средних цен. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (предоставлены по одному комм. предложению на тех поддержку и ТО орг. техники). Не предоставлена конкурсно-закупочная документация. |
| Услуги подрядчиков по ТО прочих технических средств (обслуживание кулеров) | 44 | 189 | Пояснительная записка, счета за 2016 | Не предоставлен расчет потребности. Не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Ремонт оргтехники | 691 | 500 | 38 | Пояснительная записка, расчет стоимости по ремонту вычислит. и оргтехники, комм. предложение от ООО «Сервис-КМ», акты и договоры за 2016 | Не обоснован расчет потребности. Не предоставлен расчет средних цен.. Не подтверждены цены (предоставлено одно КП на ремонт орг. техники). |
| Затраты на оплату труда | 443722 | 466218 | 34507 | Пояснительная записка, расчет расходов по форме таблицы № П1.16, выписка из штатного расписания ИА ПАО «МРСК Юга» на 04.04.2017, Положение о мат. стимулировании ген. директора, Положение о мат. стимулировании и соц. пакете высших менеджеров, Положение об оплате труда работников ИА ПАО «МРСК Юга» с приказом от 26.10.2016 №709, Положение о мат. стимулировании ведущ. менеджеров и работников ИА ПАО «МРСК Юга» с приказом от 26.10.2016 № 710 |  |
| Страховые взносы | 113555 | 90661 | 6698 | Пояснительная записка по плановым расходам ИА ПАО «МРСК Юга» «Страховые взносы» на 2018 год |  |
| Амортизация прочих основных средств | 10463 | 1446 | 110 | Пояснительная записка, прогнозный расчет амортизационных отчислений на 2018 год, анализ сч. 26.01/02.01 | Не предоставлена ведомость амортизации ОС за 2016, в расчет включена амортизация системы видеонаблюдения за строящимися объектами г.Сочи 561,5 тыс. руб. (затраты должны быть отнесены на стоимость объектов строительства), квартира площ.119,6м2 в расчете не указана дата ввода в эксплуатацию, первонач. стоимость ОС, СПИ |
| УПД-Мобильная связь | 1259 | 1750 | 398 | Пояснительная записка, договор от 30.12.2009 с ОАО «МегаФон», КП МегаФон, договор с ОАО «МТС» от 09.12.2008, выписка из протокола заседания ЦКК от 22.12.2008, тарифный план МТС, акты за 2016 | Не предоставлен расчет среднемесячных расходов на мобильную связь, приказ ПАО «МРСК» об установленных лимитах на мобильную связь, приказ о закреплении номеров за сотрудниками (с указанием должностей и профессий). В КП МегаФон и МТС не указаны даты |
| УПД-городская и междугородняя связь | 375 | 618 | Пояснительная записка, договор от 11.12.2013 с ОАО «МегаФон», сравнит. таблица по выбору контрагента, договор с ОАО «МТТ» от 31.05.2013, сравнит. таблица на оказание услуг IP-телефонии, тарифы на международные направления от 08.12.2016, акты за 2016 | Не предоставлен расчет среднемесячных расходов на услуги связи, данные о количестве номеров, линий |
| Интернет обслуживание | 284 | 487 | Пояснительная записка, договор с ПАО «Ростелеком» от 16.01.2015, выписка из протокола заседания закупочной комиссии от 29.12.2014, акты за 2016 | Не предоставлен расчет среднемесячных расходов на услуги связи, данные о дочек доступа к сети Интернет. Нет пояснений по планируемому приобретению резервного канала (202,2 т.р.) |
| Услуги спец. связи | 56 | 140 | Пояснительная записка, договор от 02.02.2017 с Управлением спец. связи ФСО, договор от 15.08.2012 с ФГУП ГЦСС с доп. соглашением, тарифы на услуги от01.01.2014, письмо ФГУП ГЦСС от 02.09.2016 о тарифах на 2017 год, счета за 2016 на 55,6т. р. без НДС | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. |
| Аренда каналов связи | 2251 | 2265 | Пояснительная записка, договор от 30.12.2016 с АО «Управление ВОЛС-ВЛ», протокол заседания конкурсной комиссии от 09.09.2016, Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Юга» от 19.12.2016, акты за 2016 | Не предоставлен документ, подтверждающий ежемесячные затраты (188,6 т.р.) |
| Прочие услуги связи (международная подвижная спутниковая связь Идриум) | 25 | 36 | Пояснительная записка, договор от 29.11.2013 с ООО «СМТ», акты за 2016 | Не предоставлен расчет расходов на заявленную сумму. Не предоставлен документ, подтверждающий размер месячной абон. платы (2,119т.р.). |
| Услуги комм. хозяйства (прачечных, химчисток) |  | 440 | 33 | Пояснительная записка | Не предоставлен расчет потребности. Не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Услуги по обучению | 2650 | 4778 | 362 | Пояснительная записка, Типовая кадровая политика ДЗО ОАО «Россети», приказ от 19.11.2014 № 505р, Кадровая социальная политика ОАО "МРСК Юга", приказ от 22.01.2015 № 34, договоры и акты за 2016 | Не предоставлен план обучения сотрудников ПАО «МРСК Юга» с указанием направлений обучения, должностей и профессий, количества обучающихся, стоимости обучения. Не предоставлены комм. предложения образовательных организаций, программы обучения |
| Услуги ИТ-ИС (Консультант, Гарант) | 351 | 315 | 598 | Пояснительная записка, договор от 18.07.2013 с ООО «ИА «Интерфакс-Юг» (доступ к СПАРК), акты за 2016 (26,25т.р./мес.) |  |
| Услуги ИТ-сопровождение и обновление программных продуктов | 543 | 684 | Пояснительная записка, КП на постгарантийную поддержку на 2018 от ГК «Экран» от 05.04.2017, лицензионный договор с ЗАО «ЛАНИТ» от 21.11.2016, договор от 29.05.2008 с ОАО «Центр развития экономики», акты за 2016 | Не предоставлен расчет расходов на заявленные суммы по договору с ЗАО «ЛАНИТ» и с ОАО «Центр развития экономики». Нет обоснования необходимого количества лицензий. Не предоставлен договор на постгарантийную поддержку центра обработки вызовов, в обоснование цены предоставлено одно КП. |
| Услуги ИТ - разработка системного проекта и внедрение прочих программных продуктов | 142 | 100 | Пояснительная записка, договор от 14.03.2014 с ЗАО «ЭНПИ Консалт» (АСУ МСФО), Выписка из протокола заседания закупочной комиссии от 20.02.2014, акты об оказании услуг акт о признании расходов в бух. учете расходами буд. периодов, планируемые ежемес. затраты в 2018, отчет по проводкам Д26К97.21 за 2016 |  |
| Услуги ИТ - приобретение ПП | 4191 | 6747 | Пояснительная записка, проект договора с ООО «АльтИнвест» от 22.04.2011, договоры с ООО «ТМК-Центр» от 28.07.2015, ЗАО СКБ Контур ПФ от 30.06.2015 и 21.05.2014, ООО «Право.ру» от 19.04.2016, ЗАО «ЛАНИТ» от 21.11.2016, ООО «ГРАНД-Смета Ростов» от 29.08.2014, ООО «Телеком-Защита» от 19.04.2016, АО «Управление ВОЛС-ВЛ» от 21.03.2016, акты, конкурсная документация, расчет расходов на антивирус, КП Поликом от 05.04.2017, отчет по проводкам Д26.01К97.21 за 2016 на 4102,8т.р. | Нет обоснования необходимого количества лицензий. Не предоставлен договор с ООО «Альт-Инвест», предоставлено только одно КП от Поликом на 1023,3т.р. |
| Услуги ИТ - прочие | 24 | 30 | Пояснительная записка, расчет от плана на 2017 с индексом 104,3%, акт за 2016 | Не предоставлено обоснование цен, нет расчета количества услуг |
| Услуги аудиторские | 1846 | 2406 | 183 | Пояснительная записка, договоры с ООО «РСМ Русь», с ООО «Эрнст энд Янг», акты, счета-фактуры, протоколы заседания конкурсной комиссии, расчет расходов на 2018 | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. |
| Услуги нотариальные | 125 | 600 | 46 | Пояснительная записка, выписка из реестра нотариальных действий за 2016 (124,6 т.р.) | Не предоставлен расчет расходов на заявленную сумму |
| Услуги консультационные - трансформация отчетности МСФО, тестирование на обесценение, актуарные расчеты | 2640 | 4442 | 337 | Пояснительная записка, договоры от 14.08.2015, от 24.08.2016 с ООО «ФБК», акты, счета-фактуры, отчеты об оказании услуг, расчет расходов на 2018 | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. Не предоставлен договор и конкурсная документация на 2018 год. В договорах с ООО «ФБК» срок оказания услуг - до 04.03.2016, 22.02.2017. На аудит за 2017 год договор не предоставлен. |
| Услуги консультационные - семинары | 292 | 555 | 42 | Пояснительная записка, акт от 17.02.2017 на 16т.р., счет от 31.03.2017 на 48,9 т.р., акты за 2016 в т.ч. акты ООО «Хэдхантер» | Не предоставлен расчет расходов на заявленную сумму, план участия в семинарах с указанием тем семинаров, количества и должностей сотрудников. |
| Услуги консультационные - корпоративного характера | 414 | 177 | 13 | Пояснительная записка, договор от 28.12.2015 с НП "Российский институт директоров" | Не предоставлены документы, подтверждающие заявленную сумму расходов. Не обоснована необходимость услуг для осуществления регулируемых видов деятельности |
| Услуги консультационные - другие | 1830 | 2227 | 169 | Пояснительная записка, договор от 24.08.2016 с ООО «ФБК» (1830 т.р. без НДС, до 25.11.2016), акты, счета за 2016 год | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. На 2017 год договор не предоставлен. |
| Услуги физ. охраны и ИТО | 4177 | 8403 | 638 | Пояснительная записка, договоры с ООО «ОП Беркут Плюс» от 16.12.2016, с ИП Быков от 30.05.2014, ИП Торопов от 01.12.2014, от 05.09.2014, акты, счета за 2016, за 1кв. 2017. За 2016 год сумма по договору с ИП Торопов от 01.12.2014 337,2т.р. Без НДС. | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг. Копия договора с ИП Быков предоставлена не в полном объеме. Договор с ИП Торопов от 01.12.2014 - обслуживание систем видеонаблюдения на подстанциях «Гундоровская» и «Г-2», договор с ООО «ОП Беркут Плюс» включает охрану объектов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (производственное отделение ЦЭС, подстанция "Р-22" |
| Расходы на публичное раскрытие информации | 276 | 496 | 38 | Пояснительная записка, договор с ООО «Меридиан» от 30.05.2016 на 423,36т.р. Услуги по переводу на анг. язык текстов на сайте, служебная записка от 01.07.2016 «Об объемах переводов в 2016-2017гг.», сравнительный расчет цен на услуги перевода на 2017-2018гг. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, статистика предыдущих периодов, коммерческие предложения организаций. |
| Услуги СМИ | 1088 | 2058 | 156 | Пояснительная записка, договоры с ИП Боровских от 09.03.2017 (веб-хостинг и сопровождение сайта 422,9т.р.) от 29.11.2016 (доп. сервисы на сайте, 281т.р., до 31.12.2016), с ООО "ИА «Интерфакс-Юг» от 01.02.2014, с ООО «Известия-Юг» от 03.08.2016, 6700т.р. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, договоры на 2018 год, коммерческие предложения организаций. |
| Услуги типографии и типографская продукция | 167 | 444 | 409 | Пояснительная записка (изготовление бланков и визиток), договор от 10.03.2016 с ООО «Мир цвета», счета за 2016 | Не предоставлены расчет расходов на заявленную сумму, расчет потребности. Не предоставлены комм. предложения, прайс-листы организаций для обоснования цен. |
| Услуги по сертификации систем менеджмента | 90 | 532 | Пояснительная записка, договор от 31.05.2015 с АО "СЖС Восток Лимитед" до 31.12.2017, Выписка из протокола заседания ЦКК о закупках на 2015 год, Положение о системе управления качеством ПАО «Россети», протокол заседания Совета директоров ПАО «»Россети» от 16.11.2015 № 208, действующие сертификаты | Не предоставлены коммерческие предложения организаций. В предоставленном расчете расходов на 2018 применены ИПЦ не по прогнозу МЭР РФ, не обоснована принятая в расчет трудоемкость работ. В общую расшифровку плановых затрат ИА на 2018 год включены расходы в сумме 648т.р. |
| Услуги по организации и проведению совещаний и семинаров произв. характера | 887 | 3940 | Пояснительная записка, договор с ООО «Смарт» от 24.09.2015 (аренда, оборудование, оформление помещений для мероприятий, организация питания и транспортного обслуживания участников мероприятий, действие до 08.2016), ОСВ по сч.26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, заявки на проведение совещаний на 2018 год |
| Услуги архивариуса |  | 210 | Пояснительная записка | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. |
| Расходы по подбору кадров | 73 | 147 | Пояснительная записка, договор с ООО «Хэдхантер» от 06.03.2014 до 14.02.2018 на 83,051 т.р. без НДС, расчет от плановых расходов на 2017 и ИПЦ 104,8% | Не предоставлен расчет плановой суммы расходов на 2017 год, применен ИПЦ не по прогнозу МЭР РФ |
| Командировочные по повышению квалификации | 1584 | 4301 | 326 | Пояснительная записка, Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272, расчет средней продолжительности обучения, стоимости проживания и проезда за 2016 год | Не предоставлен утвержденный на 2017 год план обучения сотрудников ПАО «МРСК Юга» с указанием направлений обучения, должностей и профессий, количества обучающихся. Не предоставлены комм. предложения образовательных организаций, программы обучения. В пояснительной записке не отражена необходимость направления сотрудников на обучение в др. города в связи с отсутствием аналогичных обучающих программ по месту нахождения ПАО «МРСК Юга». Не предоставлен расчет средних величин расходов на проживание и проезд на 2018, не предоставлены документы, подтверждающие принятую в расчет стоимость проживания и проезда. Не предоставлены расшифровка факт. расходов и бух. документы для подтверждения расходов на командировки за 2016 |
| Командировочные расходы производственные - суточные | 1786 | 1678 | 127 | Пояснительная записка, Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272, договор с ООО «Бристоль» от 18.12.2015 (действие до 31.12.2016), ОСВ по сч.26.01 за 2016 (расходы на проживание, проезд воздушным транспортом) | В пояснительной записке не отражены причины производственного характера для командировок. Не предоставлен расчет заявленных сумм, не указаны направления командировок, количество сотрудников, направляемых в командировки. Не подтверждены цены на проживание и проезд. |
| Командировочные расходы производственные - проживание | 12539 | 11793 | 895 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ЖД | 266 | 182 | 14 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ВТ | 12299 | 10973 | 832 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ПТ | 60 | 73 | 6 |
| Представительские расходы | 38 | 629 | 48 | Пояснительная записка, приказ от 08.07.2011 № 382 "Об утверждении и введении в действие Положения о порядке оформления и документооборота при проведении расчета" | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены, договоры, сметы, планы проведения мероприятий, бух. документы по фактическим расходам за 2016 |
| Аренда земельных участков под производственными и административными объектами | 1281 | 28 | 2 | Пояснительная записка, договор аренды с администрацией Ильского городского поселения Северского р-на от 02.07.2015 на 49 лет под произв. базу, 13,591т.р./год, служебная записка с расчетом на 40,927т.р./год, ОСВ по сч.76.05 за 2016 на 21,7т.р./год | Не предоставлен кадастровый паспорт на 01.01.2017, не подтверждена кадастровая стоимость участка, не предоставлен расчет арендной платы на 2018 год от собственника участка. |
| Затраты по страхованию | 2854 | 5433 | 413 | Пояснительная записка, расчет от планируемых затрат на 2017 с ИПЦ 104,8%, договор на ОСАГО с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 (до 31.12.2017), на КАСКО от 30.12.2016 (на 2017-2019гг.),перечни а/т средств к договору на ОСАГО и КАСКО, договор на ДМС от 30.12.2016 с ООО «АльфаСтрахование» (ДМС сотрудников и родственников) на 2017-2019гг., договор на страхование от несч. случаев от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на 2017-2019гг. Расшифровка факт. затрат за 2016 (ОСАГО - 267,29т.р., КАСКО 736,29т.р., ДМС 1802,58т.р., НС 47,94т.р.) | В перечнях к договорам на ОСАГО и КАСКО не выделены а/т средства, относящиеся к ИА. Не представлены списки застрахованных лиц по ДМС и по страхованию от несч. случаев, нет расчета расходов, отнесенных на ИА, численность застрахованных от несчастных случаев (399 чел.) больше плановой численности ИА (387 чел.) Не предоставлена конкурсно-закупочная документация к договорам страхования |
| Добровольное страхование, включенное в стоимость билетов | 5 | 6 |  | Пояснительная записка, положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую на 2018 год и фактическую за 2016 год суммы расходов. |
| Налог на имущество организаций | 3509 | 77 | 6 | Пояснительная записка, прогнозный расчет налога на имущество, декларация за 2016 на сумму 3509т.р. | Не представлен пообъектный расчет налога на имущество |
| Услуги почты и телеграфа | 737 | 905 | 69 | Пояснительная записка, ОСВ по сч. 26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Расходы на публикации в СМИ о проведении собраний акционеров |  | 52 | 2 | Пояснительная записка, договор с ООО «Известия-Юг» от 03.08.2016, 6700т.р. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие стоимость стандартной публикации. В общую расшифровку расходов ИА на 2018 включены расходы на приобретение тех. и экономич. литературы на 21 т.р., обоснования по статье не предоставлено. |
| Затраты на подписку периодических изданий | 220 | 385 | 29 | Пояснительная записка, договор с ООО "Урал-Пресс Юг" от 23.01.2017, 281,47 т.р. без НДС с заказом на поставку периодических изданий на 2017 год | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, заявки подразделений ИА на 2018 год |
| Канцелярские затраты | 6734 | 9432 | 716 | Пояснительная записка, ОСВ по сч. 26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Затраты по предупреждению несчастных случаев | 50 | 126 | 19 | Пояснительная записка на внеплановую оценку 70 раб. мест, КП ООО «Таганрогский Центр Охраны Труда» от 18.07.2016, акт, счет за 2016 | Не представлено обоснование количества раб. мест, подлежащих внеплановой оценке. КП только от одной организации, не предоставлен договор на 2018 год |
| Затраты по предупреждению заболеваний на производстве | 63 | 123 | Пояснительная записка, КП на предварит. мед. осмотр от ООО «Мобильная медицина» от 08.07.2016, акты за 2016 (60,38 т.р. - по договору с ООО «Мобильная медицина», 2,6т.р. - компенсация сотруднику) | Не представлен расчет количества работников, принимаемых в ИА. КП только от одной организации, не предоставлен договор на 2018 год |
| Услуги по аттестации объекта информатизации, тех. защите информации | 137 | 241 | 18 | Пояснительная записка, договоры с ФГУП «НПП «Гамма» от 30.10.2015 и от 23.12.2015, акты, счета к договорам. Факт за 2015 203,73т.р. | При расчете расходов от факта за 2015 год применены ИПЦ не в соответствии с прогнозом МЭР РФ |
| Услуги курьерские по доставке корреспонденции | 2170 | 2075 | 157 | Пояснительная записка, договоры с ООО «Бристоль» от 18.12.2015, ООО «ПЕЛИКАН МУВИНГ» от 01.12.2016 (действие до 31.12.2016), ОСВ по сч. 26.01 за 2016 на 2163,98т.р. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Вознаграждения посредническим организациям, агентам, комиссионерам | 2778 | 5195 | 394 | Пояснительная записка (расходы на посреднические услуги при организации командировок и проведении совещаний), ОСВ по сч.26.01 за 2016 | В пояснительной записке не обоснована производственная необходимость расходов. Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Расходы на регистрацию в форумах и конференциях | 1177 | 1664 | 126 | Пояснительная записка, договоры с Фонд «Росконгресс» от 26.12.2016 (80,5т.р.), от 23.12.2016 (200т.р.), договор с НО Фонд развития Центра разработки и комерциализации новых технологий от 16.03.2016 (84,7т.р.), письмо об участии в стартап-туре в 2016 году (не подписано), договор от 05.10.2016 с ООО «Грата АДВ», от 05.10.2016 с ООО «Грата Продакшн»(840т.р.), служебные записки об участии в форуме «Rugrids-Electro 2016» (не подписаны) | Не предоставлен расчет заявленных сумм расходов на участие в форумах и конференциях. |
| Вознаграждения членам СД и корпоративного секретаря | 8622 | 15093 | 1145 | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Положение о выплате корпоративному секретарю ПАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Отчет БДР за 2016 год (факт по статье 8621,8т.р.) | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов, бухгалтерские документы, подтверждающие фактич. сумму расходов |
| Вознаграждения членам комитетов при СД и секретаря комитетов | 4226 | 6637 | 504 | Пояснительная записка, Пояснительная записка за 2016 год (указан факт за 2016: 66 заседаний, 4225,99т.р.), договоры на услуги корпоративного секретаря от 28.07.2015, от 01.07.2016, положения о выплатах вознаграждений и компенсаций | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов, бухгалтерские документы, подтверждающие фактич. сумму расходов |
| Вознаграждения членам рев. комиссии, компенсация командировочных расходов | 782 | 1777 | 135 | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Ревизионной комиссии ОАО «МРСК Юга»» вознаграждений и компенсаций, Положение о Ревизионной комиссии от 22.06.2015, расчет суммы вознаграждения за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Компенсация командировочных расходов членам СД |  | 1023 | 78 | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| **Итого в себестоимости** | **674010** | **704603** | **52409** |  |  |

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов на услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье Исполнитель рекомендует помимо представленных документов формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования, включающий в себя по каждой статье расходов расчет заявленных сумм расходов, документы, подтверждающие объемные показатели и цены, применяемые в расчетах, данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов, обороты счетов) за отчетный год, обосновывающие документы, подтверждающие производственную необходимость расходов для осуществления деятельности по передаче электрической энергии.

Расходы, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье «Работы и услуги производственного характера» в целях определения величины базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год были приняты Исполнителем в размере, учтенном РСТ РК на 2018 год. Расходы по указанной статье будут проанализированы в рамках экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017-2018 гг.

Расчетная величина базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, определенная методом экономически обоснованных расходов, по оценке Исполнителя, представлена в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Тарифное предложение ПАО «МРСК Юга»- «Калмэнерго» на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР РСТ РК на 2018 год, тыс. руб.** |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **5** | **6** | **7** | **8=7-6** |
| **1** | **Материальные затраты** | 190 812,51 | 90 080,58 | 95 630,09 | 5 549,51 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | 813 602,00 | 532 371,64 | 790 586,50 | 258 214,86 |
| **3** | **Прочие расходы** | 200 204,35 | 118 093,48 | 130 629,84 | 12 536,37 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **1 204 618,86** | **740 545,70** | **1 016 846,43** | **276 300,74** |

Исполнитель отмечает существенный размер отклонения суммы расходов по статье «Расходы на оплату труда», определенной Исполнителем, по сравнению с расходами по данной статье, учтенными РСТ РК в базовом уровне подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год. Величина указанного отклонения по мнению Исполнителя обусловлена низким уровнем расходов на оплату труда, учтенными РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в предыдущем долгосрочном периоде регулирования 2011-2017 гг., а также ограничениями по росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с действующим законодательством в электроэнергетике.

### **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия с учетом долгосрочных параметров регулирования**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 756,81 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям

Затем, в результате исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 приказами РСТ РК от 25.02.2019 № 23-п/э и от 26.04.2019 № 38-п/э утверждена величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 754,85 млн. руб. и 740,55 млн. руб. соответственно.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Приказы РСТ РК об утверждении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 гг.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **от 26.12.2017 № 98-п/э** | **от 25.02.2019 №23-п/э** | **от 26.04.2019 № 38-п/э** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% | 1,0% | 1,0% |
| количество активов всего, в т. ч. | у.е. | 54 704 | 54 704 | 54 704 |
| ВН | у.е. | 10 349 | 10 349 | 10 349 |
| СН1 | у.е. | 9 275 | 9 275 | 9 275 |
| СН2 | у.е. | 28 659 | 28 659 | 28 659 |
| НН | у.е. | 6 420 | 6 420 | 6 420 |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **итого коэффициент индексации** |  | 1,027 | 1,027 | 1,027 |
| **базовый уровень подконтрольных расходов** | тыс. руб. | 756 810,16 | 754 852,34 | 740 545,74 |

Расчетные параметры и величины подконтрольных расходов, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и принятые РСТ РК в расчет НВВ на 2019 год, представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год** | | **Приказы РСТ РК на 2019 год** | | |
| **от 27.04.2018** | **от 14.12.2018** | **от 24.12.2018 № 105-п/э** | **от 25.02.2019 №23-п/э** | **от 26.04.2019 № 38-п/э** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| инфляция | % | 4,0% | 4,6% | 4,6% | 4,6% | 4,6% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% | 1,0% | 1,0% | 1,0% | 1,0% |
| количество активов всего, в т.ч. | у.е. | 55 458,79 | 55 458,79 | 55 458,79 | 55 458,79 | 55 458,79 |
| ВН | у.е. | 10 349,03 | 10 349,03 | 10 349,03 | 10 349,03 | 10 349,03 |
| СН1 | у.е. | 9 275,52 | 9 275,52 | 9 275,52 | 9 275,52 | 9 275,52 |
| СН2 | у.е. | 29 430,19 | 29 430,19 | 29 430,19 | 29 430,19 | 29 430,19 |
| НН | у.е. | 6 404,06 | 6 404,06 | 6 404,06 | 6 404,06 | 6 404,06 |
| индекс изменения количества активов | % | 1,0349% | 1,0349% | 1,0349% | 1,0349% | 1,0349% |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации |  | 1,040 | 1,046 | 1,046 | 1,046 | 1,046 |
| **подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **787 276,09** | **791 818,07** | **791 818,07** | **789 769,69** | **774 801,3** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально была заявлена величина подконтрольных расходов в размере 787 276,09 тыс. руб.

Затем письмом от 14.12.2018 № КЛМ/01/160 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК был предоставлен уточненный расчет плановой величины подконтрольных расходов на 2019 год. Подконтрольные расходы были определены в размере 791 818,07 тыс. руб. с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года по состоянию на 01.10.2018.

В обоснование расчетной величины индекса изменения количества активов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены расчеты условных единиц по факту за 2017 год, утвержденных на 2018 год и по плану на 2019-2022 гг. по видам электросетевого оборудования (ВЛ, КЛ, подстанции).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РСТ РК величина подконтрольных расходов на 2019 год была определена в размере 774 801,31 тыс. руб.

Количество активов, принятое РСТ РК в расчет индекса изменения активов, соответствует количеству активов, заявленному филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год.

В экспертных заключениях № 1-ТСО на 2019 год, № 2-ТСО на 2019 год, № 4-ТСО на 2019 год анализ расчета количества условных единиц, заявленного ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», не приведен. В то же время в Экспертном заключении   
№ 1-ТСО на 2019 год (стр.19) указано, что «изменение планируемого в 2019 году количества активов учитывает фактический ввод основных средств на 2017 г. и планируемые вводы основных средств в 2018-2019 годах в соответствии с утвержденной приказом Минэнерго России от 15.11.2018 №11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019-2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387» на территории Республики Калмыкия».

ИПЦ принят РСТ РК в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года по состоянию на 01.10.2018.

Базовая величина подконтрольных расходов, учтенная РСТ РК в расчете на 2019 год, принята в соответствии с приказом РСТ РК от 26.04.2019 № 38-п/э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования расчета величины подконтрольных расходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

* Расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, произведенный РСТ РК, выполнен в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э.
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», принятые в расчет подконтрольных расходов на 2019 год, соответствуют параметрам, утвержденным приказом РСТ РК от 26.04.2019 № 38-п/э.
* ИПЦ 104,6% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года по состоянию на 28.11.2018.
* В соответствии с расчетом филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» увеличение количества условных единиц в 2019 году по сравнению с величиной, принятой на 2018 год, в основном обусловлено увеличением количества выключателей нагрузки.

Расчет объема условных единиц, принятого РСТ РК в расчет тарифов на 2018 год и заявленного филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год представлен в таблице.

**Расчет объема условных единиц филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго»**

| **Напряжение, кВ / наименование оборудования** | | **Кол-во цепей на опоре / ед. измер. оборудования** | **Материал опор** | **Количество условных единиц (у) на 100 км трассы ЛЭП** | **факт 2017** | | **ТБР 2018** | | **заявлено филиалом на 2019** | | **Отклонение гр.11- гр.9** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Протяженность** | **Объем условных единиц** | **Протяженность** | **Объем условных единиц** | **Протяженность** | **Объем условных единиц** |
|  |  |  |  | **у/100км** | **км** | **у** | **км** | **у** | **км** | **у** |  |
| **1** |  | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| ВЛЭП | 110 - 150 | 1 | дерево | 180 | 152,1 | 273,7 | 152,1 | 273,7 | 152,1 | 273,7 | 0,0 |
|  |  |  | ж/бетон | 130 | 1 846,6 | 2 400,6 | 1 846,6 | 2 400,6 | 1 846,6 | 2 400,6 | 0,0 |
|  |  | 2 | ж/бетон | 160 | 125,1 | 200,2 | 125,1 | 200,2 | 125,1 | 200,2 | 0,0 |
|  | **ВН, всего** |  |  |  | **2 123,8** | **2 874,5** | **2 123,8** | **2 874,5** | **2 123,8** | **2 874,5** | **0,0** |
|  | 35 | 1 | дерево | 170 | 322,2 | 547,8 | 322,2 | 547,8 | 322,2 | 547,8 | 0,0 |
| ВЛЭП |  |  | ж/бетон | 120 | 1 591,6 | 1 910,0 | 1 593,1 | 1 911,7 | 1 591,6 | 1 910,0 | -1,8 |
|  |  | 2 | ж/бетон | 150 | 21,8 | 32,8 | 21,8 | 32,8 | 21,8 | 32,8 | 0,0 |
|  | 1 - 20 | - | дерево | 160 | 260,8 | 417,2 | 271,4 | 434,3 | 260,8 | 417,2 | -17,1 |
|  |  |  | дерево на ж/б пасынках | 140 | 2 065,5 | 2 891,7 | 2 084,9 | 2 918,8 | 2 065,5 | 2 891,7 | -27,1 |
|  |  |  | ж/бетон, металл | 110 | 9 971,5 | 10 968,6 | 9 964,1 | 10 960,5 | 9 973,5 | 10 970,8 | 10,3 |
| КЛЭП | 3 - 10 | - | - | 350 | 93,3 | 326,6 | 93,3 | 326,6 | 93,3 | 326,6 | 0,0 |
|  | **СН1** |  |  |  | **1 935,7** | **2 490,5** | **1 937,2** | **2 492,3** | **1 935,7** | **2 490,5** | **-1,8** |
|  | **СН2** |  |  |  | **12 391,1** | **14 604,1** | **12 413,7** | **14 640,2** | **12 393,1** | **14 606,3** | **-33,9** |
|  | 0,4 кВ | - | дерево | 260 | 201,3 | 523,3 | 198,3 | 515,6 | 201,3 | 523,3 | 7,7 |
| ВЛЭП |  |  | дерево на ж/б пасынках | 220 | 733,1 | 1 612,9 | 745,6 | 1 640,3 | 733,1 | 1 612,9 | -27,5 |
|  |  |  | ж/бетон, металл | 150 | 2 667,3 | 4 000,9 | 2 665,1 | 3 997,7 | 2 668,5 | 4 002,8 | 5,1 |
| КЛЭП | до 1 кВ | - |  | 270 | 98,2 | 265,1 | 98,8 | 266,8 | 98,2 | 265,1 | -1,7 |
|  | **НН** |  |  |  | **3 699,9** | **6 402,2** | **3 707,8** | **6 420,4** | **3 701,1** | **6 404,1** | **-16,3** |
|  | **Итого** |  |  |  |  | **26 371,3** |  | **26 427,4** |  | **26 375,4** | **-51,9** |
| Подстанция | | П/ст | 110-150 | 105,00 | 49,0 | 5 145,0 | 49,0 | 5 145,0 | 49,0 | 5 145,0 | 0,0 |
| 35 | 75,00 | 69,0 | 5 175,0 | 69,0 | 5 175,0 | 69,0 | 5 175,0 | 0,0 |
| Силовой трансформатор или реактор (одно- или трехфазный), или вольтодобавочный трансформатор | | Ед. оборудования | 110-150 | 7,80 | 70,0 | 546,0 | 70,0 | 546,0 | 70,0 | 546,0 | 0,0 |
| 35 | 2,10 | 86,0 | 180,6 | 85,0 | 178,5 | 86,0 | 180,6 | 2,1 |
| 1-20 | 1,00 | 166,0 | 166,0 | 165,0 | 165,0 | 166,0 | 166,0 | 1,0 |
| Элегазовый выключатель | | 3 фазы | 110-150 | 14,00 | 28,0 | 392,0 | 28,0 | 392,0 | 28,0 | 392,0 | 0,0 |
| 35 | 6,40 | 2,0 | 12,8 | 1,0 | 6,4 | 2,0 | 12,8 | 6,4 |
| 1-20 | 3,10 | 1,0 | 3,1 | 1,0 | 3,1 | 1,0 | 3,1 | 0,0 |
| Вакуумный выключатель | | - " - | 1-20 | 5,50 | 86,0 | 473,0 | 86,0 | 473,0 | 86,0 | 473,0 | 0,0 |
| Масляный выключатель | | - " - | 110-150 | 14,00 | 77,0 | 1 078,0 | 77,0 | 1 078,0 | 77,0 | 1 078,0 | 0,0 |
| 35 | 6,40 | 214,0 | 1 369,6 | 215,0 | 1 376,0 | 214,0 | 1 369,6 | -6,4 |
| 1-20 | 3,10 | 1 052,0 | 3 261,2 | 1 052,0 | 3 261,2 | 1 052,0 | 3 261,2 | 0,0 |
| Отделитель с короткозамыкателем | | Ед. оборудования | 110-150 | 9,50 | 33,0 | 313,5 | 33,0 | 313,5 | 33,0 | 313,5 | 0,0 |
| 35 | 4,70 | 10,0 | 47,0 | 10,0 | 47,0 | 10,0 | 47,0 | 0,0 |
| Выключатель нагрузки | | - " - | 1-20 | 2,30 | 1 192,0 | 2 741,6 | 880,0 | 2 024,0 | 1 192,0 | 2 741,6 | 717,6 |
| Статические конденсаторы | | 100 конд. | 1-20 | 0,02 | 2 319,0 | 55,7 | 23,2 | 0,6 | 2 319,0 | 55,7 | 55,1 |
| Мачтовая (столбовая) ТП | | ТП | 1-20 | 2,50 | 105,0 | 262,5 | 126,0 | 315,0 | 105,0 | 262,5 | -52,5 |
| Однотрансформаторная ТП, КТП | | ТП, КТП | 1-20 | 2,30 | 3 316,0 | 7 626,8 | 3 281,0 | 7 546,3 | 3 316,0 | 7 626,8 | 80,5 |
| Двухтрансформаторная ТП, КТП | | ТП, КТП | 1-20 | 3,00 | 78,0 | 234,0 | 77,0 | 231,0 | 78,0 | 234,0 | 3,0 |
| **Итого** | | | **ВН** |  |  | **7 474,5** |  | **7 474,5** |  | **7 474,5** | **0,0** |
| **СН1** |  |  | **6 785,0** |  | **6 782,9** |  | **6 785,0** | **2,1** |
| **СН2** |  |  | **14 823,9** |  | **14 019,2** |  | **14 823,9** | **804,7** |
| **НН** |  |  | **0,0** |  | **0,0** |  | **0,0** | **0,0** |
| **Всего** | | | **ВН** |  |  | **10 349,0** |  | **10 349,0** |  | **10 349,0** | **0,0** |
| **СН1** |  |  | **9 275,5** |  | **9 275,2** |  | **9 275,5** | **0,3** |
| **СН2** |  |  | **29 428,0** |  | **28 659,3** |  | **29 430,2** | **770,8** |
| **НН** |  |  | **6 402,2** |  | **6 420,4** |  | **6 404,1** | **-16,3** |
|  |  |  | **55 454,7** |  | **54 703,9** |  | **55 458,8** | **754,9** |

На основании утвержденных долгосрочных параметров регулирования Исполнитель определил величину подконтрольных расходов на 2019 год в размере 1 063 883,17 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Параметры** | **Значение** |
| 1 | Подконтрольные расходы, учтенные в 2018 году долгосрочного периода регулирования | тыс. руб. | *ПР i-1* | 1 016 846,4 |
| 2 | Индекс эффективности подконтрольных расходов | % | Х i | 1,0% |
| 3 | Индекс потребительских цен, определенный на 2019 год долгосрочного периода регулирования | % | I i | 104,6% |
| 4 | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов |  | K эл | 0,75 |
| 5 | Количество условных единиц соответственно в 2018 году долгосрочного периода регулирования | у. е. | (i-1) | 54 703,9 |
| 6 | Количество условных единиц соответственно в 2019 году долгосрочного периода регулирования; | у. е. | (i) | 55 458,8 |
| 7 | Индекс изменения количества активов (ИКА) на 2019 год (п. 4 \* ((п. 6 - п. 5)/п. 5)) | % |  | 1,035 |
| 8 | Подконтрольные расходы 2019 (ПР i)  (п. 1 \* п.3 (1 + п. 7) \* (1 – п. 2) | тыс. руб. | *ПР i* | 1 063 883,17 |
| 9 | Индекс изменения подконтрольных расходов на 2019 год относительно утвержденных на 2018 год  (п. 8 / п. 1) \* 100 | % |  | 1,046 |

Величина отклонения подконтрольных расходов по расчету Исполнителя от подконтрольных расходов, определенных РСТ РК на 2019 год, составила 289 081,86 тыс. руб. По мнению Исполнителя базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», установленный РСТ РК, недостаточен для безубыточного осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии. Однако, принимая во внимание законодательные ограничения по росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнитель полагает, что в существующих условиях указанный недостаток не представляется возможным компенсировать в тарифном регулировании Филиала.

### **Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением N 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении N 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением N 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением N 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В письме от 21.01.2019 № КЛМ/1600/47 «Позиция Калмэнерго по приказу   
ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18» в адрес РСТ РК изложены основания неприменения в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» при расчете базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год положений Методических № 421-э.

В пояснениях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» указано, что для расчета нормализованных удельных показателей должны применяться коэффициенты нормализации, указанные в Приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э, установленные на 2012 и 2013 годы.

Расчет коэффициентов нормализации , ,  и  ,  для i-го года, указанный в Приложении № 7 к Методическим указаниям № 421-э, производится по следующим формулам:













где:  ,. ,, , , - значения минимальных и максимальных приведенных удельных показателей по всем рассматриваемым ТСО в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

В связи с тем, что с 31.12.2016 была произведена консолидация электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом» на базе ПАО «МРСК Юга», филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» является единственной территориальной сетевой организацией в Республике Калмыкия, соответственно, расчет коэффициентов нормализации в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» выполнить невозможно.

Соответственно, невозможно определить нормализованные удельные показатели, рейтинг эффективности и индекс эффективности подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного приказом от 26.12.2017 № 98-п/э, составляет 1%.

Величина подконтрольных расходов на 2019 год определена РСТ РК с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год отражена позиция органа регулирования, которая полностью совпадает с позицией филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», изложенной в письме от 21.01.2019 № КЛМ/1600/47.

По мнению РСТ РК применить положения Методических указаний № 421-э для расчета индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» невозможно.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с п. 6 Методических указаний № 421-э. период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет.

При определении величины индекса эффективности подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годов РСТ РК должен был основываться на данных о результатах регулирования и фактических результатах финансово-хозяйственной деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2015-2017 годы.

Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184   
«Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановлением № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Консолидация активов ОАО «КалмЭнергоКом» на базе филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» была произведена с 31.12.2016, в 2015-2016 годах в Республике Калмыкия филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» был не единственной организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии.

При этом Исполнитель отмечает, что применение положений Методических указаний № 421-э по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» некорректно, так как в Республике Калмыкия в 2015 году деятельность по передаче электрической энергии осуществляли всего 5 организаций: филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», ООО «Газпром энерго», ОАО «Российские железные дороги», МУП «МПОХ Ики-Бурульского СМО РК», ОАО «Калмыцкая энергетическая компания», в 2016 году: филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и ОАО «Калмыцкая энергетическая компания».

Исполнитель считает, что в 2015-2016 годах массив значений удельных приведенных показателей , ,  в количестве 5 единиц в 2015 году и 2 единиц в 2016 году по каждому показателю не дает возможности корректного применения положений приложения № 7 Методических указаний № 421-э по определению коэффициентов нормализации.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает, что положения Методических указаний № 421-э неприменимы к определению индекса эффективности подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

Исполнитель отмечает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период 2018-2022 годов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», не установлен порядок определения величины индекса эффективности подконтрольных расходов.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО методом сравнения аналогов.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 1256).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018-2022 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 9,9321 | 9,7832 | 9,6364 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 4,3173 | 4,2525 | 4,1887 | 4,1259 | 4,0640 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 |

В составе документов, представленных в РСТ РК в рамках предложения по установлению тарифов на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые на долгосрочный период регулирования 2018-2022 плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг за 2014-2016 годы;
* Пояснительная записка к предложениям по плановым значениям показателей надежности Пsaidi, Пsaifi на 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Пояснительная записка расчета плановых значений показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Письмо Минэнерго России от 14.04.2017 № 09-1548 «О переносе сроков подачи документов в регулирующие органы»;
* Сведения о фактических значениях показателей надежности и качества товаров (услуг) за 2016 год по формам 1.1, 1.2, 6.1 – 6.3, 7.1, 7.2, 8.1, 8.3 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций и по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 14.10.2013 № 718.
* Письмо от 30.03.2017 № КЛМ/01/153 «О направлении информации» (О направлении сведений по фактическим показателям надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг за 2016 год по формам 1.1, 1.2, 6.1-6.3, 7.1, 7.2, 8.1, 8.3 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 14.10.2013 № 718).

Затем письмом от 16.11.2017 № КЛМ/01/287 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в адрес РСТ РК было направлено уточненное предложение по плановым значениям показателей надежности услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 9,9322 | 9,7832 | 9,6365 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 4,0368 | 3,7179 | 3,4241 | 3,1536 | 2,9045 |

В обоснование скорректированного предложения по плановым значениям показателей надежности услуг филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК была представлена «Пояснительная записка к предложениям по плановым значениям показателей надежности Пsaidi, Пsaifi на 2018-2022 годы для филиала   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и «Расчет плановых показателей надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Юга» на 2018-2022 годы».

Корректировка предложения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по плановым значениям показателей надежности услуг на 2018-2022 годы, направленная в РСТ РК 16.11.2017, была обусловлена изменением в расчете показателей с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы метод долгосрочной индексации» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 9,3220 | 9,7832 | 9,6365 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 4,0368 | 3,7179 | 3,4241 | 3,1536 | 2,9045 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 |

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 25.02.2019 № 23-п/э «О внесении изменений в приказ РСТ Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы метод долгосрочной индексации» была изменена величина показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки на 2018 год (9,9322 вместо 9,3220). Остальные показатели надежности и качества оказываемых услуг оставлены без изменения.

В соответствии с экспертными заключениями РСТ РК № 1-ТСО от 29.12.2017, № 2-ТСО от 24.08.2018, № 3-ТСО от 25.04.2019 показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2018-2022 годы приняты органом регулирования в размере, указанном в скорректированном 16.11.2017 расчете филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 9,9322 | 9,7832 | 9,6365 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 4,0368 | 3,7179 | 3,4241 | 3,1536 | 2,9045 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертных заключениях РСТ РК № 1-ТСО от 29.12.2017, № 2-ТСО от 24.08.2018, № 3-ТСО от 25.04.2019 анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования расчетных величин показателей качества и надежности услуг на долгосрочный период 2018-2022 годов, Исполнитель отмечает следующее.

* При расчете показателей надежности услуг на базовый 2018 год и долгосрочный период регулирования 2018-2022 годов филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в соответствии с Методическими указаниями № 1256 основывается на данных о фактических (минимальных) значениях показателей Пsaidi, Пsaifi за 2016 год.
* Величины фактических показателей Пsaidi, Пsaifi за 2016 год, определенные по формуле (2) Методических указаний № 1256 на основе данных, указанных в форме № 8.1, предоставленной в формате Excel, не соответствуют величинам данных показателей за 2016 год, указанным в «Расчете плановых показателей надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Юга» на долгосрочный период 2018-2022 годов» (Пsaidi – 10,0834, Пsaifi – 4,3830), на основе которых были определены плановые значения показателей надежности на 2018-2022 годы.
* Величины показателей Пsaidi, Пsaifi, указанные в отчетной форме № 8.3 «Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг ТСО на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2016 год» (Пsaidi – 10,9622, Пsaifi – 4,7666) не совпадают с величинами данных показателей за 2016 год, определенными исходя из данных, указанных в форме № 8.1, предоставленной в формате Excel, (Пsaidi – 11,7551 Пsaifi – 5,0729).

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных Филиалом по формам Методических указаний № 1256:

1. **Показатели надежности**

1.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256

| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Расчет показателей по данным Филиала** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **минимальное** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | 61 394 | 60 921 | 61 502 | х | х |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 18,3129 | 11,1404 | 10,0834 | 13,1789 | 10,0834 |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 5,5501 | 4,5099 | 4,3830 | 4,8143 | 4,3830 |

1.2. Определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура 20 °C и более)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений передачи э/э на точку поставки Пsaidi | 9,6239 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения передачи э/э на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 9,4795415 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения передачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 10,0834 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,01227 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет,  так как п. 6 < 0,015 | 0,015 |
| **№ п/п** | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений передачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| 2. | Значение показателя средней частоты прекращений передачи э/э на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 1,9379284 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения передачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 4,383 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,1506 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет,  так как п. 6 > 0,079 | 0,079 |

1.3. Расчет показателей надежности на 2018-2022 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 10,0834 | 9,9322 | 9,7832 | 9,6365 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 4,3830 | 4,0368 | 3,7179 | 3,4241 | 3,1536 | 2,9045 |

1. **Показатель качества**

2.1. Расчет обобщенного показателя качества услуг за 2016 год по формуле 12 Методических указаний № 1256

| **Показатель** | **Данные Филиала** |
| --- | --- |
| Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (Пзаяв\_тпр) факт 2016 | 1,0149 |
| Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (Пнс\_тпр) факт 2016 | 1,0143 |
| Обобщенный показатель для определения планового показателя на 2018 год (формула 12 пункт 3.3.1) | 1,0146 |

2.2. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методических указаний № 1256

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Фактические данные** | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **Минимальное (факт 2016 года)** |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (п. 3.3.1) | 1,0502 | 1,0418 | 1,0146 | 1,0355 | 1,0146 |

2.3. Расчет показателей качества на 2018 – 2022 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года** | **показатель качества за 2016 год в соответствии с формулой 12** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 |

В соответствии с пунктом 4.1.1 Методических указаний № 1256 темп улучшения показателей качества (0,015) не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей.

Показатели качества и надежности услуг, определенные Исполнителем, соответствуют показателям, заявленным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и принятым РСТ РК на 2018-2022 гг.

По мнению Исполнителя расчеты плановых величин показателей качества и надежности на 2018-2022 годы выполнены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в соответствии с положениями Методических указаний № 1256, с учетом требований, установленных приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976.

Утвержденные РСТ РК для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год показатели надежности и качества услуг по передаче электрической энергии по мнению Исполнителя определены в соответствии с положениями Методических указаний № 1256, с учетом требований, установленных приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976.

При этом Исполнитель отмечает, что так как в качестве исходной информации для определения плановых показателей надежности на 2018-2022 годы филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» принимались отчетные данные за 2016 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» документально не в полной мере подтверждена обоснованность плановых показателей надежности на 2018-2022 годы ввиду расхождения данных за 2016 год, принятых в расчет, с данными, указанными в отчетных формах за 2016 год.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка на i-й год долгосрочного периода регулирования определяется с учетом КНКi – понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего НВВ сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i.

По мнению Исполнителя расхождение данных за 2016 год, принятых в расчет плановых показателей надежности, установленных для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2022 годы, с данными, указанными в отдельных отчетных формах за 2016 год, может служить основанием для признания необоснованной корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими №254-э/1.

### **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли   
  (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых   
  ОАО «ФСК ЕЭС», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019**  **(на 14.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 155 447,45 | 205 844,24 | 199 501,39 | -3,1 | 28,3 |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 663,05 | 798,04 | 798,04 | 0,0 | 20,4 |
| Отчисления на социальные нужды | **138 497,26** | **169 327,29** | **169 327,29** | **0,0** | **22,3** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **2 074,96** | **10 230,33** | **8 161,98** | **-20,2** | **293,4** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 498,69 | 7 893,33 | 7 893,33 | 0,0 | 1482,8 |
| Аренда электросетевых объектов | 329,29 | 329,29 | 202,17 | -38,6 | -38,6 |
| Аренда недвижимого имущества произв. назначения | 938,66 | 1 609,19 | 0,0 | -100,0 | -100,0 |
| Аренда автотранспорта произв. назначения и спецтехники | 308,32 | 398,52 | 66,48 | -83,3 | -78,4 |
| Налоги, всего, в том числе: | **27 511,92** | **26 943,31** | **26 842,07** | **-0,4** | **-2,4** |
| Плата за землю | 217,65 | 221,06 | 221,06 | 0,0 | 1,6 |
| Налог на имущество | 26 099,96 | 25 302,50 | 25 302,50 | 0,0 | -3,1 |
| Прочие налоги и сборы | 1 194,31 | 1 419,75 | 1 318,51 | -7,1 | 10,4 |
| Амортизация | 188 254,67 | 219 994,86 | 149 315,7 | -32,1 | -20,7 |
| Проценты по кредитам банков | 767 838,48 | 267 271 | 0,0 | -100,0 | -100,0 |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | 252 518,68 | 59 460,70 | 0,0 | -100,0 | -100,0 |
| Налог на прибыль |  | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 8 802,06 | 31 932,03 | 18 810,03 | -41,1 | 113,7 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **1 541 608,86** | **991 801,8** | **572 756,50** | **-42,3** | **-62,8** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно п. 18 Основ ценообразования № 1178 и п. 11 Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019**  **(на 14.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 155 447,45 | 205 844,24 | 199 501,39 | -3,1 | 28,3 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (27.04.2017) была заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 195 780,85 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 72,03 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 10 933,4 МВт\*ч.

Затем письмом от 14.12.2018 № КЛМ/01/160 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, сформированное с учетом утвержденных приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 205 844,24 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 73,46 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 20 350,0 МВт\*ч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие 2019 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17 в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года была определена филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на основании приложения № 1 к Проекту приказа ФАС России «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 9 декабря 2014 года № 297-э/3 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2015-2019 годы и долгосрочных параметров регулирования для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на 2015-2019 годы» в размере 182 688,18 руб./МВт в мес. (173 164,15 руб./МВт в мес. х 105,5%).

Плановый объем потерь в ЕНЭС на 2019 год по территориям определен филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» исходя из объемов электроэнергии, планируемых к получению из сети ЕНЭС в сальдированном выражении на 2019 год, и нормативов технологических потерь электроэнергии для Республики Калмыкия – 3,27%, для Астраханской области – 7,53% , утвержденных приказом Минэнерго России от 28.12.2017 г. № 1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год».

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» исходя из фактических средневзвешенных цен на электроэнергию за январь-октябрь 2018 и индекса роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года – 111% (Республика Калмыкия – 2 407,85 руб./МВт\*ч, Астраханская область 2 407,66 руб./МВт\*ч).

В обоснование заявленной суммы расходов были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки (к расчету расходов, заявленных первоначально и к расчету расходов, направленному в РСТ РК 14.12.2018);
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019-2022 годы;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год и 10 месяцев 2018 года;
* Копия письма в адрес ПАО «ФСК ЕЭС» от 13.03.2018 N° КЛМ/031/42  
  «О заявленной мощности на 2019 год филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год**  **(14.12.2018)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | **73,46** | **73,46** | **73,46** |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 182 688,17 | 177 926,16 |
| 3. **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **76 323,8** | **80 521,6** | **156 845,5** |
| Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже | тыс. кВт\*ч | 250 380,9 | 288 305,7 | 538 686,6 |
| Отпуск в сальдированном выражении  (Республика Калмыкия) | тыс. кВт\*ч | 222 621,6 | 251 864,3 | 474 485,9 |
| Отпуск в сальдированном выражении  (Астраханская область) | тыс. кВт\*ч | 27 759,3 | 36 441,4 | 64 200,7 |
| норматив потерь  (Республика Калмыкия) | % | 3,27 | 3,27 | 3,27 |
| норматив потерь  (Астраханская область) | % | 7,53 | 7,53 | 7,53 |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 9 370,0 | 10 980,0 | 20 350,0 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Республика Калмыкия) | тыс. кВт\*ч | 7 279,725 | 8 235,962 | 15 515,7 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Астраханская обл.) | тыс. кВт\*ч | 2 090,275 | 2 744,038 | 4 834,3 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВт\*ч | 2 407,80 | 2 407,80 | 2 407,80 |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Республика Калмыкия) | руб./МВт\*ч | 2 407,85 | 2 407,85 | 2 407,85 |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Астраханская обл.) | руб./МВт\*ч | 2 407,66 | 2 407,66 | 2 407,66 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **22 561,1** | **26 437,6** | **48 998,8** |
| Затраты на покупку потерь (Республика Калмыкия) | тыс. руб. | 17 528,5 | 19 830,9 | 37 359,4 |
| Затраты на покупку потерь (Астраханская область) | тыс. руб. | 5 032,7 | 6 606,7 | 11 639,4 |
| 7. **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **98 885,0** | **106 959,2** | **205 844,2** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год, составляет 199 501,39 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что органом регулирования приняты в расчет затрат на 2019 год следующие параметры, отличные от параметров, принятых в расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»:

* Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года определена РСТ РК на основании приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 в размере 182 697,68 руб./МВт в мес.
* Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены РСТ РК исходя из фактических средневзвешенных цен на электроэнергию по факту за 2017 год и январь-февраль 2018 года и индекса роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года – 111% (Республика Калмыкия – 2 127,39 руб./МВт\*ч, Астраханская область 1 993,10 руб./МВт\*ч).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Копия письма в адрес ПАО «ФСК ЕЭС» от 13.03.2018 N° КЛМ/031/42   
  «О заявленной мощности на 2019 год Филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлена в РСТ РК без приложений: прогноза объема услуг и отпуска электроэнергии из ЕНЭС на 2019 год с разбивкой по месяцам, заявленная мощность по всем точкам присоединения к сети ЕНЭС на 2019 год.
* В пояснительной записке приведен расчет и указана сумма первоначально заявляемых на 2019 год расходов по статье – 178 525,928 тыс. руб., при этом филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в составе обосновывающих материалов первоначально в РСТ РК также был предоставлен расчет расходов на сумму 195 780,85 тыс. руб., которая включена в сводный расчет НВВ на 2019 год.

Величина заявленной мощности (73,464 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (20 350 МВт\*ч) в расчете затрат на 2019 год, соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП.

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и РСТ РК основывались на официально неопубликованном нормативном акте (дата регистрации приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 в Минюсте России – 27.12.2018, дата публикации на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 28.12.2018). На момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» - 24.12.2018 действовал приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748/17, в соответствии с которым утверждена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2019 г. в размере 178 402,53 руб./МВт в мес.

Однако, принимая во внимание, что решение об установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по итогам исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 было принято РСТ РК 26.04.2019 г., на основании положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год применяется ставка на содержание на 2 полугодие по действовавшему на момент утверждения тарифов приказу ФАС России –182 697,68 руб./МВт в мес.

Предлагаемые филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены в соответствии с актами ПАО «ФСК ЕЭС» об оказании услуг по передаче электрической энергии за январь-октябрь 2018 года. В обоснование расчета филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлены подписанные с обеих сторон акты за указанный период. Использование филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в качестве базы для расчета прогнозных ставок на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год фактических средневзвешенных цен за январь-октябрь 2018 года при применении прогнозного индекса роста 111% необоснованно, так как Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года темп роста нерегулируемых цен на оптовом рынке электроэнергии 111% определен по отношению к полному календарному году.

Использование РСТ РК в качестве базы для расчета прогнозных ставок на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год фактических средневзвешенных цен за 2017 год и январь-февраль 2018 года при применении прогнозного индекса роста 111% необоснованно, так как Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года темп роста нерегулируемых цен на оптовом рынке электроэнергии 111% определен по отношению к 2018 году.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

В соответствии с «Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС по субъектам Российской Федерации на 2019 год», опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 20.12.2018 года для Республики Калмыкия прогнозом определена ставка 1 993 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2019 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 73,464 | 73,464 | 73,464 |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,92 |
| 3. **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **76 328,0** | **80 530,2** | **156 858,201** |
| Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже | тыс. кВтч | 250 380,9 | 288 305,7 | 538 686,5 |
| Отпуск в сальдированном выражении  (Республика Калмыкия) | тыс. кВтч | 222 621,6 | 251 864,3 | 474 485,8 |
| Отпуск в сальдированном выражении  (Астраханская область) | тыс. кВтч | 27 759,3 | 36 441,4 | 64 200,7 |
| норматив потерь  (Республика Калмыкия) | % | 3,27 | 3,27 | 3,27 |
| норматив потерь  (Астраханская область) | % | 7,53 | 7,53 | 7,53 |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 9 370,0 | 10 980,0 | 20 350,0 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Республика Калмыкия) | тыс. кВтч | 7 279,725 | 8 235,962 | 15 515,7 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Астраханская обл.) | тыс. кВтч | 2 090,275 | 2 744,038 | 4 834,3 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВтч | 1 993,0 | 1 993,0 | 1 993,0 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **18 674,4** | **21 883,1** | **40 557,6** |
| Затраты на покупку потерь (Республика Калмыкия) | тыс. руб. | 14 508,5 | 16 414,3 | 30 922,8 |
| Затраты на покупку потерь (Астраханская область) | тыс. руб. | 4 165,9 | 5 468,9 | 9 634,8 |
| 7. **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **95 002,4** | **102 413,4** | **197 415,8** |

Согласно актам об оказании услуг по передаче электрической энергии фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год составили 209 160,16 тыс. руб.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э при установлении тарифов на 2021 год производится корректировка неподконтрольных расходов исходя из их фактических значений. Таким образом, при расчете корректировки подлежит учету сумма расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 9 658,77 тыс. руб. (209 160,16 – 199 501,39).

### **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019**  **(на 14.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 663,05 | 798,04 | 798,04 | 0,0 | 20,4 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 798,04 тыс. руб.

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» тепловая энергия используется для отопления административных зданий Аппарата управления в г. Элиста и здания в Городовиковском районе электрических сетей. Планируемый объем потребления тепловой энергии на 2019 год определен как среднегодовая величина на основе фактических объемов тепловой энергии за 2015-2017 годы.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет потребности в тепловой энергии на производственные и хозяйственные нужды на 2018-2022 годы;
* Пояснительная записка;
* Договор №499/0801501002265 от 01.09.2015 с ОАО «Энергосервис»;
* Договор от 30.12.2016 № 8/08001701000294 с ООО «Коммунальные системы»;
* Приказ РСТ РК от 19.12.2016 N° 93-п/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую для потребителей Республики Калмыкия на 2017 г.»;
* Приказ РСТ РК от 19.12.2017 № 89-п/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям Республики Калмыкия»;
* Акты выполненных работ за февраль и декабрь 2017 года;
* Данные бухгалтерского учета – обороты счетов 20, 25, 60.01 за 2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РСТ РК принял в расчет НВВ на 2019 год расходы в сумме 798 тыс. руб., что соответствует предложению филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

Для расчета расходов на 2019 год РСТ РК применяет индекс 104% к тарифам на тепловую энергию, установленным для ООО «Коммунальные системы» и АО «Энергосервис» приказом РСТ РК от 19.12.2017 №89-п/т.

При этом, в Экспертном заключении № 1-ТСО на 2019 год (стр.20) указано, что применен индекс роста тарифов в размере 3,3%, что не соответствует индексу, примененному РСТ РК при определении расходов по статье на 2019 год.

Доля расходов по статье, отнесенных на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2019 год, была принята РСТ РК равной доле ожидаемых за 2018 год расходов на тепловую энергию, относимых на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии – 98,6%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* В Пояснительной записке к расчету расходов допущена техническая ошибка: указано, что затраты на 2019 год планируются в сумме 709,37 тыс. руб., при этом в расчете расходов указана сумма 809,373 тыс. руб.;
* Договор на поставку тепловой энергии от 30.12.2016 № 8/08001701000294 с ООО «Коммунальные системы» носит срочный характер (с 01.01.2017 по 31.12.2017), пролонгация условиями договора не предусмотрена. Акты выполненных работ (услуг) за истекший период 2018 года не представлены.
* Не предоставлен расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год.

Исполнитель отмечает, что при определении экономически обоснованной суммы расходов по статье РСТ РК не применил тарифы на тепловую энергию, установленные для АО «Энергосервис» приказом РСТ РК от 19.12.2018 № 92-п/т (на 1 полугодие 2019 – 1 777,16 руб./Гкал, 2 полугодие 2019 – 1 858,21 руб./Гкал), а проиндексировал тарифы, утвержденные на 2018 год.

По расчету Исполнителя расходы на тепловую энергию на 2019 год составляют 810,2 тыс. руб., что незначительно отличается от общей суммы расходов по статье, заявленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и принятой РСТ РК (809,4 тыс. руб.). С учетом доли распределения расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (98,6%) сумма по расчету Исполнителя составит 798,9 тыс. руб.

При этом Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» предоставлено недостаточное документальное обоснование расходов по статье на сумму 588,92 тыс. руб., учитывая отсутствие в составе обосновывающих документов договора с ООО «Коммунальные системы», действие которого распространяется на 2019 год.

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019**  **(на 14.12.2018), тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды | 138 497,26 | 169 327,29 | 169 327,29 | 0,0 | 22,3 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (27.04.2017) была заявлены расходы по статье в сумме 168 356,0 тыс. руб. исходя из величины ФОТ 553 802,64 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

Затем письмом от 14.12.2018 № КЛМ/01/160 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2019 год в размере 169 327,29 тыс. руб., сформированное с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года по состоянию на 01.10.2018 исходя из величины ФОТ 556 997,66 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2019 год;
* Данные бухгалтерского учета – обороты счета 20 по статье «Страховые взносы» за 2017 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение «Калмэнерго» на**  **2019** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс.руб | 556 997,656 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 169 327,29 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 1-ТСО на 2019 год (стр. 21) РСТ РК расходы по статье приняты в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» - 169 327,29 тыс. руб. (30,4% от ФОТ).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год) - 532 371,64 тыс. руб.

Расходы на оплату труда, учтенные в составе подконтрольных расходов на 2019 год, определенные с учетом коэффициента индексации базового уровня расходов 1,046257, составляют 556 997,66 тыс. руб.

В соответствии с положениями ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» составляет 30,4%.

Согласно п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

На основании положений п. 16 Основ ценообразования № 1178 и ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год исходя из величины ФОТ 556 997,66 тыс. руб. и процента страховых взносов за 2017 год 30,4% в сумме 169 327,29 тыс. руб.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 21.12.2018) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019,  тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **2 074,96** | **10 230,33** | **8 161,98** | **-20,2** | **293,4** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | **498,69** | **7 893,33** | **7 893,33** | 0,0 | 1482,8 |
| Аренда электросетевых объектов | **329,29** | **329,29** | **202,17** | -38,6 | -38,6 |
| Аренда недвижимого имущества произв. назначения | **938,66** | **1 609,19** | **-** | -100,0 | -100,0 |
| Аренда автотранспорта произв. назначения и спецтехники | **308,32** | **398,52** | **66,48** | -83,3 | -78,4 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 10 230,3 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Прогнозный расчет арендной платы за земельные участки на 2018-2019 годы;
* Обороты счетов 20,23, 76.05, отчеты по проводкам за 2017 год;
* Договор аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности от 07.06.2016 № 04/08001601001882 с Приютненским СМО Республики Калмыкия, акт приема-передачи земельных участков от 07.06.2016;
* Постановление Приютнинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия от 07.06.2016 № 14;
* Договор аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности, от 22.12.2016 № 08-08/2016-10/08001601003583 с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Калмыкия, акт приема-передачи земельных участков от 22.12.2016;
* Договор аренды земельного участка от 25.08.2016 № 4/08001601002593 с Администрацией Городовиковского ГМО Республики Калмыкия;
* Договор аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, от 10.06.2014 № 08-14/2014-04 с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Калмыкия с дополнительным соглашением от 05.10.2017 № 1/08001701003971, акт приема-передачи федерального земельного участка от 05.10.2017 № 1;
* Уведомление Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) от 23.01.2018 № ДЛ-02/79 об изменении арендной платы по договору аренды №08-14/2014- 04 от 10.06.2014;
* Уведомление Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) от 31.01.2018 № Д-02/147 об уточнении расчета арендной платы на 2018 год;
* Уведомление Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) от 22.02.2018 № Д-02/301 об изменении суммы арендной платы по договорам аренды от 10.06.2014 № 08-14/2014-05 и от 10.06.2014 № 08-14/2014-04;
* Договор аренды земельного участка от 14.09.2009 № 225/304 с Администрацией Целинного районного муниципального образования Республики Калмыкия; дополнительное соглашение от 01.04.2017 к договору аренды земельных участков № 225 от 14.09.2009;
* Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, от 01.09.2010 № 54/377 с МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом Приютненского районного муниципального образования Республики Калмыкия;
* Реестр договоров аренды земельных участков по состоянию на 01.01.2018 (123 договора);
* Расчет «Аренда сетей и оборудования, недвижимого имущества»;
* Договор аренды электросетевого имущества, используемого для передачи электроэнергии и обслуживания потребителей электроэнергии п. Большой Царын от 16.08.2011 № 253 с дополнительными соглашениями от 31.12.2014 № 1/08001401003450, от 28.11.2016 № 1/08001601003285;
* Договор аренды электросетевого имущества, используемого для передачи электроэнергии и обслуживания потребителей электроэнергии с. Троицкое, от 01.09.2011 № 1/260;
* Договор о передаче в аренду имущества, принадлежащего администрации Ики-Бурульского сельского муниципального образования Республики Калмыкия на праве собственности, от 01.08.2014 № 08001401001831;
* Договор аренды недвижимого имущества от 01.06.2017 № 08001701001502 с ИП Очировым Д.И. и Будашовой Л.П. (Аренда помещения для размещения персонала ПАО «МРСК Юга» (ЭлистинскийРЭС), общая арендуемая площадь по договору 874,3 кв.м., арендная плата в месяц 290,0 тыс. руб. без НДС, срок действия договора 11 мес. с возможностью пролонгации) Сотрудники Элистинского РЭС занимают площадь 416 кв. м или 47,58% от общей арендуемой площади. Арендная плата составит 1 655,81 тыс. руб. (290,01 тыс. руб.\* 12 мес. \* 47,58%);
* Договор аренды (без экипажа) кабельной передвижной электротехнической лаборатории от 24.04.2017 № 08001701001642 с Лялиным С.С.;
* Договор аренды транспортного средства без экипажа от 12.01.2015 № 08001501000383 с СПК «Хошуд»;
* Счета на оплату, акты оказанных услуг по договору от 12.01.2015 № 08001501000383 с СПК «Хошуд» за сентябрь, ноябрь 2017 года, по договору от 24.04.2017 № 08001701001642 с Лялиным С.С. – за август, декабрь 2017 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция РСТ РК в отношении расходов на аренду отражена в Экспертном заключении № 1-ТСО за 2019 год (стр. 21-23).

Арендные платежи за землю приняты РСТ РК в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», 7 893,3 тыс. руб. Суммы расходов определены в соответствии с постановлением Правительства Республики Калмыкия от 17.01.2014 № 15 «О Порядке определения размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Республики Калмыкия, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена».

Расходы на аренду ЛЭП и оборудования учтены РСТ РК в размере 202,17 тыс. руб. Расходы, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», снижены на 127,12 тыс. руб. на основании условий договора №08001401001831 от 01.08.2014 с администрацией Ики-Бурульского сельского муниципального образования Республики Калмыкия. Срок действия указанного договора установлен до 01.08.2019, пунктом 6.5 договора предусмотрено, что «по истечении срока действия договора аренды, заключение договора на новый срок осуществляется на торгах и арендатор не имеет преимущественного права на заключение договора аренды на новый срок».

С целью исключения двойного учета расходов регулируемой организации РСТ РК исключены расходы на аренду недвижимого имущества по договору от 01.06.2017 № 08001701001502 с ИП Очировым Д.И. и Будашовой Л.П. на основании того, что постоянные (эталонные) расходы на содержание помещений (включая аренду помещений) гарантирующего поставщика ПАО «МРСК Юга»- «Калмэнерго», занимающего помещения в том же здании, определены в размере 6 638,37 тыс. руб. и полностью компенсируют расходы на аренду помещений по указанному договору (3 480,06 тыс. руб.).

Расходы на аренду автотранспорта производственного назначения и спецтехники, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в размере 398,5 тыс. руб., учтены РСТ РК в сумме 66,48 тыс. руб. В Экспертном заключении № 1-ТСО за 2019 год (стр. 20) указано, что «В договоре аренды транспортного средства, заключенного с ИП Лялиным С.С. в расчете, представленному к договору аренды кабельной передвижной ЭТЛ выпуска 2002 года, сумма амортизации завышена, т.к. по нормам амортизации на автотранспортные средства данного класса ТС должно быть самортизировано, сведения о капремонте и последующей переоценке средства отсутствуют».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 4-ТСО за 2019 год РСТ РК не отражен расчет исключенной суммы расходов на аренду автотранспорта, не представлен анализ расходов на аренду земельных участков, в том числе анализ существенного отклонения фактических расходов на аренду земельных участков за 2017 год от расходов, учтенных РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье «Арендная плата», Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлен пообъектный расчет арендной платы за земельные участки, договоры аренды земельных участков на 2019 год. В предоставленном реестре договоров не указаны контрагенты, площади земельных участков, кадастровая стоимость земельных участков, суммы арендной платы. На основании вышеизложенного Исполнитель считает расходы в сумме 7 893,33 тыс. руб. документально не подтвержденными.

На основании данных бухгалтерского учета за 2017 год Исполнитель считает документально подтвержденной сумму расходов на аренду земельных участков в размере 498,69 тыс. руб.

* Договор от 01.08.2014 № 08001401001831 заключен до 01.08.2019, пролонгация договором не предусмотрена. Затраты на аренду электросетевых объектов без учета расходов за 2019 год (за период 2019 года до окончания срока действия договора) по договору от 01.08.2014 № 08001401001831 составляют 202,17 тыс. руб.
* Не представлена конкурсно-закупочная документация по договору аренды недвижимого имущества от 01.06.2017 № 08001701001502. Для обоснования цены договора предоставлена Аналитическая записка о представленных филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» предложениях аренды помещений, в которой указаны предложения по аренде от АО «Калмэнергосбыт» и ООО «Криосервис». При этом коммерческие предложения от указанных организаций в составе материалов тарифного дела отсутствуют. Согласно пояснениям филиала ПАО  МРСК Юга» - «Калмэнерго» аренда офисных помещений необходима для размещения персонала вновь созданного Элистинского РЭС, при этом не предоставлен расчет потребности в арендуемых офисных площадях исходя из численности сотрудников и норм площади в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями к зданиям административного назначения.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не была в достаточной мере документально подтверждена обоснованность расходов на аренду офисных помещений в заявляемом объеме 1 609,13 тыс. руб.

* Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расчет расходов на аренду транспорта производственного назначения на сумму 398,523 тыс. руб. произведен от ожидаемых затрат 2018 года 383,196 тыс. руб. с учетом ИПЦ 104%.

По результатам анализа документов для обоснования планируемых расходов на аренду автотранспорта Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» не предоставлен расчет ожидаемых затрат 2018 года на сумму 383,196 тыс. руб. Фактические расходы за 2017 год без учета распределения по видам деятельности согласно данным бухгалтерского учета и предоставленным договорам аренды составили 324,4 тыс. руб.

Кроме этого, Исполнитель отмечает, что срок действия договора от 24.04.2017 № 08001701001642 на аренду передвижной электротехнической лаборатории (ЭТЛ) истекает 31.12.2017, пролонгация договором не предусмотрена, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» не представлены документы, подтверждающие планируемые расходы на аренду на 2019 год. Таким образом, по мнению Исполнителя, расходы на аренду по договору от 24.04.2017 № 08001701001642 документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2019 год.

В Приложении № 1 к договору от 12.01.2015 № 08001501000383 указана остаточная стоимость автомобиля УАЗ-315196, при этом отсутствует информация о первоначальной стоимости, сумме амортизации и налога на имущество по указанному автотранспортному средству. Таким образом, не представляется возможным определить экономически обоснованную сумму расходов по данному договору с учетом выполнения требований п. 28 Основ ценообразования № 1178. Также Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не обоснована производственная необходимость аренды автомобиля УАЗ-315196.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает документально подтвержденными расходы на аренду в сумме 700,86 тыс. руб., в том числе: расходы на аренду земельных участков в размере 498,69 тыс. руб., на аренду электросетевых объектов в размере 202,17 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в составе неподконтрольных расходов по статье «Арендная плата»» 7 491,12 тыс. руб., в отсутствие действующих в периоде регулирования договоров аренды земельных участков и договоров аренды автотранспортных средств, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ РК.

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Арендная плата» Исполнитель рекомендует формировать заявку по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178, а именно размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей. В составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки на 2019 год, необходимо предоставлять в регулирующий орган договоры аренды со сроком действия в периоде регулирования, реестр договоров аренды земельных участков с указанием контрагентов, реквизитов договоров, площади земельных участков, ставок аренды, сумм арендной платы по договорам, обоснование производственной необходимости аренды помещений и автотранспорта в заявляемом размере (расчеты потребности, пояснения с указанием причин производственного характера).

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

г) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Калмэнерго» на 2019**  **(на 14.12.2018),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги, всего, в том числе: | **27 511,92** | **26 943,31** | **26 842,07** | **-0,4** | **-2,4** |
| Плата за землю | 217,65 | 221,06 | 221,06 | 0,0 | 1,6 |
| Налог на имущество | 26 099,96 | 25 302,50 | 25 302,50 | 0,0 | -3,1 |
| Прочие налоги и сборы | 1 194,31 | 1 419,75 | 1 318,51 | -7,1 | 10,4 |
| Транспортный налог | 907,39 | 1 188,65 | 1 087,41 | -8,5 | 19,8 |
| Плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 202,10 | 53,17 | 53,17 | 0,0 | -73,7 |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | 84,82 | 177,93 | 177,93 | 0,0 | 109,8 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (27.04.2017) была заявлены расходы по статье в сумме 44 150,71 тыс. руб.

Затем письмом от 14.12.2018 № КЛМ/01/160 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам по статье «Налоги» на 2019 год в размере 26 943,32 тыс. руб., сформированное с учетом изменений законодательства Российской Федерации с 01.01.2019, а именно, исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет налога на имущество филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год (пообъектный);
* Данные бухгалтерского учета – обороты счетов 20, 23, 25, 26, 68.05, оборотно-сальдовая ведомость по счету 68.05 за 2017 год;
* Перечень земельных участков для налогообложения в 2017 году;
* Расчет прогнозной величины земельного налога на 2019 год;
* Расчет транспортного налога за 2017 год и на 2018-2019 годы;
* Платежные поручения по плате за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) за 4 квартал 2016 года и 1 квартал 2017 года;
* Расчет платы за размещение отходов, образовавшихся в 2017 году;
* Расчет платы за выбросы стационарными источниками;
* Детализация начислений платы по транспортным средствам за 2017 год и детализированные отчеты за апрель, июль, ноябрь 2017 года;
* Сведения о транспортных средствах, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, а также сведения о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения за 2017 год (отчеты).

***Налог на имущество организаций***

При расчете налога на имущество на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» учтены основные средства, существующие на балансе на 30.09.2018, и основные средства, планируемые к вводу после 01.10.2018 согласно инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго России от 15.11.2018 №11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019 - 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387».

Величина налога на имущество, распределяемая по видам деятельности, на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии отнесена в доле 98,29% (пропорционально выручке).

***Земельный налог***

Сумма земельного налога определена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в размере 221,06 тыс. руб. на основании фактических затрат за 2017 год (На деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии отнесено 217,65 тыс. руб.) с учетом пяти зарегистрированных в начале 2018 года договоров аренды земельных участков.

| **Местонахождение**  **земельного**  **участка** | **Ставка**  **Зем.**  **налога,**  **%** | **Факт за 2017**  **(по всем видам деятельности)** | | | **Ожидаемый факт за 2018**  **(по всем видам деятельности)** | | | **План на**  **2019, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кол-во зем. участков** | **Кадастровая стоимость тыс. руб.** | **Сумма**  **налога**  **тыс. руб.** | **Кол-во**  **зем. участков** | **Кадастровая стоимость тыс. руб.** | **Сумма**  **налога**  **тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Лаганский район | 1,50 | 13 | 931,773 | 13,977 | 7 | 846,100 | 12,691 | 12,691 |
| Черноземельский  район | 1,50 | 3 | 0,224 | 0,004 | 3 | 0,224 | 0,004 | 0,004 |
| Юстинский район | 1,50 | 17 | 20,527 | 0,309 | 17 | 20,527 | 0,309 | 0,309 |
| Яшкульский  район | 1,50 | 2 | 0,073 | 0,001 | 2 | 0,073 | 0,001 | 0,001 |
| Ики-Бурульский  район | 1,50 | 35 | 55,953 | 0,841 | 20 | 44,359 | 0,666 | 0,666 |
| Приютненский район | 0,8;0,3 | 19 | 26,605 | 0,196 | 18 | 26,442 | 0,195 | 0,195 |
| Сарпинский район | 1,50 | 23 | 35,661 | 0,539 | 23 | 35,661 | 0,539 | 0,539 |
| Городовиковский район | 1,50 | 17 | 190,837 | 2,860 | 17 | 190,837 | 2,860 | 2,860 |
| г. Элиста | 1,50 | 3 | 13 586,25 | 203,794 | 3 | 13 586,250 | 203,794 | 203,794 |
| **Итого** |  | **132** | **14 847,90** | **222,52** | **110** | **14 750,47** | **221,06** | **221,06** |

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в 2019 году по сравнению с 2017 годом количество земельных участков, подлежащих налогообложению, уменьшится на 22 участка под линиями электропередач в связи с заключением договоров аренды.

***Транспортный налог***

Транспортный налог на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» определен в сумме 1 188,6 тыс. руб. исходя из фактического наличия транспортных средств за 2017 год и запланированного в 2018 - 2019 годах приобретения автотранспорта согласно утвержденной инвестиционной программе на 2017 - 2023 годы. В расчет налога на 2018 год по сравнению с фактом за 2017 год дополнительно включены три транспортных средства ГАЗ-33081(4x4) АПТ14, УАЗ-390945 и БКМ-317 на шасси ГАЗ-33081, УАЗ-390945, затем сумма налога уменьшена на плановую сумму затрат по плате за возмещение вреда, причиненного автомобильным дорогам – 171,08 тыс. руб. (Система взимания «Платон»). В расчет транспортного налога на 2019 год дополнительно к ожидаемому факту за 2018 год включен УАЗ-390945.

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на транспортный налог за 2017 год составили 1 077,53 тыс. руб., в том числе на услуги по передаче электроэнергии было отнесено 907,39 тыс. руб. Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на транспортный налог распределяются по видам деятельности исходя из объемов использования транспортных средств.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды*** (в пределах лимитов выбросов)

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на платежи за НВОС в 2017 году, отнесенные на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, составили 202,08 тыс. руб., в том числе 75,46 тыс. руб. – экологические платежи в пределах лимитов, 126,62 тыс. руб. – платежи за сверхлимитные выбросы.

В расчет платы за НВОС на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» включена плата за размещение отходов в сумме 53,17 тыс. руб.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

Согласно постановлениям Правительства РФ от 14.06.2013 №504, от 18.05.2015 №474, от 03.11.2015 №1191 производится взимание платы за возмещение вреда дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

В соответствии с «Детализацией начислений платы по транспортным средствам» фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2017 год составили 98,63 тыс. руб. На деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии было отнесено 84,82 тыс. руб.

Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2019 год определена исходя из ожидаемой величины платы за 2018 год (171,08 тыс. руб.) с учетом ИПЦ 104%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на налог на имущество и земельный налог на 2019 год приняты РСТ РК в размерах, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», 25 302,5 тыс. руб. и 221,06 тыс. руб. соответственно.

В Экспертном заключении № 1-ТСО за 2019 год (Приложение № 4 Смета расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год на услуги по передаче электрической энергии) указана общая величина прочих налогов и сборов, принятая РСТ РК в НВВ – 1 318,51 тыс. руб. РСТ РК не указана сумма исключенных расходов, не указано по какой подстатье прочих налогов и сборов произведено уменьшение расходов.

По сведениям, предоставленнымфилиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», РСТ РК при определении суммы по статье «Прочие налоги и сборы» были исключены расходы на уплату транспортного налога по автомобилям представительского класса (Chrysler, Toyota Land Cruiser, Nissan X-Trail) на сумму 101,24 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги», Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлены данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец отчетного периода (2017 год) и на 30.09.2018.
* Не представлен расчет долей налога на имущество, земельного налога, транспортного налога, платы за НВОС, платы за возмещение вреда дорогам федерального значения, относимых на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2019 год.
* В расчетах на 2019 год расходы на земельный налог и транспортный налог отнесены на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии в полном объеме.
* Не представлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, исходя из которых определена сумма платы за размещение отходов и плата за предельно допустимые выбросы на 2019 год.
* В плановую величину расходов по уплате за НВОС не включена плата за предельно допустимые выбросы.
* Не представлен расчет ожидаемой на 2018 год величины платы за возмещение вреда дорогам федерального значения, путем индексации которой определены планируемые расходы на 2019 год.

При расчете налога на имущество на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» заявлены основные средства, числящиеся на балансе на 30.09.2018, и основные средства, планируемые к вводу после 01.10.2018 согласно инвестиционной программе ПАО «МРСК Юга».

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2019 произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена, что противоречит официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов, как производной величины от единой расчетной базы.

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Таким образом Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по статье «Налог на имущество» может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования.

Учитывая положения Основ ценообразования № 1178 и официальную позицию ФАС России, Исполнителем был определен риск изъятия по статье «Налог на имущество» исходя из среднегодовой стоимости имущества без учета вводов основных средств в 4 квартале 2018 года и в 2019 году и доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2019 год 98,29 % в размере 1 053,61 тыс. руб.

Исполнитель определил расходы на земельный налог на 2019 год с учетом доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по факту за 2017 год (97,81%) в размере 216,22 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что согласно сведениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» РСТ РК исключила расходы на транспортный налог по автомобилям представительского класса (Chrysler, Toyota Land Cruiser, Nissan X-Trail) на сумму 101,24 тыс. руб., но при этом расходы на транспортный налог по другим автомобилям иностранного производства, в том числе представительского класса (Audi, Toyota Camry и т.п.) на сумму 92,55 тыс. руб. исключены не были.

Так как филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не были представлены документы, подтверждающие необходимость эксплуатации автомобилей представительского класса для оказания услуг по передаче электрической энергии, Исполнитель определил расходы на транспортный налог на 2019 год в размере 994,86 тыс. руб. без учета расходов в размере 193,79 тыс. руб. (101,24 +92,55).

В пояснительной записке по статье «Экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов)» филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» приведен расчет платы за размещение отходов на 2019 год на 53,1 тыс. руб. и расчет платы за предельно допустимые выбросы (ПДВ) на сумму 75,04 тыс. руб. Таким образом, общая сумма расходов на экологические платежи по расчетам филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» составляет 128,14 тыс. руб.

Принимая во внимание, что производственная деятельность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в 2019 году по сравнению с 2017 годом существенно не изменится, и, соответственно, не изменится количество отходов производства, а также, что сумма расходов на 2019 год 128,14 тыс. руб. определена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» без учета распределения по видам деятельности, Исполнитель считает обоснованными расходы на экологические платежи на 2019 год, относимые на услуги по передаче электрической энергии, в размере факта за 2017 год – 75,46 тыс. руб., подтвержденного данными бухгалтерского учета.

Учитывая, что постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2018 № 744 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 № 1191» срок начала ежегодной индексации платежей с большегрузов за проезд по федеральным автотрассам перенесен с 01.07.2018 на 01.07.2019, а также, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не был предоставлен расчет величины платы за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2019 год, Исполнитель определил размер платы за возмещение вреда дорогам федерального значения в сумме 91,12 тыс. руб. путем последовательной индексации фактических расходов за 2017 год на ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года от 28.11.2018 (84,82 \* 102,7% \*104,6%).

На основании вышеизложенного сумма расходов по статье «Налоги» определена Исполнителем в размере 26 680,16 тыс. руб., что меньше суммы по статье, учтенной РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год на 161,91 тыс. руб.

Исполнитель обоснованно полагает, что учет Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия расходов по статье «Налоги» в размере 1 215,52 тыс. руб. в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих экономическую обоснованность плановых расходов на очередной период регулирования, а также расчет налога на имущество с учетом планируемого к вводу имущества, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны РСТ РК.

### **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Калмэнерго» на 2019,**  **(на 14.12.2018)**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.\*** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Амортизация | 188 254,67 | 219 994,86 | 149 315,7 | -32,1 | -20,7 |
| Амортизация основных средств | 188 121,80 | 219 500,78 | - | - | - |
| Амортизация НМА | 132,87 | 494,09 | - | - | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (27.04.2017) была заявлены расходы по статье в размере 231 569,21 тыс. руб.

Затем письмом от 14.12.2018 № КЛМ/01/160 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2019 год в размере 219 994,86 тыс. руб., сформированное с учетом инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», утвержденной Приказом Минэнерго России от 15.11.2018 №11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019 – 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387».

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет амортизационных отчислений по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по факту 2017 год и плану на 2018-2023 годы;
* Пообъектный расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на 2018-2023 годы по существующим на 30.09.2018 основным средствам;
* Расчет амортизационных отчислений на 2019-2023 годы по основным средствам, вводимым после 01.10.2018 года;
* Расчет амортизационных отчислений по объектам ПС 110/10кВ «НПС-3» и ПС 110/10кВ «НПС-2» (консервация);
* Приказ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» от 26.12.2017 № 1138 «О расконсервации и продлении временной консервации объектов, обеспечивающих электроснабжение объектов ЗАО «КТК-Р»;
* Расчет амортизации нематериальных активов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2023 годы;
* Договоры ПАО «МРСК Юга» от 31.10.2012 № 17/12-К/897 с ЗАО «ФИНЭКС Качество», от 30.01.2013 № 2.41.01.03.-13/61001300000030 с ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет», от 27.03.2015 № 10001501000041 с ООО «УК «ДонГИС», от 23.06.2016 № 10001601000088 с ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС».

Расчет амортизации основных средств филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018-2023 годы произведен по группам основных средств, находящихся на балансе филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по состоянию на 30.09.2018, по основным средствам, планируемым к вводу в 4 квартале 2018 года, и по вводам 2019-2023 в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 15.11.2018 №11@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2019 – 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387».

В сумму амортизационных отчислений на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» включена амортизация объектов инвестиционной программы, вводимых и финансируемых за счет финансовой помощи ПАО «Россети» на 127 114 тыс. руб., без НДС.

| **Наименование объекта** | **Код ИПР** | **Первонач. стоимость ОС, тыс. руб. без НДС** | **Сумма годовой амортизации в 2020 году, тыс. руб.** | **Сумма амортизации в 2019 году, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Создание системы коммерческого и технического учета электроэнергии с удаленным сбором данных по ВЛ/ТП с наибольшей величиной коммерческих потерь электроэнергии (6618 точек учета) | 3010000690 | 108 786 | 10 878,6 | 1 813,1 |
| Установка ПКУ 10 кВ Организация системы учета электроэнергии с удаленным сбором (48 точек учета) | 3010000692 | 12 357 | 823,8 | 137,3 |
| Модернизация систем учета электроэнергии на ПС 35-110кВ в части отходящих присоединений классом напряжения 6-20кВ. Оснащение интервальными приборами учета электроэнергии, соответствующими требованиям технической политики ПАО «Россети» с удаленным сбором данных (168 точек учета) | 3010000691 | 5 971 | 597,1 | 99,52 |
| **ИТОГО** |  | **127 114** | **12 299,5** | **2 049,92** |

В соответствии с положениями п. 27 Основ ценообразования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» был произведен расчет амортизации исходя из максимальных сроков полезного использования (СПИ) основных средств, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в НВВ на 2019 год была включена сумма амортизации существующих основных средств, определенная по данным бухгалтерского учета исходя из фактических СПИ, т.к. сумма амортизационных отчислений по расчету исходя из максимальных СПИ (209 211,17 тыс. руб.) больше суммы амортизации, определенной исходя из фактических СПИ (200 712,56 тыс. руб.).

При расчете суммы амортизации на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» была учтена амортизация расконсервированных с 31.12.2017 объектов основных средств ПС 110/10кВ «НПС-3» и присоединенных линий на сумму 19 205,38 тыс. руб., а также амортизация планируемых с 31.12.2018 к расконсервации объектов основных средств ПС 110/10кВ «НПС-2» на сумму 12 314,2 тыс. руб.

Также филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в заявленной на 2019 год сумме амортизации была учтена амортизация нематериальных активов (НМА) в размере 494,1 тыс. руб.

| **Тема НИОКР** | **Контрагент, реквизиты договора** | **Стоимость по договору, тыс. руб.** | **Стоимость договора, отнесенная на Филиал, тыс. руб.** | **Срок списания, лет** | **дата начала списания** | **Сумма амортизации в 2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Создание интеллектуальной автоматизированной системы управления распределительной сетью на основе принципов "умных сетей | ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет» от 30 января 2013г. № 2.41.01.03-13/61001300000030 | 400 | 40,0 | 5 | Апр. 2014 | 2,0 |
| Разработка интегрированной системы специализированного мониторинга, прогнозирования и поддержки для принятия оперативных управленческих решений при возникновении опасных погодных воздействий в зоне эксплуатационной ответственности ОАО «МРСК Юга» | ООО «УК «ДонГИС» от 27.03.2015г. № 10001501000041 | 12496 | 1059,0 | 5 | Окт. 2017 | 211,8 |
| Исследование и разработка технологии и приборно-аналитического обеспечения рентгенографического обследования высоковольтных выключателей | ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС» от 23.06.2016г. № 10001601000088 | 33074 | 2802,9 | 5 | Июл. 2019 | 280,3 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **494,1** |

В следующей таблице представлен расчет суммы амортизационных отчислений, заявленной филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год.

|  | **Показатели** | **Факт 2017, тыс. руб** | **Ожид. 2018, тыс. руб** | **План 2019,**  **тыс. руб** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **I** | **Амортизация по объектам, введенным до 30.09.2018** | **191 253** | **221 028** | **216 168** |
| **1.1.** | **Для отнесения на услуги по передаче** | **188 255** | **218 327** | **213 521** |
| 1.1.1. | Амортизация НМА (передача электроэнергии) | 133 | 220 | 494 |
| 1.1.2. | 1-ОС, используемые при передаче электроэнергии | 188 122 | 218 107 | 213 027 |
|  | ВН | 109 235 | 135 087 | 138 757 |
|  | СН1 | 6 813 | 6 734 | 6 288 |
|  | СН2 | 27 774 | 32 059 | 28 045 |
|  | НН | 25 273 | 25 143 | 24 025 |
|  | прочие | 19 027 | 19 084 | 15 912 |
| 1.2. | 2-ОС, используемые при ТП | 37 | 16 | 15 |
| 1.3. | 3-ОС, используемые при прочих видах деятельности | 2 961 | 2 685 | 2 632 |
| **II** | **Амортизация по объектам, вводимым после 30.09.2018** | **0** | **0** | **6 508** |
|  | ВН |  |  | 2 021 |
|  | СН1 |  |  | 160 |
|  | СН2 |  |  | 2 148 |
|  | НН |  |  | 177 |
|  | прочие на передачу |  |  | 1 968 |
|  | прочие на прочие виды деятельности |  |  | 34 |
| **III** | **Общий объем амортизации** | **191 253** | **221 028** | **222 676** |
| **3.1.** | **Для отнесения на услуги по передаче** | **188 255** | **218 327** | **219 994,9** |
| 3.1.1. | Амортизация НМА (передача электроэнергии) | 133 | 220 | 494 |
| 3.1.2. | 1-ОС, используемые при передаче электроэнергии | 188 122 | 218 107 | 219 501 |
|  | ВН | 109 235 | 135 087 | 140 778 |
|  | СН1 | 6 813 | 6 734 | 6 448 |
|  | СН2 | 27 774 | 32 059 | 30 193 |
|  | НН | 25 273 | 25 143 | 24 202 |
|  | прочие | 19 027 | 19 084 | 17 880 |
| 3.2. | 2-ОС, используемые при ТП | 37 | 16 | 15 |
| 3.3. | 3-ОС, используемые при прочих видах деятельности | 2 961 | 2 685 | 2 667 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на амортизацию филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были признаны РСТ РК экономически обоснованными в размере 217 573,52 тыс. руб. без учета амортизационных отчислений по объектам инвестиционной программы, вводимым и финансируемым за счет финансовой помощи (2 049,92 тыс. руб.). Также РСТ РК исключена амортизация двух автомобилей представительского класса (Land Cruiser 150 PRADO и Nissan X-Trail) в размере 371,483 тыс. руб.

В Экспертном заключении № 1-ТСО за 2019 год (стр.28) также указано, что «в НВВ, принимаемой для расчета тарифов, ввиду ограничения роста тарифов и недостаточности тарифной выручки, объем амортизации уменьшен на 60 000 тыс. руб., которые подлежат возврату в течение 2020-2022 г. Всего принято в расчет НВВ для утверждения единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) – 157 573,52 тыс. руб.».

В результате исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 в Экспертном заключении № 4-ТСО за 2019 год (стр.34) указано, что «в НВВ, принимаемой для расчета тарифов, ввиду ограничения роста тарифов и недостаточности тарифной выручки, объем амортизации уменьшен на 68 257,82 тыс. руб., которые подлежат возврату в течение 2020-2022 г. Всего принято в расчет НВВ для утверждения единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) – 149 315,7 тыс. руб.».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 1-ТСО за 2019 год не указаны объекты, амортизация по которым не учтена в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год. Также не указана расчетная доля распределяемой амортизации основных средств, отнесенной на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Расчет амортизационных отчислений на 2019 – 2023 годы по основным средствам, вводимым после 01.10.2018 года, соответствует Плану ввода основных средств (Приложение № 4 к приказу Минэнерго России от 15.11.2018 №11@).
* Не представлены документы, подтверждающие расконсервацию основных средств (ПС 110/10кВ «НПС-2») и ввод в эксплуатацию с 31.12.2018 на сумму амортизации 12 314,2 тыс. руб.
* Не представлены данные бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», подтверждающие сумму фактических амортизационных отчислений за 2017 год и по состоянию на 30.09.2018.
* Не представлен расчет доли амортизации основных средств, отнесенных на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (98,29%).
* В сумму амортизации НМА на 2019 год включены 280,3 тыс. руб. по договору от 23.06.2016г. № 10001601000088 с ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС», при этом в расчете указана дата начала списания расходов – июль 2019 года. Календарный план выполнения НИОКР (приложение № 2 к договору с ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС») не предоставлен. Таким образом, срок начала списания расходов НМА не подтвержден.
* Не представлены документы, подтверждающие данные для расчета амортизации НМА на 2019 год, а именно, документально не подтверждены факт принятия НМА филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» к учету, даты принятия к учету, первоначальная стоимость и установленный срок полезного использования НМА., Не представлены инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» ОС за 2017 год и истекший период 2018 года.
* Не представлен отчет об использовании амортизации за 2017 год и истекший период 2018 года.

В соответствии с абз. 6 п. 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абз. 1 п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Принимая во внимание, что отчетным периодом в бухгалтерском учете является календарный год, амортизация основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2019 год должна быть рассчитана по объектам ОС введенным в эксплуатацию на 31.12.2017.

Учитывая, что абз. 6 п. 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также, учитывая позицию ФАС России, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС, фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

В соответствии с «Пообъектным расчетом амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на 2018-2023 годы» по существующим на 30.09.2018 основным средствам сумма амортизации по ОС, принятым к учету по состоянию на 30.09.2018, составляет 200 712,56 тыс. руб., в том числе амортизация ОС, принятых к учету в течение 9 месяцев 2018 года – 292,54 тыс. руб.

Основываясь на положениях п. 27 Основ ценообразования № 1178 и принимая во внимание, что со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» не были представлены документы, подтверждающие ввод в эксплуатацию объектов ОС в 2018 году на сумму амортизации 292,54 тыс. руб., расконсервацию основных средств (ПС 110/10кВ «НПС-2») и ввод в эксплуатацию с 31.12.2018 на сумму амортизации 12 314,2 тыс. руб., амортизацию НМА на сумму 494,1 тыс. руб., Исполнитель обоснованно полагает, что учет РСТ РК расходов на амортизационные отчисления в объеме 17 153,5 тыс. руб. (217 573,52 - 200 712,56 – 292,54) в условиях принятия в расчеты имущества, документальное подтверждение о вводе которого отсутствует в материалах тарифного дела, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны РСТ РК.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки представлять для подтверждения расходов на амортизацию:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за отчетный год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за отчетный год и истекший период текущего года;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость ОС и НМА на начало отчетного периода, сумму начисленной амортизации объектов ОС и НМА за отчетный период, остаточную стоимость ОС и НМА на конец отчетного периода;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму начисленной амортизации объектов ОС и НМА за истекший период текущего года.

Исполнитель также отмечает, что Основами ценообразования № 1178 и Методическими указаниями № 98-э не предусмотрено распределение экономически обоснованных плановых неподконтрольных расходов очередного периода регулирования на последующие периоды регулирования в целях сглаживания изменения тарифов. Исполнитель обоснованно полагает, что решение РСТ РК об исключение амортизации в размере 68 257,82 тыс. руб. при определении НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» Калмэнерго» на 2019 год не соответствует действующему законодательству в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

### **Проценты по кредитам банков**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга» -«Калмэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Проценты по кредитам банков | 767 838,48 | 267 271 | 0 | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 267 271 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с Методикой распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 № 947.

Распределение расходов по обслуживанию заемных средств между филиалами ПАО «МРСК Юга» и видами деятельности осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов.

Расходы по статье на 2019 год, относящиеся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», были определены в сумме 288 225 тыс. руб. или 14,7% от расчетной суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга». На деятельность по указанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» отнесены расходы в доле 92,7% и составили 267 271 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по плановым расходам на 2018-2023 годы;
* Кредитные договоры;
* Реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Юга», действующих в 2017 году по состоянию на 31.12.2017 (59 договоров);
* Расшифровки задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2017, на 31.12.2018, на 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021, на 31.12.2022 (расчеты средневзвешенных процентных ставок);
* Расчеты сумм начисленных процентов за 2017-2022 годы;
* Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2017-2022 годы;
* Данные бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» - обороты счетов 60 (по видам работ и услуг), 62 (по видам деятельности), 68, 69, 70, 76, анализ счета 08.03 за 2017 год;
* Данные бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» - обороты счетов 66.02, 66.04, 67.02, 67.04, 76.05, за 2017 год;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Справки из банков о сумме начисленных процентов ПАО «МРСК Юга» за 2017 год, о величине ссудной задолженности ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2017;
* Письма банков о размере процентных ставок по состоянию на 31.12.2017;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами   
  ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом ПАО «МРСК Юга» от 27.12.2017 №947;
* Соглашения о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 27.06.2017, от 31.12.2017 с   
  ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Протокол заседания рабочей группы по повышению эффективности функционирования электросетевого комплекса, графики реструктуризации задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Пояснительная записка по плановым расходам по статье проценты за пользование чужими денежными средствами по соглашениям о реструктуризации на 2018-2023 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении № 1-ТСО за 2019 год (стр.28-29) указано, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлено обоснование «управленческих факторов распределения кредитов» ПАО «МРСК Юга» между филиалами, но не обоснована величина кредитных ресурсов с точки зрения реальной потребности в кредитах для осуществления регулируемой деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», «нет информации имело ли место целевое кредитование филиала на определенные статьи расходов».

Но учитывая, что «заявленный размер средней величины кредитного портфеля 2 580 758 не превышает 2 628 720,6 тыс. руб. некомпенсированной на 31.12.2018г. величины накопленного «сглаживания» долгосрочного периода регулирования 2011-2017 годов и подлежащей возврату» РСТ РК считает заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на уплату процентов экономически обоснованными.

При этом, РСТ РК не учитывает расходы на уплату процентов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год в связи с необходимостью ограничения роста тарифов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 1-ТСО за 2019 год (стр.29) неверно указана величина расходов по статье, заявленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год – 236 914 тыс. руб. (Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье заявлены расходы в размере 267 271 тыс. руб.)

Сумма средней величины кредитного портфеля филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» 2 580 758 тыс. руб. была определена РСК РК как среднеарифметическое значение от сумм кредитного портфеля, отнесенных на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на начало и конец 2019 года (3 729 674,8 тыс. руб. и 1 937 171,1 тыс. руб. соответственно).

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлены данные о динамике и структуре дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по состоянию на 31.12.2017 и на 30.09.2018.
* В реестре кредитных договоров на 31.12.2017 не отражены данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на 01.01.2019 года).
* Не представлены данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев 2018 года.
* В Расчете величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов на 2019 год указана сумма начисленных операционных процентов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» 288 225 тыс. руб. или 14,7% от общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» (1 962 130 тыс. руб. с учетом суммы комиссий кредитных организаций), при этом не предоставлен расчет плановой доли распределения процентов по филиалам.
* Не представлен расчет доли распределения расходов на уплату процентов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год (92,7%).
* Не представлен расчет и документальное подтверждение суммы комиссии кредитных организаций на 2019 год (68 250 тыс. руб.).
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2019 год (1 893 880 тыс. руб.) включены проценты по кредитным договорам, планируемым к заключению по ставке 10% годовых на сумму 264 656 тыс. руб. Обоснование сумм планируемых ПАО «МРСК Юга» к привлечению кредитных средств в составе материалов тарифного дела не представлено.

Согласно данным, указанным в расчете «Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2017-2022 гг.», прирост кредитного портфеля филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2017 год в размере 1 314 808,9 тыс. руб. не превышает величины дефицита денежных средств с учетом расходов исполнительного аппарата за 2017 год (1 449 422,3 тыс. руб.). При этом Исполнитель отмечает, что не представляется возможным оценить обоснованность величины кредитного портфеля на начало 2017 года в связи с отсутствием информации о движении денежных средств и динамике ссудной задолженности за предыдущие периоды.

По информации, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», планируемая величина кредитного портфеля в целом по ПАО «МРСК Юга» на начало 2019 года составит 21 384 131 тыс. руб., в том числе величина кредитного портфеля, относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», на передачу электроэнергии, составит 3 458 495,1 тыс. руб., на конец 2019 года – 1 703 021,7 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что величины ставок по действующим в 2019 году кредитным соглашениям составляют от 8,7% до 8,9%.

Исполнитель обращает внимание, что действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса Российской Федерации по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Исполнитель отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

Центральным Банком РФ с 17.12.2018 установлена ключевая ставка в размере 7,75%. Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 11,75 % (7,75 %+4 %). Процентные ставки, применяемые филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в расчете суммы процентов по кредитам на 2019 год (8,7 % – 8,9%), не превышают указанного значения.

Принимая во внимание, что РСТ РК в соответствии с п. 39 Методических указаний № 228-э в целях сглаживания роста тарифов производила перераспределение экономически обоснованных сумм НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», и сумма накопленного «сглаживания» составила 2 628 720,6 тыс. руб., Исполнитель согласен с позицией РСТ РК о необходимости учета в НВВ на 2019 год расходов на уплату процентов в заявленном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» размере 267 271 тыс. руб.

Учитывая, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в расчет расходов по статье включены проценты за кредиты, планируемые к привлечению в 2019 году, не подтвержденные кредитными договорами. Исполнитель отмечает, что заявленные расходы на уплату процентов в размере 45 258 тыс. руб. требуют дополнительного документального подтверждения в связи с отсутствием заключенных кредитных договоров в составе обосновывающих материалов.

Принимая во внимание, что расходы на проценты по кредитам, заявленные на 2019 год, обусловлены дисбалансом в тарифном регулировании филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в предыдущий период регулирования 2011-2017 гг. Исполнитель обоснованно полагает, что для достоверной экспертной оценки обоснованности расходов на уплату процентов, необходимо проведения ретроспективного анализа причин и тарифных последствий указанного дисбаланса, возникшего в предыдущем долгосрочном периоде. В связи с вышеизложенным формирование обоснованного мнения в отношении расходов по статье «Проценты по кредитам банков» будет выполнено Исполнителем по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2017-2018 гг.

В материалах тарифного дела филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлены соглашения о погашении задолженности ПАО «МРСК Юга» за услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС с ПАО «ФСК ЕЭС» (соглашение от 27.06.2017 года и соглашение от 31.12.2017). Согласно Пояснительной записке по плановым расходам по статье проценты за пользование чужими денежными средствами по соглашениям о реструктуризации на 2018-2023 годы плановые расходы на оплату процентов, начисленных в связи с реструктуризацией задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС», отнесенные на филиал   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год, составляют 1 476 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на уплату процентов, связанных с реструктуризацией задолженности перед ПАО «ФСК ЕЭС», в составе НВВ на 2019 год не заявлялись.

По мнению Исполнителя при оценке экономической обоснованности расходов на уплату процентов, начисленных в связи с реструктуризацией задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС», следует основываться на анализе причин возникновения задолженности ПАО «МРСК Юга» перед ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе анализе обеспеченности тарифными источниками для своевременной оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС». С целью подтверждения экономической обоснованности уплаты процентов по соглашениям от 27.06.2017 года и от 31.12.2017 Исполнитель рекомендует предоставлять помимо документов, включенных в состав тарифной заявки на 2019 год, документы, подтверждающие невозможность своевременной оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС» начиная с периода возникновения задолженности.

Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье «Проценты по кредитам банков» в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих фактические расходы за истекший период года, предшествующего периоду регулирования, и экономическую обоснованность плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в составе тарифной заявки на 2019 год, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за отчетный год, год, предшествующий периоду регулирования, и на период регулирования.
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования.
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с энергосбытовыми организациями;
* Реестры судебных дел;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам, расчет доли распределения расходов на уплату процентов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на период регулирования.

### **Прочие расходы из прибыли**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 59 460,17 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом**  **ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» на 2019 год,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| **1** |  | **2** |
| Резерв по сомнительным долгам (сальдо) | 177 685,38 | 18 740,27 |
| Содержание социальной сферы за счет прибыли | 2 680,58 | 3 494,69 |
| Расходы на проведение спортивных мероприятий | 262,56 | 287,45 |
| Расходы на проведение культурно-просветительных мероприятий | 30,21 | 383,33 |
| Расходы на отчисления профсоюзу по локальным нормативным актам | 1 340,68 | 1 639,56 |
| Расходы на празднование Дня энергетика и Нового года | 399,15 | 435,55 |
| Расходы Детские новогодние подарки | 647,98 | 748,88 |
| Фонд заработной платы непроизводственного характера | 6 484,79 | 7 843,90 |
| Оплата услуг кредитных организаций | 122,62 | 37,30 |
| Пени, штрафы, неустойки, признанные или по решению суда | 42,60 | 1 931,81 |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 1 211,69 | 1 079,81 |
| Судебные издержки | 515,50 | 378,55 |
| Государственная пошлина и прочие сборы | 962,23 | 1 943,93 |
| Расходы на СМИ, PR | 45,32 | 48,88 |
| Расходы по ликвидации (списанию) объектов ОС, НЗС | 2 855,28 | 1 619,30 |
| Вода питьевая | 143,60 | 158,37 |
| Командировочные расходы непроизводственного характера | 602,26 | 1 337,66 |
| Списание неликвидных ТМЦ | 6,27 | 24,30 |
| Расходы на страховые взносы | 3 928,16 | 6 274,65 |
| Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» | 23 809,83 | 14 339,78 |
| Прочие расходы из прибыли (расходы на проведение совещаний, услуги оценки имущества, расходы на устранение последствий стихии, возмещение материального и морального ущерба) | 31 422,58 | 594,57 |
| **Итого прочие расходы из прибыли** | **252 518,68** | **59 460,71** |

***Резерв по сомнительным долгам***

Просроченная дебиторская задолженность из резерва по сомнительным долгам, отнесенная на услуги по передаче электрической энергии в 2017 году, составила 177 685,4 тыс. руб. (начислено 205 986,7 тыс. руб. (создание резерва по сомнительным долгам), восстановлено за счет погашения задолженности, обеспеченной резервом по сомнительным долгам 28 301,3 тыс. руб.)

Филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» создает резерв по сомнительным долгам (РСД), величина резерва пересматривается ежеквартально на последнюю дату отчетного квартала на основании результатов проведенной инвентаризации дебиторской задолженности.

Величина резерва определяется филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью и/или частично.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в НВВ на 2019 год была заявлена сумма резерва по сомнительным долгам в размере 18 740, 3 тыс. руб.

| **Наименование** | **2018 год (ожидаемый), тыс. руб.** | | | **2019 год (предложение), тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Существ. ДЗ** | **Несуществ. ДЗ** | **Итого** | **Существ. ДЗ** | **Несуществ. ДЗ** | **Итого** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| МУП «Элиставодоканал» | 32 120, 07 | 0 | 32 120, 07 | 13 131, 26 | 0 | 13 131, 26 |
| МУП «Благоустройство» | 1 232, 52 | 0 | 1 232, 52 | 2 942, 69 | 0 | 2 942, 69 |
| МУП «Тепловик» | 0 | 342, 06 | 342, 06 | 0,00 | 256, 35 | 256, 35 |
| ООО «Водопроводстройсервис» | 228, 12 | 0 | 228 ,12 | 1 380, 67 | 0 | 1 380, 67 |
| МУП «Коммунальное хозяйство» | 0 | 0 | 0 | 1 029, 29 | 0 | 1 029, 29 |
| **Передача электроэнергии** | **33 580,71** | **342, 06** | **33 922, 77** | **18 483, 92** | **256, 35** | **18 740, 27** |

В резерв по сомнительным долгам, предложенный для включения в НВВ на 2019 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» была включена следующая дебиторская задолженность в разрезе контрагентов-дебиторов:

* МУП «Тепловик» за октябрь 2018 года – сентябрь 2019 года (прогнозируемая величина дебиторской задолженности);
* МУП «Элиставодоканал» за июнь-декабрь 2017 года;
* МУП «Благоустройство» за 2017 год;
* ООО «Водопроводстройсервис» за 2017 год;
* МУП «Коммунальное хозяйство» за май-декабрь 2017 года.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по движению резерва по сомнительным долгам за 2017 год;
* Информация «Обоснование к движению резерва по сомнительным долгам за 2017 год» с указанием сумм начисленных, списанных и восстановленных сумм резерва по сомнительным долгам по видам взаиморасчетов, с указанием реквизитов соответствующих приказов ПАО «МРСК Юга» и документов, на основании которых суммы резерва были созданы (списаны, восстановлены);
* Данные бухгалтерской отчетности – обороты счета 63 за 2017 год в разрезе видов деятельности и контрагентов;
* Перечень дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для включения в резерв по сомнительным долгам в 2017–2018 годах (резерв по контрагентам по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017, 31.12.2018);
* Помесячный расчет сумм для включения в резерв по сомнительным долгам по контрагентам на 2018 и 2019 годы (МУП «Элиставодоканал», МУП «Коммунальное хозяйство», ООО «Водопроводстройсервис», МУП «Тепловик», МУП «Благоустройство»);
* Методика по оценке величины резерва по сомнительным долгам ПАО «МРСК Юга» (далее – Методика) с приказом от 22.09.2017 № 697 «Об утверждении Методики по оценке величины резерва по сомнительным долгам»;
* Приказы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2017 год о включении задолженности в резерв по сомнительным долгам с перечнями задолженности;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, решения арбитражных судов о взыскании задолженности с потребителей услуг по передаче электрической энергии;
* Договоры перевода долга от 24.03.2015 и от 14.08.2013 с Администрацией Ики-Бурульского сельского муниципального образования Республики Калмыкия;
* Приказы ПАО «МРСК Юга» о списании дебиторской (нереальной к взысканию) и кредиторской задолженностей за 2017 год с решениями судов;
* Определение о завершении конкурсного производства от 20.02.2018 (ОАО «Коммунальные сети»), постановление об окончании исполнительного производства от 06.03.2017 (ООО «ПромСервис»), Определение о продлении срока конкурсного производства от 25.01.2018 (ОАО «Калмыцкая энергетическая компания).

***Прочие*** ***расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по подстатье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 14 339,8 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Управленческие расходы, прочие доходы и расходы из прибыли по исполнительному аппараты ПАО «МРСК Юга», в разрезе филиалов за 2017 год (факт) и на 2019 год;
* Пояснительные записки о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2017 год (факт) и на 2019 год по филиалам и видам деятельности;
* Пояснительные записки, договоры по статьям затрат

***Прочие расходы из прибыли (без резерва по сомнительным долгам и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»)***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 26 380,66 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки по подстатьям расходов;
* Данные бухгалтерского учета за 2017 год – обороты счета 91.02, отчеты по проводкам;
* Решения арбитражных судов;
* Приказы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РСТ РК исключил прочие расходы из прибыли в полном объеме. Анализ расходов, и причины исключения расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», в Экспертном заключении №1-ТСО на 2019 год (стр. 29) не отражены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Резерв по сомнительным долгам***

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам» относятся к неподконтрольным расходам и включаются в необходимую валовую выручку в состав прочих расходов, учитываемых при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Исполнитель отмечает, что специальных требований в отношении порядка учета таких расходов в НВВ территориальных сетевых организаций в действующем законодательстве не содержится, вследствие чего следует руководствоваться общей нормой пункта 16 Основ ценообразования № 1178, согласно которой оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пп. 1 и 2 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом. При наличии задолженностей перед налогоплательщиком с разными сроками возникновения уменьшение таких задолженностей на кредиторскую задолженность налогоплательщика производится начиная с первой по времени возникновения.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Согласно п. 4 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом:

1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше 90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности;

2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается 50 процентов от суммы выявленной на основании инвентаризации задолженности;

3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней - не увеличивает сумму создаваемого резерва.

Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены данные бухгалтерского учета для подтверждения ожидаемой величины резерва по сомнительным долгам, динамики и структуры дебиторской задолженности, приказы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» о включении задолженности в резерв по сомнительным долгам с перечнями задолженности за истекший период 2018 года.
* Не представлены данные бухгалтерского учета о структуре и динамике дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год, планируемой к включению в резерв по сомнительным долгам в 2019 году.
* Суммы начисленного резерва по сомнительным долгам за 2018 год, указанные в «Перечне дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для включения в резерв по сомнительным долгам в 2017–2018 гг. (резерв по контрагентам по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017, 31.12.2018) не совпадают с суммами, указанными в «Помесячном расчете сумм для включения в резерв по сомнительным долгам по контрагентам на 2018 и 2019 годы» (МУП «Тепловик», МУП «Элиставодоканал», МУП «Благоустройство», ООО «Водопроводстройсервис», МУП «Коммунальное хозяйство»).
* Не представлен анализ дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по услугам по передаче электрической энергии (п.5.1. Методики), заключения управления правового обеспечения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» (п.5.2 Методики) за истекший период 2018 года.

Исполнитель отмечает, что дебиторская задолженность за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год не отвечает признакам безнадежной ко взысканию согласно п. 2 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Принимая во внимание отсутствие в материалах тарифного дела полного документального обоснования расходов по статье «Резерв по сомнительным долгам» Исполнитель считает, что решение Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об исключении указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год не противоречит действующему законодательству.

Исполнитель обращает внимание на изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 1892 и вступившие в силу с 01.01.2020 года. В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков.

Исполнитель отмечает, что при формировании пакета обосновывающих документов на очередной период регулирования по статье «Резерв по сомнительным долгам» филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» помимо положений пункта 30 Основ ценообразования № 1178 необходимо учитывать требования пунктов 7, 16 Основ ценообразования № 1178 до внесения изменений в Методические указания № 98-э с указанием порядка и критериев учета расходов на формирование резерва по сомнительным долгам.

Для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» информации, необходимо предоставлять следующие документы:

* анализ счета 63, оборотно-сальдовую ведомость по счету 63, за отчетный год и истекший период 2018 года;
* данные бухгалтерского учета о структуре и динамике дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии за отчетный год и истекший период текущего года;
* приказы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» о включении задолженности в резерв по сомнительным долгам с перечнями задолженности за истекший период 2018 года;
* анализ дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по услугам по передаче электрической энергии (п.5.1. Методики), заключения управления правового обеспечения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (п.5.2 Методики) за истекший период текущего года.

***Прочие расходы из прибыли (без резерва по сомнительным долгам)***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что заявленные расходы по своей сути являются операционными (подконтрольными) расходами.

2019 год является вторым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов. Базовый уровень подконтрольных расходов в размере   
756,81 млн. руб. были утвержден приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации». Затем приказами РСТ РК от 25.02.2019 № 23-п/э и от 26.04.2019 № 38-п/э утверждена величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 754,85 млн.. руб. и 740,55 млн. руб. соответственно.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э. РСТ РК была определена величина подконтрольных расходов на 2019 год в размере 774 801,31 тыс. руб.

Также Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» при расчете величин прочих расходов основывается на ожидаемых фактических расходах по подстатьям за 2018 год, при этом не представлены данные бухгалтерского учета за истекший период 2018 года для подтверждения указанных ожидаемых расходов. По некоторым подстатьям не представлены данные бухгалтерского учета за 2017 год – оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов (подстатьи «Оплата услуг кредитных организаций», «Содержание социальной сферы за счет прибыли», «ФЗП непроизводственного характера», «Отчисления на социальные нужды», некоторые расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» ).

В прочие расходы из прибыли филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» включены расходы на уплату пеней, штрафов, а также на расходы по судебным спорам в связи с неисполнением обязательств филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» перед поставщиками и подрядчиками. По мнению Исполнителя указанные расходы не являются экономически обоснованными и не должны включаться в НВВ регулируемой организации.

Принимая во внимание вышеизложенное, Исполнитель полагает, что решение Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об исключении расходов по статье «Прочие расходы из прибыли» из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год не противоречит действующему законодательству.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | - 28 045 | 0 | 0 |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» сумма налога на прибыль на 2019 год не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении № 1-ТСО за 2019 год (стр.12) указано, что налог на прибыль за 2017 год распределен на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в соответствии с Методикой определения финансового результата деятельности ПАО «МРСК Юга» по видам деятельности, с учетом распределения выручки, управленческих расходов, прочих доходов и расходов и налога на прибыль исполнительного аппарата, утвержденной ОАО «МРСК Юга от 28.10.2014 № 723 в редакции приказа ПАО «МРСК Юга» от 26.12.2016 № 874.

РСТ РК с учетом отрицательного финансового результата филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по данным управленческого учета ПАО «МРСК Юга» за 2017 год налог на прибыль принимается равным «0» (стр.30).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСК РК были представлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2017 год;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2017 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» для предоставления в органы регулирования за 2017 год с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2017 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2017 год.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2017 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии отнесен убыток 1 332 259 тыс. руб. и отрицательная сумма налога на прибыль -28 045 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком. Таким образом начисление налога на отрицательный финансовый результат (убыток) не предусмотрено.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2017 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 343 627,747 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 51 544,162 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 292 083,585 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», составила 10,21146625 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Республики Калмыкия, составила 29 826,017 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2017 году составила 76,83% от общей суммы выручки.

Расчет суммы расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащих учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год согласно факту отчетного периода (2017 год) представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Факт за 2017** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 1 718 138,73 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | % | 10,21146625 |
| тыс. руб. | 175 447,16 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 3%, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 5 263,41 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 17 %, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 29 826,02 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 35 089,43 |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» согласно данным раздельного учета\* | % | 76,83 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго»** | **тыс. руб.** | **26 959,21** |

*\*Доля выручки определена с учетом выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии при исполнении филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» функций гарантирующего поставщика в зоне деятельности г. Элиста по данным управленческого учета.*

Таким образом, на основании положений п. 20 Основ ценообразования №1178, по мнению Исполнителя сумма налога на прибыль, необоснованно не учтенная Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год, составляет 26 959,21 тыс. руб.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Калмэнерго" на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 8 802,06 | 31 932,03 | 18 810,03 | -41,1 | 113,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 31 932,03 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Предложение на 2019, тыс. руб.** | **Расшифровка плановой суммы на выполнение мероприятий по ТП на 2019 год** |
| 1 | 2 | 3 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 4 409,16 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий - 4 643,61 тыс. руб.  Суммарная плата за ТП - 234,45 тыс. руб. (503 договора, 3803,58 кВт) |
| Расходы на строительство «последней мили» до 15 кВт | 11 140,45 | ВЛ-0,4 кВ: 6,226 км, 4 875,5 тыс. руб.  ВЛ 6-20 кВ: 3,7853 км, 4 206,9 тыс. руб.  КТП, РТП до 35 кВ: 1 488 кВт, 2 058,1 тыс. руб. |
| Расходы на строительство «последней мили» до 150 кВт | 16 382,42 | ВЛ-0,4 кВ – 0,68 км, 454,4 тыс. руб.  ВЛ 6-20 кВ – 18,925 км, 14 885,7 тыс. руб.  КТП, до 35 кВ: 220,2 кВт, 1 042,2 тыс. руб. |
| **Итого** | **31 932,03** |  |

Расчет выпадающих доходов на 2019 год от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности) произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1 на основании фактических данных за 2015–2017 годы по количеству технологических присоединений, максимальной мощности и длины линий электропередач.

Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на 2019 год по категории заявителей с присоединяемой мощностью не превышающих 15 кВт включительно   
(503 договора, объем мощности 3 803,58 кВт) принято филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на основании планируемого количества заявок на технологическое присоединение в 2018 году.

Ставки платы за организационные мероприятия приняты из расчета, выполненного на основании Методических указаний №1135/17, исходя из затрат за 2015–2017 гг. в целом по всем категориям потребителей с учетом ИПЦ на 2019 год 104%.

Расходы на строительство ВЛ, КТП, РП для выполнения мероприятий по ТП потребителей до 15 кВт и до 150 кВт на 2019 год определены филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» исходя из объемов строительства воздушных линий, мощности трансформаторных подстанций и фактических расходов на строительство за 2015-2017 годы с применением индексов цен производителей.

Выпадающие доходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки, филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не заявлялись.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (Приложение 1 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* Сводный реестр договоров ТП, исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей до 15 кВт;
* Перечень договоров ТП с инвестиционной составляющей, исполненных в 2017 году по льготной категории потребителей;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (Приложение 3 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* Информация о фактических средних данных по показателям в части технологического присоединения к электрическим сетям за 2015-2017 годы.
* Акты КС-14 за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2019 год, составляет 18 810,03 тыс. руб.

Итоги рассмотрения документов, представленных в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования выпадающих доходов от ТП на 2019 год, отражены в Экспертном заключении по определению размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», на 2019 год от 17.12.2018 (далее – Экспертное заключение по выпадающим доходам от ТП).

Для расчета плановых показателей на 2019 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 20.12.2018 № 100-п/тп   
«Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальной сетевой организации Республики Калмыкия на 2019 год».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Утв. РСТ РК на 2019 год, тыс. руб.** | **Расшифровка принятой РСТ РК суммы на выполнение мероприятий по ТП на 2019 год** |
| 1 | 2 | 3 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 3 067,10 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий – 3 080,66 тыс. руб.  Суммарная плата за ТП – 13,56 тыс. руб. (189 договоров х 71,77 руб.) |
| Расходы на строительство «последней мили» до 15 кВт | 9 759,02 | ВЛ-0,4 кВ: 4,965 км, 3 643,82 тыс. руб.  ВЛ 6-20 кВ: 3,7853 км, 4 185,36 тыс. руб.  КТП, РТП до 35 кВ: 1 520,5 кВт, 1 999,45 тыс. руб.  Суммарная плата за ТП – 69,60 тыс. руб. (189 договоров х 368,23 руб.) |
| Расходы на строительство «последней мили» до 150 кВт | 5 983,91 | ВЛ-0,4 кВ – 1,175 км, 1 008,08 тыс. руб.  ВЛ 6-20 кВ – 5,943 км, 4 605,22 тыс. руб.  КТП, до 35 кВ: 168,7 кВт, 370,61 тыс. руб. |
| **Итого** | **18 810,03** |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с Приложениями 1 и 3 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, плановые значения объема максимальной мощности и длины линий определяются на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года – за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года – за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Исполнитель отмечает, что средние фактические величины показателей за 2015-2017 годы (количество договоров на технологическое присоединение, объем максимальной мощности и длины линий), принятые в расчет РСТ РК, не совпадают с показателями, принятыми в расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго».

Пояснения по отклонениям принятых в расчет РСТ РК средних фактических показателей от заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в Экспертном заключении по выпадающим доходам от ТП не отражены.

Также Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и РСТ РК была неверно определена сумма платы льготных категорий потребителей за технологическое присоединение, учтенная при расчете выпадающих доходов на 2019 год.

Сумма платы за технологическое присоединение для льготных категорий потребителей в соответствии с Основами ценообразования № 1178 установлена в размере не более 550 рублей с НДС. Таким образом, сумма платы за технологическое присоединение на 2019 год, без учета НДС 20%, составит   
458,33 руб.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» плата за технологическое присоединение одного потребителя на 2019 год была определена в размере   
466,1 руб. (т.е. без учета НДС 18%). РСТ РК плата одного потребителя была определена в размере 440 руб. Соответственно, плановая величина дохода от технологического присоединения потребителей по 189 договорам по расчету РСТ РК составила 83,16 тыс. руб.

По расчету Исполнителя величина дохода от технологического присоединения потребителей по 240 договорам составляет 110 тыс. руб.  
(550 руб./1,2 \* 240 договоров).

В связи с отсутствием в материалах тарифного дела реестра заявок на технологическое присоединение со сроком исполнения в 2019 году, Исполнитель считает учет филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в расчете 503 договоров (3 803,58 кВт) документально не подтвержденным.

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2019 год**

| **Показатели** | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы руб./кВт, руб./км** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** |  | **240** | **3 911,95** |
| подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 2 658,81 | **240** | 638,11 |
| проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 13 640,98 | **240** | 3 273,84 |
| участие в осмотре должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |
| осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |
| **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** |  |  | **10 835,97** |
| **строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  | **10,01** | **8 933,01** |
| **уровень напряжения НН** |  | **6,23** | **4 747,65** |
| *ГНП изол. алюмин до 50 мм* | 726 670,13 | 1,378 | 1 001,35 |
| *ГНП изол. алюмин от 50 мм до 100мм* | 842 526,33 | 0,780 | 657,17 |
| *ГНП неизол. сталеалюмин до 50 мм* | 917 028,59 | 0,080 | 73,36 |
| *вне ГНП изол. алюмин до 50 мм* | 660 188,22 | 1,973 | 1 302,33 |
| *вне ГНП изол. алюмин от 50 до 100 мм* | 842 526,33 | 1,816 | 1 530,03 |
| *вне ГНП неизол. сталеалюмин до 50 мм* | 917 028,59 | 0,200 | 183,41 |
| **уровень напряжения СН2** |  | **3,79** | **4 185,36** |
| *вне ГНП изол. алюмин от 50 до 100 мм* | 1 140 371,58 | 0,47 | 540,54 |
| *вне ГНП неизол. стелеалюмин до 50 мм* | 774 898,08 | 0,36 | 278,45 |
| *вне ГНП неизол. стелеалюмин от 50 до 100 мм* | 1 140 371,57 | 2,95 | 3 366,38 |
| **строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  |  |  |
| **уровень напряжения СН2** |  |  | **1 902,96** |
| Трансформаторная подстанция до 35 кВ 400 кВА | 1 278,87 | 1 488,00 | 1 902,96 |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение** | **458,33** | **240** | **110,00** |
| **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** |  |  | **14 637,92** |

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2019 год**

| **Показатели** | **Исполнитель на 2019** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка руб./кВт, руб./км** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **строительство воздушных и (или) кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  | **9,49** | **8 938,33** |
| **строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  | 9,49 | 8 938,33 |
| **уровень напряжения НН** |  | **0,653** | **471,659** |
| ***до 15*** |  |  |  |
| *Г.Н.П.Изолир. алюм. до 50 мм* | 726 670,13 | 0,29 | 207,10 |
| *Вне Г.Н.П.Изолир. алюм. до 50 мм* | 660 188,22 | 0,04 | 24,76 |
| ***от 15-150*** |  |  |  |
| *Г.Н.П.Изолир. алюм. до 50 мм* | 726 670,13 | 0,33 | 239,80 |
| **уровень напряжения СН2** |  | **8,83** | **8 466,68** |
| ***до 15*** |  |  |  |
| *Вне Г.Н.П.неизолир. сталеалюм. до 50 мм* | 774 898,08 | 4,40 | 3 407,23 |
| *Г.Н.П.неизолир. сталеалюм. до 50 мм* |  |  |  |
| ***от 15-150*** |  |  |  |
| *вне ГНП неизол.стелеалюм. до 50 мм* | 1 140 371,57 | 4,44 | 5 059,45 |
| уровень напряжения СН2 |  |  |  |
| **строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  |  | **582,73** |
| **уровень напряжения СН2** |  |  |  |
| ***до 15*** |  |  | ***146,38*** |
| *Трансформаторная подстанция до 35 кВ 25кВА* | 10 388,34 | 11,00 | 114,27 |
| *Трансформаторная подстанция до 35 кВ 63 кВА* | 2 214,32 | 14,50 | 32,11 |
| ***от 15-150*** |  |  | ***436,35*** |
| *Трансформаторная подстанция до 35 кВ 25 кВА* | 10 388,34 | 18,00 | 186,99 |
| *Трансформаторная подстанция до 35 кВ 63 кВА* | 2 214,32 | 25,00 | 55,36 |
| *Трансформаторная подстанция до 35 кВ 400кВА* | 1 278,87 | 151,70 | 194,00 |
| **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** |  |  | **9 521,07** |

Исполнитель определил выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от технологического присоединения потребителей на 2019 год на основании фактических средних данных по показателям в части технологического присоединения за три предыдущих года (2015-2017гг.) по информации от филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и стандартизированных тарифных ставок, утвержденных приказом РСТ РК от 20.12.2018 № 100-п/тпэ, в размере 24 158,98 тыс. руб. (14 637,92 + 9 521,07).

Исполнитель рекомендует в составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки на 2019 год, предоставлять в регулирующий орган следующие документы:

* Реестр заявок или копии заявок на технологическое присоединение от потребителей со сроком исполнения на очередной период регулирования;
* Реестр договоров или копии договоров на технологическое присоединение с приложением технических условий к договорам на очередной период регулирования.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго».

3. Экспертные заключения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия не содержат перечень документов, представляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования заявленных расходов по статьям «Тепловая энергия на хоз. нужды», «Налоги», «Выпадающие доходы от льготного ТП», «Прочие расходы из прибыли».

4. В экспертных заключениях Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия не приведен анализ заявленных на 2019 год расходов по статьям «Проценты по кредитам банков», «Прочие расходы из прибыли».

5. В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», а также отсутствием дополнительных пояснений в экспертных заключениях Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия учета ряда расходов (расходы по статьям «Тепловая энергия на хоз. нужды», «Аренда имущества», «Налоги», «Амортизация основных средств и нематериальных активов») ;

6. По ряду статей неподконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют копии договоров, подтверждение фактических расходов за 2017 год.

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов**

| **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **2019** | **2019** | **Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **заявка, тыс. руб.** | **признаны РСТ РК обоснованными, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **всего, тыс. руб.** | **в т.ч. риск изъятия** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| **Неподконтрольные расходы – всего, в т.ч.** | **1 541 608** | **991 802** | **908 285** | **572 757** | **913 732** | **29 567** | **294 253** |
| **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **155 447** | **205 844** | **199 501** | **199 501** | **197 416** | **3 714** |  |
| **Тепловая энергия на хоз. нужды** | **663** | **798** | **798** | **798** | **799** |  |  |
| **Отчисления на социальные нужды** | **138 497** | **169 327** | **169 327** | **169 327** | **169 327** |  |  |
| **Аренда имущества** | **2 075** | **10 230** | **8 162** | **8 162** | **701** | **7 461** | **0** |
| *аренда земельных участков* | *499* | *7 893* | *7 893* | *7 893* | *499* | 7 395 |  |
| *аренда электросетевого оборудования* | *329* | *329* | *202* | *202* | *202* | 0 |  |
| *аренда помещений* | *939* | *1 609* | *0* | *0* | *0* | 0 |  |
| *аренда автотранспорта* | *308,32* | *398,52* | *66* | *66* | *0* | 66 |  |
| **Налоги** | **27 512** | **26 943** | **26 842** | **26 842** | **26 680** | **1 238** | **22** |
| *земельный налог* | *218* | *221,06* | *221* | *221* | *216* | *5* |  |
| *налог на имущество* | *26 100* | *25 303* | *25 303* | *25 303* | *25 303* | *1 054* |  |
| *транспортный налог* | *907* | *1 189* | *1 087* | *1 087* | *995* | *93* |  |
| *плата за возмещение вреда дорогам федерального значения* | *84,82* | *177,93* | *177,93* | *177,93* | *91* | *87* |  |
| *плата за негативное воздействие на окружающую среду* | *202,1* | *53,17* | *53,17* | *53,17* | *75* |  | *22* |
| **Амортизация ОС и нематериальных активов** | **188 255** | **219 995** | **217 574** | **149 316** | **200 420** | **17 154** |  |
| **Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов** | **767 838** | **267 271** | **267 271** | **0** | **267 271** |  | **267 271** |
| **Расходы на создание резервов по сомнительным долгам** | **177 685** | **18740** | **0** | **0** | **0** |  |  |
| **Прочие неподконтрольные расходы из прибыли** | **74 833** | **40 720** | **0** | **0** | **0** |  |  |
| **Налог на прибыль** | **-28 045** | **0** | **0** | **0** | **26 959** |  | 26 959 |
| **Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)** | **8 802** | **31 932** | **18 810** | **18 810** | **24 159** |  |  |

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально была заявлен объем потерь 122,93 млн. кВт\*ч или 17,87% от отпуска электроэнергии в сеть. Цена покупки потерь электроэнергии первоначально была заявлена филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в размере 3 038,98 руб./МВт\*ч.

Письмом от 14.12.2018 № КЛМ/01/160 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на компенсацию потерь на 2019 год, сформированное с учетом утвержденных приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), а также с учетом прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на 2019 год по состоянию на 28.11.2018, опубликованного на официальном сайте АО «АТС».

В уточненном предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» расходы на компенсацию потерь при ее передаче по сетям на 2019 год определены в сумме 410 823,91 тыс. руб. исходя из объема потерь 129,92 млн. кВт\*ч (17,37% от отпуска в сеть) и цены покупки потерь 3 162,01 руб./МВт\*ч.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019**  **(по состоянию на 14.12.2018)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2019 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | **Объем потерь - всего** | млн. кВт\*ч | 64,04 | 65,88 | 129,92 |
| 1 | Объем потерь АО «Калмэнергосбыт» | млн. кВт\*ч | 49,61 | 51,19 | 100,80 |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии АО «Калмэнергосбыт» | Руб./МВт\*ч | 2 910,87 | 3484,31 | 3202,1 |
| 2.1. | Средневзвешенный тариф покупки с ОРЭ АО «Калмэнергосбыт» | Руб./МВт\*ч | 2 686,46 | 2 881,46 | 2 785,49 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка АО «Калмэнергосбыт» | Руб./МВт\*ч | 221,60 | 599,90 | 413,72 |
| 2.3. | Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», ЗАО «ЦФР» | Руб./МВт\*ч | 2,82 | 2,95 | 2,88 |
| **3** | **Затраты на покупку потерь от АО «Калмэнергосбыт»** | тыс. руб. | **144 396,26** | **178 364,18** | **322 760,44** |
| 4 | Объем потерь (ГП г. Элиста) | млн. кВт\*ч | 14,44 | 14,69 | 29,13 |
| 5 | Тариф покупки потерь электроэнергии  ГП г. Элиста | Руб./МВт\*ч | 2 812,86 | 3 230,02 | 3 023,29 |
| 5.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ ГП г. Элиста | Руб./МВт\*ч | 2 679,75 | 2 874,33 | 2 777,90 |
| 5.2. | Сбытовая надбавка ГП г. Элиста | Руб./МВт\*ч | 130,30 | 352,74 | 242,50 |
| 5.3. | Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», ЗАО «ЦФР» | Руб./МВт\*ч | 2,82 | 2,95 | 2,88 |
| **6** | **Затраты на покупку потерь (ГП г. Элиста)** | тыс. руб. | **40 604,53** | **47 458,94** | **88 063,48** |
| **7** | **Всего затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **185 000,79** | **225 823,12** | **410 823,91** |

В обоснование заявленной суммы расходов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Расчет затрат на покупку потерь на 2019-2022 годы (по полугодиям);
* Пояснительная записка к расчету.
* Акты расчета стоимости электроэнергии, приобретаемой исполнителем в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях, от   
  АО «Калмэнергосбыт» за 2017 год;
* Акты расчета стоимости электроэнергии, приобретаемой исполнителем в целях компенсации потерь электроэнергии в электрических сетях Элистинского РЭС филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в зоне подхвата функции гарантирующего поставщика за 2017 год (внутренний оборот).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет НВВ «Калмэнерго» на 2019 год, составляет 356 732,81 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019**  **(по состоянию на 14.12.2018)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2019 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  | **Объем потерь - всего** | млн. кВт\*ч | 64,04 | 65,88 | 129,92 |
| 1 | Объем потерь АО «Калмэнергосбыт» | млн. кВт\*ч | 49,61 | 51,19 | 100,80 |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии АО «Калмэнергосбыт» | Руб./МВт\*ч | 2 625,69 | 2 903,36 | 2 766,71 |
| 2.1. | Средневзвешенный тариф покупки с ОРЭ АО «Калмэнергосбыт» | Руб./МВт\*ч | 2 401,26 | 2618,18 | 2 511,43 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка АО «Калмэнергосбыт» | Руб./МВт\*ч | 221,60 | 282,25 | 252,40 |
| 2.3. | Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», ЗАО «ЦФР» | Руб./МВт\*ч | 2,82 | 2,92 | 2,88 |
| **3** | **Затраты на покупку потерь от АО «Калмэнергосбыт»** | тыс. руб. | 130 249,23 | 148 624,86 | 278 874,09 |
| 4 | Объем потерь (ГП г. Элиста) | млн. кВт\*ч | 14,435 | 14,693 | 29,13 |
| 5 | Тариф покупки потерь электроэнергии  ГП г. Элиста | Руб./МВт\*ч | 2 534,39 | 2 809,07 | 2 672,94 |
| 5.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ ГП г. Элиста | Руб./МВт\*ч | 2 401,26 | 2 618,18 | 2 510,68 |
| 5.2. | Сбытовая надбавка ГП г. Элиста | Руб./МВт\*ч | 130,30 | 187,96 | 261,90 |
| 5.3. | Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», ЗАО «ЦФР» | Руб./МВт\*ч | 2,83 | 2,92 | 2,88 |
| **6** | **Затраты на покупку потерь (ГП г. Элиста)** | тыс. руб. | 36 584,90 | 41 273,82 | 77 858,72 |
| **7** | **Всего затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | 166 834,13 | 189 898,68 | 356 732,81 |

Исполнитель отмечает, что в тексте Экспертного заключения № 1-ТСО на 2019 год указан размер расходов, признанных РСТ РК экономически обоснованными – 356 744,41 тыс. руб., при этом в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» принята сумма согласно расчету, указанному в Приложении № 5 к Экспертному заключению № 1-ТСО на 2019 год, – 356 732,81 тыс. руб., определенная исходя из средней расчетной цены покупки потерь 2 745,78 руб./МВт\*ч.

Пояснения по величинам средневзвешенных цен покупки электроэнергии с ОРЭ, принятых в расчет тарифов покупки электроэнергии на компенсацию потерь на 2019 год, РСТ РК в Экспертном заключении № 1-ТСО на 2019 отсутствуют.

Исполнитель отмечает, что расчет расходов по статье на 2019 год, выполненный РСТ РК, отличается от предложения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго в части цены покупки потерь, разногласия по объему потерь электрической энергии отсутствуют

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа расчета, выполненного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* Общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год соответствует параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП.
* Нерегулируемые цены на электроэнергию и мощность по полугодиям 2019 года, принятые в расчет расходов, соответствуют Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». Однако, на момент принятия решения об установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (24.12.2018) был опубликован Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 20.12.2018.
* В расчете филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» применены коэффициенты оплаты мощности потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по первой ценовой категории, для АО «Калмэнергосбыт» - 0,0015800284, для ПАО «МРСК Юга» - 0,001571383. При этом расчет коэффициентов оплаты мощности в материалах тарифного дела отсутствует.
* Тарифы на услуги инфраструктурных организаций сформированы в первом полугодии 2019 года на основании ставок второго полугодия 2018 года: ставка АО «АТС» – Приказ ФАС России от 12.12.2017 №1671/17, ставка АО «СО ЕЭС» – Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, ставка АО «ЦФР» – информация с сайта, во втором полугодии 2019 г. – с ростом 104,6% от уровня 1-го полугодия 2019 года, что соответствует ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 01.10.2018.
* Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков на 1 полугодие 2019 года определены в размерах, равных величинам надбавок, утвержденным приказом РСТ РК от 27.04.2018 № 26-п/э на 2 полугодие 2018 года.
* Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков на 2 полугодие 2019 года определены с учетом прогнозируемого исполнения графика поэтапного доведения НВВ гарантирующих поставщиков до эталонной выручки, утвержденного распоряжением Главы Республики Калмыкия от 25.12.2017 № 263-рг (с изменениями от 27.04.2018г № 74-рг).

С 01.01.2017 статус гарантирующего поставщика электрической энергии в городе Элиста Республики Калмыкия за исключением зоны деятельности АО «Калмэнергосбыт» возложен на ПАО «МРСК Юга» по территории деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в связи с лишением данного статуса АО «ЮМЭК». РСТ РК приказом от 20.12.2018 № 98-п/э «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на 2019 год» были установлены сбытовые надбавки для АО «Калмэнергосбыт» и ПАО «МРСК Юга» на 2 полугодие 2019 в размерах 282,25 руб./МВт\*ч и 187,96 руб./МВт\*ч соответственно.

На основании положений п. 81 Основ ценообразования № 1178, с учетом приказов РСТ РК об утверждении сбытовых надбавок гарантирующим поставщикам АО «Калмэнергосбыт» и ПАО «МРСК Юга» Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2019 год.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **АО «Калмэнергосбыт»** | | **ПАО «МРСК Юга»** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 772 743 | 797 319 | 772 743 | 797 319 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 20.12.2018, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВт\*ч | 1 460 | 1 579 | 1 460 | 1 579 |
| Объём потерь | тыс. МВт\*ч | 49,61 | 51,19 | 14,431 | 14,694 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВт\*ч | 3 242,58 | 3 437,77 | 3 150,91 | 3 343,24 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | 160 864,43 | 175 979,29 | 45 471,14 | 49 124,91 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** |  | **431 439,78** | | | |  |

По расчету Исполнителя плановые расходы на компенсацию потерь на 2019 год составили 431 439,78 тыс. руб., что превышает расходы на компенсацию потерь, учтенные РСТ РК при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» на 2019 года, на 74 706,97 тыс. руб.

Исполнителем проведена оценка величины затрат на оплату потерь электрической энергии в сетях Республики Калмыкия в 2019 году исходя из предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год. Объем полезного отпуска отражен в приказе РСТ РК от 26.04.2019 № 39-п/э. Максимальная сумма затрат на оплату потерь электрической энергии по расчету Исполнителя сформировалась в размере 356 733,72 тыс. руб.

Включение большей величины в состав тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия в 2019 году, требует обязательного согласования решения РСТ РК с ФАС России.

Исходя из данных ограничений Исполнитель принимает значение расходов на оплату потерь на уровне 356 733,72 тыс. руб.

| **Показатель** | **ВСЕГО** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Максимальные тарифы, утвержденные приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18, (руб./МВтч)** | | | | | |
| с 01.01.2019 - 30.06.2019 |  | 204,59 | 404,34 | 645,89 | 892,37 |
| с 01.07.2019 - 31.12.2019 |  | 227,09 | 448,82 | 716,94 | 990,53 |
| **Полезный отпуск, отраженный в приказе РСТ РК от 26.04.2019 № 39-п/э (млн. кВтч)** | | | | | |
| первое полугодие 2019 | 308,21 | 136,75 | 8,29 | 40,99 | 122,18 |
| второе полугодие 2019 | 309,82 | 129,62 | 8,99 | 48,10 | 123,11 |
| **Товарная выручка, исходя из ставки на потери электрической энергии, тыс. руб.** | 356 733,72 |  |  |  |  |
| первое полугодие 2019 | 166 834,46 | 27 977,68 | 3 351,98 | 26 475,03 | 109 029,77 |
| второе полугодие 2019 | 189 899,26 | 29 435,41 | 4 034,89 | 34 484,81 | 121 944,15 |